

中东欧国家周报

【斯洛文尼亚经济周报】

2018 年斯洛文尼亚：两个政府之间的经济政策

Helena Motoh
(2018 年 12 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【斯洛文尼亚】2018 年斯洛文尼亚：两个政府之间的经济政策

摘要

2018 年斯洛文尼亚经济发展的标志是 6 月初的议会选举，9 月成立新政府。一些迫切需要采拉尔政府（Cerar，2014-2018 年）解决的问题由现任沙雷茨（Šarec）政府继承，沙雷茨政府采取的一些首要措施实际上就是为了解决上述公开化了的问题。

从采拉尔政府继承的问题

针对前几届政府面临的一些最大挑战，新的沙雷茨政府的经济计划相当雄心勃勃。其中，特别重要需要解决的是国有企业的管理和私有化的决定、劳动力市场和就业体系的不规范问题、提高中小企业竞争力以及应对环境挑战等问题。在公共部门的融资中，前任的采拉尔政府辞职前未完成与公共部门集团的谈判。在财政方面，要解决的主要任务之一是公司税收，因为现行公司税收制度经常受到工商联合会代表的批评。建立稳定和可预测的税收制度是被视为吸引更多优质外国投资的重要手段。前任政府没有做到严格税收纪律和解决公共部门招标中的腐败问题。此外，随着人口老龄化，建立可持续的税收和养老金制度被视为另一个关键问题。

面对这些各种挑战和紧迫的任务，新政府经济和财政所应解决的问题范围很广。目前的沙雷茨政府是少数派政府，影响了计划中政策和措施的执行。在获得对其政策的支持时，它不得不依靠与他们有合作关系的政府外的左翼党派的选票，或者来自有影响的右翼党派的选票，因此，确定政策方向不是很容易的。

沙雷茨政府的经济战略

新经济战略的主题是“经济上成功的斯洛文尼亚，重点是可持续发展和环境保护”。该战略在经济和财政方面要面对几个挑战。

沙雷茨政府再次寻求解决的遗留问题之一是国有企业的管理和战略性私有化问题。特别是，该战略确定要对斯洛文尼亚国家控股公司的运作做必要的检查，这是这两个遗留问题中的一个关键因素，因为在以前的政府任务中发现了许多问题。其中一个主要挑战是提高斯洛文尼亚工业的竞争潜力。斯洛文尼亚工业的目标是在供应链上实现攀升，以产生更多附加值。该战略特别强调的两个部门是建筑业和木材工业，这两个部门在经济危机期间都遭受了相当大的下滑。另一项挑战是减少冗余的行政程序，修订和简化法律标准和措施，以吸引国外劳动力，特别是在缺乏合格劳动力的行业，同时也保护当地人口的就业。该战略提出将严格审查公司的税收制度，这项雄心勃勃的任务包括降低税率，同时重组税收结构并重新定义税额以弥补减少了的税收。最有争议的变化是来自资本和租金的个人收入将被包含在所得税的计算中。这项提议引起了斯洛文尼亚几家公司雇主的批评。对劳动力市场也计划进行改革以确保沿着安全灵活的模式发展，另外，解决那些日益岌岌可危的工作中的紧迫问题。废除造成不稳定状况的所有工作是作为公共部门一般措施的首要任务。作为对其政府外的合作伙伴——左翼党派的重要让步，首先是提高最低工资。沿着类似的路线，新的执政联盟旨在促进经济民主的思想，特别是鼓励合作社和社会企业，并计划制定新的法规以建立合作银行。此外，还将促进小额筹资和共同工作模式。为了提供更好的合格劳动力，将在各级教育中建立更多以实践为主的体系。应用研究也将得到强有力的推动。重要的是，可持续经济与中小企业的智能专业化相结合。国际化和经济外交是新政府计划的另一个关键方面，特别是加强斯洛文尼亚企业促进局（SPIRIT）及其在国外活动的作用，重点填补在亚洲和非洲的空白。该领域的协调行动也将促进斯洛文尼亚旅游业，这是新经济计划的又一个关键要素。将财政方面的重点放在公共财政的稳定性，遵循所谓的财政纪律的黄金法则，降低公共债务。新政府制定的任务还包括要在 2021-2027 年新的欧盟财务提案中谈判，成功延长其净受益地位。

新政府的第一个经济措施

在新政府上任的头几个月，几项关键措施已经开始实施。需要解决的第一个未决问题是与公共部门集团谈判。在公共部门总罢工

的威胁下以及与先前的采拉尔政府谈判已经达成的妥协，谈判开始时对公共部门方面的期望很高。最后，由首席政府谈判代表佩特尔·波加查尔（Peter Pogačar）率领的小组与三个主要公共部门集团、教育集团“SVIZ”、两个医疗保健集团的代表之间达成了一项协议，随后，又与公共部门集团的罢工委员会进行了协调。该协议保证给予公共部门的大部分员工加薪，确定对某些工作加以改进以及给予假期、周日和夜班工作的更高福利。达成协议共计价值达 3.06 亿欧元。

新政府与政府外的合作政党左翼党派的倡议即提高最低工资标准，但该倡议的实施引发了许多公众争议和一些媒体丑闻，特别是工商联合会、雇主协会和政府之间的关系。法律上的政治辩论并不那么激烈，关于最低工资的法律修正案于 2018 年 12 月 13 日以 56 票赞成、0 票反对获得通过。通过修改法律，在确定最低工资与贫困线之间的差异方面迈出了重要的一步。根据新修订的法律，最低工资将在 2019 年从目前的 638 欧元提高到 667 欧元（净值），到 2020 年提高到 700 欧元（净值）。另一个重要的变化是修改，即到 2020 年计算最低工资时，所有奖金将不被计算在内。最低工资的计算限制在占最低生活消费最高 40% 和最低 20% 之间。

在 2018 年年底前不久，沙雷茨政府还成功结束了斯洛文尼亚最大的国有银行新卢布尔雅那银行（NLB）漫长的私有化进程。私有化是布拉图舍克（Bratušek）政府谈判条件的一部分。为了允许斯洛文尼亚在 2013 年从国家预算中援助该银行，当时的政府承诺到 2017 年年底完成新卢布尔雅那银行 75% 减去 1 股的交易。2017 年春季未能出售后，特别是由于许多专家担心不利的抛售，采拉尔政府又提出另一个方案，即延长售卖的时间限制，但所有这些方案都没有太大影响力。在采拉尔提出辞职后，出售新卢布尔雅那银行最终成为新的沙雷茨政府继承的任务。此次售卖于 2018 年 10 月开始，于 12 月完成。在首次公开募股程序中，斯洛文尼亚国有出售了 59% 加 1 股的股份（价值 6.09 亿欧元），在斯洛文尼亚主权控股公司（SDH）采用特殊稳定期权后，该股票增长至 65%。所有权结构尚不清楚，因为它通过托管银行——美国纽约梅隆银行（US Bank of New York Mellon）而秘密售卖的，仅知有两位股东，它们是因为股票规模被披露，这两位股东是财务公司布兰德斯投资伙伴

（Brandes Investment Partners）和欧洲复兴开发银行。迄今为止，国

家仍然拥有 35% 的股权，其余的份额（10% 减去 1 股）计划在 2019 年春季出售。

结论

2018 年上半年以众多困难为标志结束政府的任期，结果是采拉尔总理辞职和选举后的社会不稳定；而下半年经济政策的执行开始变得更有效率和更有条理。在新政府于 2018 年 9 月组建后，提出了一个相当雄心勃勃的计划，由于少数派执政联盟所获得的其他议会党派的支持非常不稳定，该计划似乎特别难以实现。尽管如此，新政府执政后的前四个月已经实现了三项重要任务，即与公共部门集团的妥协、最低工资法案的修订以及新卢布尔雅那银行的私有化。

（作者：Helena Motosh；翻译：李丹琳；校对和审核：陈新）