

中东欧国家周报

【斯洛文尼亚外交周报】

斯洛文尼亚对外关系的最新发展

Helena Motoh

(2018年3月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【斯洛文尼亚】斯洛文尼亚对外关系的最新发展

3月4日，一名前俄罗斯双重间谍和他的女儿在英国索尔兹伯里险些被毒杀，许多欧盟国家和非欧盟国家对英国的倡议表示支持，并对俄罗斯联邦采取了外交措施。3月26日，这些国家下令驱逐俄罗斯外交官。斯洛文尼亚加入了欧盟内部持怀疑态度国家的行列，没有启动任何此类外交程序。鉴于两国之间的长期密切关系，这一立场是意料之中的。

历史和背景

1991年独立后，俄罗斯联邦于1992年正式承认斯洛文尼亚。斯洛文尼亚/南斯拉夫与这个前共产主义国家的复杂关系，不仅是由于1948年的分裂，也是由于后斯大林时代活跃的双边政治关系。传统意义上，俄罗斯与另一个前南斯拉夫共和国成员塞尔维亚有着更好的政治关系，而与斯洛文尼亚的关系在10年后才开始改善。两国政治关系改善的主要推动者之一是斯洛文尼亚—俄罗斯协会，该协会汇集了政治和经济领域的高级代表。2001年，斯洛文尼亚主办了布什—普京峰会——那一年是一个重要的转折点。2007年，斯洛文尼亚总理扬沙(Janša)意外取消了圣彼得堡商业论坛的活动，但是他与弗拉基米尔·普京在那里的会晤已经安排了。虽然俄罗斯方面没有采取正式的外交行动，但俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫(Sergej Lavrov)作出了间接回应，未参加在斯洛文尼亚阿尔卑斯山的俄罗斯礼拜堂举行的纪念活动。这个小礼拜堂建在一场灾难性雪崩（一百多名俄国士兵丧生）的遗址上，在过去20年成为斯洛文尼亚与俄罗斯关系的象征。

俄罗斯联邦更广泛的基础设施战略对斯洛文尼亚非常重要，因为它被纳入了南溪天然气管道项目。该项目通过黑海将天然气运输到保加利亚，并通过塞尔维亚、匈牙利和斯洛文尼亚将天然气输送

到奥地利。2011年3月，斯洛文尼亚签署了一项合作协定，当月，两国总统在斯洛文尼亚会晤。

吞并克里米亚及其后果

1954年以来，克里米亚半岛是前苏联乌克兰苏维埃社会主义共和国的领土，后成为乌克兰的一部分。1991年乌克兰独立后，克里米亚半岛成为两国之间颇有争议的领土。2014年2月和3月举行了关于克里米亚独立的全民公投，随后俄罗斯进行了军事干预。对这些事件的反应使国际社会四分五裂。美国和欧盟强烈反对俄罗斯吞并克里米亚，并对俄罗斯采取了一系列的反措施。美国总统奥巴马在3月初实施了首批制裁措施，包括资产冻结和旅行禁令。欧盟国家也颁布了个人旅行禁令，随后从2014年4月起扩大了制裁范围。起初，制裁措施大多针对与此案密切相关的机构和个人，后来增加了其他几项经济制裁。2014年7月开始实行军事和相关用品的管制，并对可能用于军事的商品和技术进行限制。作为欧盟和北约成员国，斯洛文尼亚紧随其后。俄罗斯方面随即采取了应对措施，并对争端中的另一方实施了制裁。个人制裁针对来自欧盟国家的近90名政治和军事官员。经济制裁包括禁止进口水果、蔬菜、海鲜和乳制品等食品，主要对象是对俄罗斯联邦实施禁运的国家。

经济关系和克里米亚危机的后果

斯洛文尼亚与俄罗斯联邦的经济关系在2014年克里米亚危机前达到顶峰。2013年，斯洛文尼亚出口额超过10亿欧元，而2015年降至8亿欧元以下。2013年从俄罗斯进口额将近5亿欧元，2015年则锐减一半。克里米亚事件在一定程度上还是导致南溪项目被终止的原因。该项目因不遵守欧盟能源立法和准则而面临困难。2016年，两国经济交流达到最低点，但随后又开始增长。2017年斯洛文尼亚对俄罗斯出口达8.38亿欧元，进口达2.94亿欧元。

导致急剧下降的最重要原因是汇率的变化。俄罗斯联邦承诺刺激当地产品的消费，对斯洛文尼亚向俄罗斯市场出口的小型企业是个巨大的威胁，而规模较大的公司受到的影响较小。最值得一提的是，生产合成木屋的企业 **Riko** 和生产业务扩大至俄罗斯的制药公司 **Krka**。它们的优势在于使用当地货币，因而未受汇率变动的影响。俄罗斯旅游业创造的利润对整个欧盟产生了冲击，但斯洛文尼亚并没有受到太大的影响，俄罗斯游客人数只下降了 5—6%。

截至今年，斯洛文尼亚对俄罗斯出口占比最大的是药品(41%)、电器(12%)、有机化学产品(11%)、油漆和染料(3%)以及食品(3%)。俄罗斯主要对斯洛文尼亚出口石化产品(78%)、铝(10%)、有机化学产品(2%)、木材和木制品(2%)、医药产品(2%)以及金属器皿(1%)。

2014 年后斯洛文尼亚对俄罗斯的政治立场

作为欧盟成员国，斯洛文尼亚遵循对俄罗斯商品的禁运和对上述各人实施的旅行禁令。另一方面，由于与俄罗斯的经济合作十分重要，斯洛文尼亚仍然与俄罗斯联邦保持着密切的联系。2016 年 6 月，斯洛文尼亚外交部长在莫斯科会见了俄罗斯外长谢尔盖·拉夫罗夫，这次访问是同年 7 月末普京第三次访问斯洛文尼亚的前兆。当年正值造成参与第一次世界大战的俄罗斯士兵丧生的雪崩事故 100 周年。在周年纪念日前的几个月，斯洛文尼亚总统对是否按原计划邀请俄罗斯总统参加仪式未发表意见。媒体认为他之所以犹疑，是因为斯洛文尼亚内部的两个利益派别发生了冲突。一方追随美国的外交政策，另一方出于商业考虑，与俄罗斯政府保持着密切的联系。经过多次公开辩论和政治斗争，帕霍尔总统终于不情愿地邀请普京参加纪念活动。随后，俄罗斯总统以私人访问的形式来避免对该事件性质的猜测。普京在帕霍尔陪同下参观了俄罗斯礼拜堂仪式和卢布尔雅那公墓的俄罗斯士兵纪念碑。

2018 年 3 月事件与斯洛文尼亚的外交政策立场

3月在索尔兹伯里，一名俄罗斯前双重间谍谢尔盖·斯克里帕尔和他的女儿被暗杀。这场暗杀由英国首相特蕾莎·梅电话下令执行。据称，暗杀使用的物质确定为一种神经毒剂。英国调查人员称，该物质的生产与俄罗斯军方有关。随后，英国首相采取行动，终止了两国之间的外交联系，并将俄罗斯外交官驱逐出联合王国。在英国政府指控俄罗斯联邦发动袭击两周后，除美国、澳大利亚、加拿大和欧盟国家外，其他21个国家也采取了类似措施。与美国宣布驱逐60名俄罗斯外交官和乌克兰驱逐13名外交官相比，欧盟国家表现得不那么严厉：德国、法国和波兰各驱逐了4名外交人员，捷克和立陶宛3名，丹麦、荷兰、意大利和西班牙各驱逐2名，爱沙尼亚、芬兰、匈牙利、拉脱维亚、罗马尼亚、瑞典和克罗地亚各有1名外交官被驱逐。另一方面，正如外交部长埃里亚韦茨（Erjavec）所指出的，斯洛文尼亚决定在调查得出结论之前不对俄罗斯采取任何措施。

结论

随着索尔兹伯里事件引发的政治危机，斯洛文尼亚和俄罗斯联邦之间密切的政治和经济关系再次面临欧盟多数国家所持立场（对俄罗斯采取措施）的挑战。可以预期，如同2014年以后的禁运一样，这些变化不会对斯洛文尼亚与俄罗斯的关系产生重大影响。由于各政党对俄罗斯联邦的立场相互矛盾，局势可能会随着即将举行的议会选举的结果而改变。

（作者：Helena Motosh，翻译：刘维航，校对：陈思杨，审核：刘绯）