China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

2018 年 12 月

塞尔维亚/政治

ISSN 2560-161X

中东欧国家周报

【塞尔维亚政治周报】
2018 年塞尔维亚共和国国内政治概述

塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）

（2018 年 12 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping

China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

1052 Budapest Petőfi Sándor utca 11.
+36 1 5858 690
office@china-cee.eu
china-cee.eu

【塞尔维亚】2018年塞尔维亚共和国国内政治概述

提要

2018年政治形势的主题是塞尔维亚南部省份科索沃和梅托希亚。2017年年底和2018年年初在科索沃局势方面带来了若干挑战，到2018年年底，塞尔维亚和科索沃之间的政治冲突出现升级。

在2018年年初的选举之后，科索沃的政治发展有了一些特殊情况。第一个，科索沃政府首次依赖当地塞尔维亚人政党的支持，这些塞尔维亚人政党在支持拉穆什·哈拉迪纳伊（Ramush Haradinaj）担任科索沃总理方面做出了惊人的决定，因为哈拉迪纳伊在塞尔维亚共和国被视为战争罪犯。第二个是西方国家对塞尔维亚加大施压，要求其与科索沃的关系“正常化”，但除了通常的“大棒”政策，首次提出了“胡萝卜”政策，即塞尔维亚到2025年可以加入欧盟，但它必须做出明确承诺，要符合一些政治条件，其中包括与科索沃签署一项具有法律约束力的协议，在协议中承诺不会阻止科索沃加入包括联合国在内的国际组织。第三个也是最后一个情况是关于科索沃的“内部对话”，塞尔维亚总统亚历山大·武契奇（Aleksandar Vučić）在

2018 年夏天发起了这一对话。这第三个情况肯定已经不可能实现了，塞尔维亚政府没有就科索沃和梅托希亚的明确解决方案提出最终意见。此外，2018 年 1 月 16 日，塞尔维亚的科索沃政治家奥利弗·伊万诺维奇（Oliver Ivanović）遭到残酷谋杀（最有可能是北科索沃犯罪团伙所为，其有政治动机），此案到现在仍然没有得到解决。

虽然科索沃和塞尔维亚的领导人预计会有个好的结局，但很少有人相信塞尔维亚和科索沃领导人能达成协议，解决双边争端，建立睦邻友好关系。在最好的情况下，政府可能会同意，但真正执行起来则会需要数年时间，还有一种可能是根本无法解决争议。最近的谈判历程表明，塞尔维亚和科索沃有能力达成纸面协议但无法执行。

10 年前的 3 月，亚历山大·武契奇总统在美国进行的磋商和与科索沃的艰难谈判都没有达成乐观结果。虽然是非官方的，但欧盟官员给予的压力仍然存在，然而使塞尔维亚改变立场并不容易。

除了在塞尔维亚和科索沃之间实现令人满意的解决方案极其困难之外，2018 年 3 月 26 日在科索夫斯卡米特罗维察发生了一起事件，即科索沃和梅托希亚政府办公室主任马尔科·久里奇（Marko Đurić）访问科索夫斯卡米特罗维

察期间，被称为“ROSU”的特种警察绑架，而《布鲁塞尔协议》不承认“ROSU”是对科索沃北部和梅托希亚有管辖权的部队。

4 月期间，武契奇总统与外国领导人进行了一系列磋商，以便更好地解决科索沃问题。 根据他的陈述，他们要么不支持，要么提出保持自然状态。这并不意外，因为它符合美国和欧盟为最终解决科索沃问题和压制俄罗斯对西巴尔干地区影响的努力。武契奇总统一再指出，他不期望有一个好的解决方案，因此可以认为，他的努力旨在减少未来最终解决方案的有害影响。

塞尔维亚总统亚历山大·武契奇宣布该协议将向人民宣布，尽管他没有具体说明投票的形式。由于双方的谈判仍然没有明显的解决方案，而且该领域发生的所有事件进一步削弱了解决方案所能够带来的成就，因此现在不太可能采用它。

在 2018 年的最后几个月，塞尔维亚和科索沃之间的紧张关系愈演愈烈。科索沃政府对来自塞尔维亚的产品征收关税。新税是价格的 100%。新的税收导致药品、食品、婴儿尿布的短缺.....所有塞尔维亚语的印刷媒体都被禁止进入科索沃和梅托希亚的领土。人道主义援助无法接近面临危险的人群。

这就是亚历山大·武契奇总统决定停止与科索沃谈判的原因。科索沃表示，在塞尔维亚承认科索沃独立之前，科索沃不会撤销对塞尔维亚产品加税的决定。而塞尔维亚政府则表示，塞尔维亚永远不会承认科索沃独立。

科索沃宣布成立科索沃军队。根据国际法（联合国第1244号决议）、《布鲁塞尔协议》以及科索沃宪法，这一行为是非法的。国际社会的许多政治代表说，科索沃没有权利建立军队。

塞尔维亚内部政治局势中的第二个重要问题是贝尔格莱德市议会的选举和贝尔格莱德市市长职位的政治游戏。在巩固的民主国家，即使在首都，或在迄今为止该国最大的城市举行地方选举，几乎不可能成为国家第一位的问题。

根据一些人提出的意见，这场地方竞选活动在官方宣布之前就开始了。主要是因为一些虚假事件和关于各方之间对抗的报道，这些报道缺乏分析方法、创造力，弱势群体没有看到，也缺乏宽容度。选举在当地媒体监督下进行。贝尔格莱德市议会选举产生了以下结果：塞尔维亚进步党赢得44.99%的选票，德拉甘·吉拉斯（Dragan Đilas）领导的反对派赢得18.93%的选票，独立候选人“Šapić”赢

得 9.01%的选票，塞尔维亚社会党和联合塞尔维亚赢得 6.13%的选票。在选举中，选民登记率为 51.3%。这次选举结果将进一步加强塞尔维亚进步党的地位，但也确保了国家与贝尔格莱德市之间的良好合作。一些政治分析家认为，在竞选前的竞选活动中，执政党在媒体上的统治地位是显而易见的。他们认为，这不是巧合，而是塞尔维亚进步党几乎完全达到媒体所能影响到的领域是合乎逻辑的结果。塞尔维亚进步党在贝尔格莱德市组成地方政府，佐兰·拉多伊齐茨（Zoran Radojicic）教授成为贝尔格莱德的第一人。拉多伊齐茨教授是大学儿童诊所的主任，名为“Tirsova”，他的任务是展示他的管理能力。

3 月在塞尔维亚政治舞台上引发了关于在司法领域修改宪法和在人口政策领域实行新措施的公开辩论。司法部提出了一些解决方案作为公开辩论的基础，不难得出结论，议会中的执政多数会就目前的解决方案对议会施加更大的影响力,特别是法官、检察官和律师的言论表明，拟议的宪法修正案将通过选择高级司法委员会成员和（新的）高级检察官委员会的新方式，对法官和检察官的任命产生显著的政策影响。由于司法独立问题会更加糟糕，因此期待法律专业人士的同意是不可能的。很多人提出疑问：国内立法与欧盟成套法律相协调是加强对司法的政治影响力的一

种方式，还是应该加强司法机构的独立性？在司法领域关于修改宪法的公开辩论是在该国发生重大政治事件的阴影下进行的，毫无疑问，议会中的执政多数会采取适合他们的所有法律解决方案。议会以前的立法，特别是法律和条例的执行，在塞尔维亚的法律原则的评估中没有对应的立法。多年来，国际组织、欧盟以及国内法律协会和专家的所有审查和报告都无一例外地提出了加强司法独立和法治的要求。

2018 年 6 月 22 日，威尼斯委员会一致通过了塞尔维亚宪法修正草案的意见。在这个意见中，威尼斯委员会就应该纠正的解决方案发表了 6 点评论，并提出在如下 6 个方面进行修改的建议：1. 选择高级司法委员会的非司法成员；2. 国家检察委员会的组成；3. 解散高级司法委员会的方式；4. 因不胜任而解雇法官和检察官；5. 案例法的统一；6. 选择检察官。

司法部关于修订宪法的工作于 2017 年 5 月开始。此后，制定了若干修正案草案，并举行了几轮公开磋商和辩论。最终，司法部于 2018 年 11 月 15 日在其网站上公布了修正案草案的第四版和最终版。根据司法部的声明，该版本与威尼斯委员会和专家的评估一致。

武契奇总统宣布了一系列旨在促进人口增长的措施。这项措施的主要工具是为母亲提供经济支持，特别是那些多子女的母亲。以前也有类似的尝试，但其中一些没有实施。公众对宣布的这些措施的反应是不同的，包括个人和社会群体。在生活水平低的情况下，人们接受任何的帮助，但问题是，这是否足以实现预期目标。其他国家，特别是邻国，面临人口下降的挑战采取的应对措施却有不同的结果。在过去 10 年中，俄罗斯成功地扭转了人口危机，由负增长转为正增长，这是一种有用的经验。然而，许多妇女及女性团体对总统的该项倡议的反应是消极的。

塞尔维亚尼什的君士坦丁大帝机场的所有权问题是导致尼什群众与塞尔维亚政府和塞尔维亚进步党代表之间发生冲突的原因。这个问题在 4 月成为政治辩论的焦点。来自各个领域的专家以及反对党的代表参加了这次讨论。可以断定，双方的论点都是矛盾的，没有一个论点是经过严肃考虑过的。政府声称，国家投资并接管贝尔格莱德尼古拉·特斯拉机场并把乘客成功转到尼什的君士坦丁大帝机场。事实上，尼什君士坦丁大帝机场的乘客人数从 2014 年的 1 335 人增至 2017 年的 33.1582 万人。乘客数量的大幅增加是通过为低成本航空公司提供有利条件，同时也通过发展货运服务实现的。

结论

塞尔维亚的政治局势没有发生严重变化。政府和总统武契奇将在不久的将来做出艰难的决定。目前仍有待解决的问题。

执政的塞尔维亚进步党巩固了其所有可能达到的领域的地位，而在与科索沃和国外的关系中，政府的活动始终与可能的解决方案是一致的。问题是，如果反对党掌权，更重要的区别是什么？许多国家和社会发展的战略问题仍然没有得到解决，或者说只成功了一半。

目前，塞尔维亚和科索提高沃之间的关系陷入了死胡同。除非科索沃不会做出将进口的塞尔维亚货物税收提高100％的决定，否则塞尔维亚也不会继续谈判。科索沃北部的塞尔维亚人处境艰难。他们没有药物和食物。来自科索沃的阿尔巴尼亚人开始走私大量货物，但塞尔维亚人无法购买这些产品。2018 年年底，科索沃宣布成立军队，这种做法违反了国际法、《布鲁塞尔协定》和自己的宪法。

2018 年塞尔维亚的政治局势与几年前相差无几，但在与科索沃的关系、法律制度的一些变化以及新的贝尔格莱德市政府方面有了一些新的机遇。

（作者：IIPE，翻译：李丹琳；校对和审核：陈新）