

中东欧国家周报

【塞尔维亚政治周报】

塞尔维亚的最新政治发展

塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）

（2018 年 3 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【塞尔维亚】塞尔维亚的最新政治发展

2018 年 2 月，塞尔维亚内部政治没有遇到新的重大挑战。最紧急的议题仍是科索沃以及 3 月初的贝尔格莱德地方选举。本简报将讨论这两个问题，而科索沃问题将被视为欧盟西巴尔干地区扩大战略的若干因素之一。从媒体的角度来看，地方选举将引发争议。

塞尔维亚和科索沃的关系

塞尔维亚和科索沃关系实现“正常化”的压力越来越大，因为欧盟第一次明确承诺于 2025 年接受塞尔维亚的前提是该国必须符合一些政治条件，其中包括与普里什蒂纳（Priština）签署一项具有法律效力的协议，以及塞尔维亚承诺不会阻止科索沃加入包括联合国在内的国际组织。

最近事态发展表明：欧盟不再是该地区唯一的参与者。俄罗斯无疑将继续采取“软实力”行动，并且试图在该地区获得影响力，尽管俄罗斯在西巴尔干地区“没有立足之地”并且只进行了有限的投资。土耳其正在增加投资（利用文化联系及其独特的专制统治方式），中国也在推进其“一带一路”倡议。

欧盟 2018 年有关西巴尔干地区的倡议和举措清单表明，欧盟对此地区的态度发生了质的变化。这些清单包括：战略文件，欧盟委员会关于扩大个别国家报告的通讯（2018 年 4 月），保加利亚在索非亚举办的欧盟/西巴尔干峰会（2018 年 5 月），由英国举办的“柏林进程”峰会。对所有和解倡议给予注意和支持将有助于驳斥那些寻求回归过去的民族主义言论。民族主义有可能是该地区面临的最大挑战之一。但是，该地区提出的倡议本身提供了长期和平与发展的最佳机会。

虽然科索沃和塞尔维亚的领导人都预期会出现一个皆大欢喜的结局，但是很少有人相信双方可以达成一项解决双边争端的协议，并建立睦邻友好的关系。在最好的情况下，政府可能会同意一项协议，但实施还需要数年时间，而且仍有可能无法解决争议。最近的谈判历史表明，贝尔格莱德和普里什蒂纳可能达成纸上协议但不会付诸于行动。

无论遇到什么困难和残酷的现实，科索沃都必须抓紧时间，抓住机会来制定一项具有法律约束力的协议，以解决与塞尔维亚的所有争端。该协议应包括在联合国和其他国际组织的正式成员资格，以及加入欧盟的明确途径。同样重要的是，科索沃公民应该要求改革、加强机构建设，

以及促进经济发展和实行法治。科索沃应为成为欧盟候选国做好准备，而欧盟会期待其表现。

3 月的地方选举

地方选举将于 2018 年 3 月 4 日在贝尔格莱德举行。虽然反对派声称这是自 2000 年 10 月 5 日事件以及斯洛博丹·米洛舍维奇（Slobodan Milosevic）政权垮台以来最重要的选举，但执政的塞尔维亚进步党（SNS）对选举的重要性却轻描淡写，因为，相对于其他紧迫的问题——如塞尔维亚加入欧盟和科索沃—塞尔维亚关系，选举则显得没有那么重要。

塞尔维亚媒体在竞选期间的活动则表明其明显倾向于执政的塞尔维亚进步党及其领导人亚历山大·武契奇（Aleksandar Vučić）。媒体报道选举情况的特点是，假新闻占大多数、缺乏制衡危机局势的工具。

塞尔维亚进步党几乎成了所有媒体聚焦的对象。该党在公共媒体节目中的总出现率达到了 25%（塞尔维亚广播电视台）和 31%（伏伊伏丁那广播电视台）。在这两个电台的节目中，塞尔维亚进步党的提及率是其他政党的 3 倍。塞尔维亚进步党在商业媒体报道中的出现率也相差无几：塞

尔维亚进步党是选举报道中最频繁被提及的对象，从 32%（TV B92）到 65%（KCN）。两个拥有全国覆盖率的电视台还专门为武契奇制作了特别节目。同时，反对党并没有利用它们的媒体来推广本党的主张或计划，而是用来与塞尔维亚进步党对抗。

今年的竞选活动在官方未宣布之前就已经开始。竞选活动主要基于假新闻和有关党派冲突的报道，但报道缺乏分析方法、创造力、弱势群体的可见性和宽容。对当地媒体报道的监测显示了媒体所有权的界面和报道竞选活动的方式。

总而言之，2018 年使亚历山大·武契奇获得了额外的政治权力——将在贝尔格莱德选举结束后得到巩固。此外，这还意味着他将获得充分授权以决定科索沃问题的发展，即使他考虑通过全民公投和让民众分担这一责任。塞尔维亚很可能保持对其国内发展的控制，并继续保持外国参与者（对西巴尔干地区感兴趣）可靠伙伴的身份。即使国际形势继续恶化，现阶段的科索沃问题和塞尔维亚内部政治斗争都与贝尔格莱德选举没有任何关系。

（作者：塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE），翻译：甘霖，校对：贺之杲，审核：刘绯）