

# 中东欧国家周报

## 【塞尔维亚政治周报】

2018年初塞尔维亚政治发展趋势分析  
塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）  
（2018年1月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【塞尔维亚】2018年初塞尔维亚政治发展趋势分析

展望未来总是模糊不清，因为这依赖科学（而不是诗歌），也依赖经验。多年来，塞尔维亚实行稳定化政策、削减预算和对外国企业的投资优惠政策。然而，大量居民向外迁移和低生育率，加上政府投资低、工资低和公共就业受到严格限制，带来经济增长率低。

2018年的重大政治事件包括：贝尔格莱德地方选举；与科索沃对话的结果（由塞尔维亚总统亚历山大·武契奇于2017年10月底开始推进）以及随后政治局势的变化。

就经济而言，重大事件包括：国家将出售贝尔格莱德机场的特许权（法国万喜机场公司被认为最有可能获得经营贝尔格莱德尼古拉·特斯拉机场25年的特许经营权）以应对预算赤字、贝尔格莱德选举和巨大的资金缺口。

### 一 选举

#### （一）地方选举

首都贝尔格莱德地方选举于2018年2月初举行，最终于2018年3月上半月举行。在地方议会中占多数的人将组成市政府并选出市长。

#### （二）议会选举

议会选举可能符合领导执政党——塞尔维亚进步党及其联盟伙伴的总统的利益，因为分析显示，执政党在塞尔维亚首都赢得的选票额增长缓慢且占比持续下降，可能达到40%~45%。即使当初质疑由执政党控制的首都选举中，由执政党组建地方政府的人士，也认为这一迹象表明执政党有强烈的削弱的信号。

塞尔维亚社会党与当地强人德拉甘·马尔科维奇（Dragan Markovic）联合称为棕榈树，马尔科维奇是小城市雅戈丁那的市长。贝尔格莱德地方选举显示了为什么社会党不与塞尔维亚进步党组成预选联盟，而寻求扩大与沃伊斯拉夫·舍舍利（Vojislav Šešelj）领导的塞尔维亚激进党组成联盟。

反对党最有可能在贝尔格莱德地方选举中胜出；前民主党领导人，2008~2013年担任贝尔格莱德市市长的商人德拉甘·迪拉斯（Dragan Đilas）得到了武克·耶雷米奇（Vuk Jeremić）的支持，并得到另一位塞尔维亚总统候选人萨沙·扬科维奇（Saša Janković）的赞助，民主党名列第二；名列第三的是新贝尔格莱德市市长领导的地方倡议联盟。

在过去的两年中，一些右翼党派可能并没有吸引更多的选票，因为选民更加保守，并且反对执政联盟的欧盟一体化政策。

在议会选举的情况下，统一的爱国联盟是可能胜出的，而武克·耶雷米奇和萨沙·扬科维奇的伙伴关系将更加脆弱。

然而，塞尔维亚总统和他的政党许诺，他们与科索沃的谈判将有进展，根据与欧盟的协议，要使“塞尔维亚和科索沃之间的关系全面正常化，在塞尔维亚与科索沃谈判结束时达成具有法律约束力的协议”。为了在2018年达成协议，有必要等待选举。然而，2017年12月25日，塞尔维亚总统武契奇发布公告称，俄罗斯应该加入与科索沃的对话，并需要修改宪法，表明政府可以寻求新的选举以走出僵局。一方面，塞尔维亚民众对科索沃和梅托西亚有强烈的感情以及塞尔维亚与东方伙伴发展合作，另一方面，塞尔维亚政府与西方也要加强合作。西方施压塞尔维亚，要求其执行法庭对在科索沃犯下的罪行的判决结果，使塞尔维亚坚定了其立场。

2018年最新的议会选举没有什么事不可能的。为了继续执政，武契奇及其合作伙伴需要展现经济进步和外交政策成功的图景。

## 二、经济

大量移民、对外国企业持续的补贴和低投资政策、继续打压国内企业、养老保险制度的可持续性以及公共债务不断减少（从2016年12月的248.2亿欧元到2017年10月的243亿欧元，这部分是由于当地货币第纳尔的走高<sup>1</sup>），机场特许经营和把电信公司和商业银行（Komerčijalna banka，控制大约12%的塞尔维亚银行业）实行私有化，由外国资本拥有部分股权（欧洲复兴开发银行拥有24.4%的股份，国际金融公司10%的股份，还有一些小的拍卖持有人）<sup>2</sup>，服务于政府融资债务，和系列选举所需支付的实际政策的成本，最终导致2017年塞尔维亚GDP增长速度仅为1.9%<sup>3</sup>。

对失业减少的统计主要是由于移民潮和调整公式计算出来的。2015年有6000人离开塞尔维亚到经合组织国家，而在2005~2014年期间，移民人数约为3.1万，塞尔维亚每年自然减员约3.5万人（每年死亡和新生儿的差额）。2014年的平均数可能与2015年相等，这意味着2015年和2016年加在一起，塞尔维亚可能损失了近20万人，也就是说，由于人口迅速减少，塞尔维亚已成为老龄社会，其年

---

<sup>1</sup><https://beta.rs/ekonomija/ekonomija-srbija/81215-javni-dug-srbije-na-kraju-novembra-62-6-odsto-bdp>.

<sup>2</sup> [http://www.rtv.rs/sr\\_lat/ekonomija/aktuelno/komercijalna-banka-pausalne-informacije-stetesvima\\_869311.html](http://www.rtv.rs/sr_lat/ekonomija/aktuelno/komercijalna-banka-pausalne-informacije-stetesvima_869311.html).

<sup>3</sup> <https://beta.rs/ekonomija/ekonomija-srbija/80883-zavod-za-statistiku-rast-bdp-a-srbije-1-9-odsto-u-2017-a-infla-cija-tri-odsto>, Accessed on: 29.12.2017.

龄结构迅速老化，因为这些离开塞尔维亚的人的年龄差不多是塞尔维亚的中年人。

在以服务业和农业为基础、工业生产率低、补贴仍然很高的社会里，恶化的人口状况挤压养老金制度。外国直接投资通常会对中等收入、就业和税收产生不利影响<sup>4</sup>。除了IT服务外，大量廉价、熟练的劳动力离开塞尔维亚。

世界经济论坛的竞争力报告中，塞尔维亚在137个国家中排名第78位，因为一些排名稍好，如艾滋病毒流行率、最低通货膨胀率、确定工资的灵活性和传统的良好教育。尽管如此，保留和吸引人才的能力仍然是排名中最差的5个国家之一。

### 三、结论

塞尔维亚正在等待亚历山大·武契奇总统使其强盛，武契奇希望自己成为30年来第一位坚决捍卫科索沃和梅托希亚权利的总统。虽然在贝尔格莱德选举后，执政的塞尔维亚进步党将能够组成执政联盟，但反对党将会或多或少地拥有执政联盟党的同等席位。

因为私有化和有限的让步，塞尔维亚经济将继续走在低工资、工人权利不受保护的道路上。

---

<sup>4</sup> <https://beta.rs/ekonomija/ekonomija-srbija/80883-zavod-za-statistiku-rast-bdp-a-srbije-1-9-odsto-u-2017-a-infla-cija-tri-odsto>, Accessed on: 29.12.2017.

长期来看，由于高技能和半技术型劳动力的移民以及教育结构改革不力，将会服务于廉价旅游并对经济发展带来影响。

（作者：IIPE，翻译：李丹琳，校对和审核：陈新）