

# 中东欧国家周报

## 【波兰社会周报】

2018年波兰社会发展概况

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2018年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【波兰】2018 年波兰社会发展概况

自政治体制转型以来，波兰劳动力市场和与业企业崩溃相关的高失业率，一直是政治领导人和普通公民在社会政策方面关注的主要问题之一。幸运的是，近年来，波兰劳动力市场、社会保障和整个社会政策发生迅速的变化。同样在 2018 年，就业率显著提高，工业的最低工资和平均工资增加，社会援助支出水平增加（特别是“500+”和“Good Start”计划对家庭的支持）。然而，这并没有对波兰社会的人口发展产生积极影响，尽管经济取得了进步，但人口正在逐渐减少，并且城市老龄化和人口减少的程度每年仍在不断加深。

21 世纪初，波兰的失业率达到了一位数的顶峰（当时失业率已经超过了 20% 的门槛）。根据最新数据，整个 2018 年的失业率应该不超过 6.2%，这是自政治转型开始以来最低的失业率。更为重要的是，失业呈明显减少趋势，雇主市场正在转变为雇员市场。对大多数波兰人来说，这无疑是个好消息。另一方面，考虑到最新的社会、经济和政治因素，2018 年还面临几个重要的挑战。

首先，第一个挑战与劳动力市场的状况有关。毫无疑问，稳定的经济增长反映在波兰劳动力市场形势的改善上。但目前波兰良好的经济形势以及全球的繁荣并不是影响波兰就业率向好和满足劳动力需求的唯一因素，除了由于地理、语言和文化的接近，

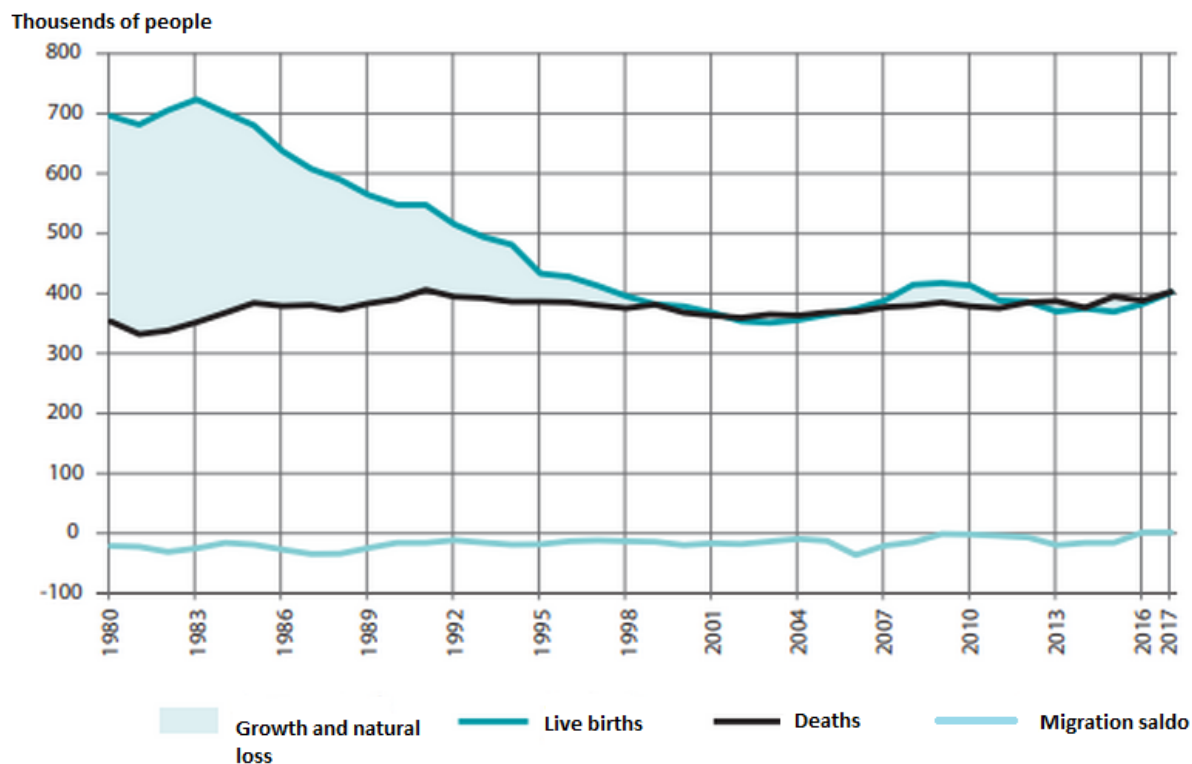
乌克兰的就业市场到波兰寻求员工，也有从亚洲市场寻找员工的趋势，且越来越明显，尤其是来自印度和巴基斯坦。

自 2004 年波兰加入欧盟以来，波兰人到境外寻求就业的趋势也非常明显，即到欧洲共同体国家（特别是英国、爱尔兰和德国）找工作。今天，在国外工作的波兰人的数量估计超过 210 万人，这有助于将波兰的失业率保持在较低水平，但也表明，如果这样一个庞大的群体从国外返回，国内的劳动力市场将会发生重大变化。虽然短期内他们的再次移民似乎是不可能的，但英国脱欧后与波兰就旅居英国的波兰同胞的切身利益进行谈判表明，未来几个月波兰必须面对这个问题。（一些）波兰人从英国返回。无论是在劳动力市场，还是在巨大的社会需求方面，这无疑将是一项挑战，因为它意味着这些经济移民首要需求的是为他们的子女中寻找学校或幼儿园，并在波兰社会重新确定他们的位置和重建社会关系，这些社会关系往往因长期留在国外而破裂。

其次，波兰社会日益老龄化。根据波兰中央统计局（Główny Urząd Statystyczny, GUS）在 2018 年提交的报告，波兰进入了另一个人口危机时期（之前的一次人口危机是 1997-2007 年），但目前的情况可能是更长的趋势。波兰正在经历一场伟大的世代变革。数据显示，为了确保一个国家稳定的人口发展，每 100 名 15-49 岁的女性应该平均生育 210-215 名孩子，但目前在波兰，每 100 名育龄妇女只有 145 名儿童。只有四个省的比例高于全国。生育率最高的省是波美拉尼亚省（2018 年为 162 名），

然后是大波兰省和马佐夫舍省（158 名）以及小波兰省（149 名），而生育最低的是圣十字省（126 名）以及奥波莱省（129 名）。

图1 1980-2017 年波兰人口自然增长率、出生率、死亡率和移民情况



资料来源：波兰中央统计局。

正如中央统计局所得出的结论：“近 30 年来观察到的人口过程趋势表明，未来波兰的人口状况很艰难”。在不久的将来，预计没有重大的改变可以保证稳定的人口发展，而低出生率也将对未来的生育产生负面影响，因为未来育龄妇女人数较少。

最新研究表明，在未来 25 年内，波兰人口将减少 280 万（从 3 800 万减少至 3 520 万）。最重要的原因是死亡人数增加，

因为 20 世纪 50 年代人口繁荣时期生育的儿童将开始死亡（预计到 2040 年，死亡人数将达到每 1 000 居民 440 人）。第二个重要因素已经发生，即年轻人决定推迟建立家庭和生育孩子，这样的人将越来越少，因为越来越多的人决定独自生活或只结婚不生育。因此，未来，波兰的老年抚养比将变得更大，2018 年已经超过 63 岁。

第三，人口数量减少还与社会挑战有关。城市人口减少，特别是中等城市，未来几年人口可能会减少一半。在波兰，有 930 个城镇，其中 255 个是中等城市，人口在 2 万-10 万之间。人口减少将直接影响这些城市的财富以及为最贫困人口或无法工作的人提供资金援助的可能性。

上述观点表明，当前波兰的人口趋势并未发生积极变化，研究人员认为波兰社会现在正在经历非常令人担忧的变化，这些变化将会对波兰的社会形势产生不利的影响。

最近的改革使人们的期望进一步变为失望。这些改革称为“500+”计划，波兰将为每个家庭的第二个及以上孩子提供每月 500 兹罗提补助，人均月收入低于 800 兹罗提的家庭第一个孩子或者人均月收入低于 1 200 兹罗提的家庭第一个孩子为残疾也享受该补贴。同时还有“Good Start”计划，即为每个 18 岁以下的孩子购买教科书和学校辅助工具的一次性补助。正如政治家们所认为的那样，这种慷慨的社会政策的影响也许能够刺激儿童出生

人数的增加，但到目前为止，没有迹象表明这是促进人口增加的一个处方。

针对发现的问题，政府有几种药方。第一个是促使当前的人口趋势发生逆转。然而，这似乎是一项极其艰巨的任务。第二个是设法吸引移民，现在的事实是显而易见的。据估计，有超过100万乌克兰人留在波兰工作。他们主要从事波兰人不愿意做的工作。为外国人打开大门，尤其是来自东方的人，这些人能够解决波兰缺乏人手的事实，并改变目前波兰人口比例来解决危机，因为越来越多的乌克兰人在波兰定居并在这里组建家庭。还有第三种解决方案，即波兰人从国外回归。但是，该解决方案存在很大的不确定性。当局希望英国脱欧将为生活在英国的10万-20万波兰人的回归作出贡献。这种期望当然并非毫无根据。然而，居住在英国的超过100万波兰人，而有大约10万人是在国外出生。这就是为什么政府预测的方案从长远来看不会产生重大影响，因为这部分人口规模要大得多。反过来，说服其他移民返回可能效果平平，因为他们中的大多数人都计划在国外继续生活。波兰国家银行（Narodowy Bank Polski, NBP）进行的调查结果以及波兰移民越来越多地购买外国房地产证明了这一点。

## 结论

目前的人口趋势和进行的改革并不会使波兰社会环境以及劳动力市场发生长期和积极的变化。结果是，这样可以从一个极端

走向另一个极端，即多年来的高失业率将转变为缺乏人手的现象。此外，有许多迹象表明解决这个问题可能性非常有限。最有效的方法可能是吸引移民的流入，因为波兰人从国外返回的可能性似乎很低。摆脱这种困难局面的最佳方法是扭转不利的人口趋势，但目前还没有人找到有效的方法。政府似乎注意到未来的社会问题。不过，下一个问题是政府打算如何处理这些社会问题。目前的政治行动似乎与当前的趋势和预测相矛盾。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：李丹琳；校对和审核：陈新）