

中东欧国家周报

【波兰经济周报】

三海倡议峰会和英国脱欧

Dominik Mierzejewski

(2018年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波兰】三海倡议峰会和英国脱欧

波兰在区域事务和全球舞台上采取的外交政策越来越积极。这份简报讨论了三海倡议的最新发展以及英国脱欧事件如何影响波兰政府制定对中东欧政策的问题。主要探讨的问题是，中欧国家之间的海上合作在多大程度上可能变成真正的项目，以及这些项目如何获得融资？另外，三海倡议这一区域政策背后的主要驱动力是什么，应该如何理解英国脱欧对波兰制定对该地区政策的影响？

波兰总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）参加了在布加勒斯特举办的三海倡议峰会。12个“三海倡议”国家的代表出席了本次峰会，即位于波罗的海、亚得里亚海和黑海之间的国家——奥地利、保加利亚、克罗地亚、捷克、爱沙尼亚、立陶宛、拉脱维亚、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚和匈牙利。该倡议的十二名成员国签署了关于三海倡议基金的意向书、建立商会网络和三海倡议商业理事会的声明。安杰伊·杜达提及的一点是，三海倡议是基于强大的欧洲主义和跨大西洋主义。从这个角度来看，这项倡议是欧盟和北约的一部分。合作的支柱之一应该是基于IT产业以及与西欧国家的进一步合作。另外，上述备忘录是在欧盟委员会主席、欧盟各部门委员、欧洲最大的若

于金融机构、世界银行、欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行的负责人见证下签署的。从地缘政治的角度来看，十二个中东欧国家欢迎美国更多地参与其中，并将自己作为美国与中东欧建立关系的战略工具。

正如波兰总统所说，美国在该地区增加商业活动是十分受欢迎的。该倡议在中东欧建立有效的合作，这被视为新的政治实践。因此，区域合作被新的组成部分和执行工具所丰富。波兰总统提出了一个有趣的观点。他表示，来自中东欧的国家希望成为该地区的共同塑造者（co-creator）。在上述背景下，安杰伊·杜达表示，欧盟和北约一直是并将继续成为三海倡议的两大基石。三海倡议的身份取决于这些国家的欧洲性和跨大西洋性。中东欧国家，特别是波兰的主要目的，是使该地区良好地发展和一体化并确保欧洲一大西洋世界的安全。

三海倡议涵盖的范围包括如跨喀尔巴阡公路项目（Via Carpatia）和南北天然气走廊（North-South gas corridor）的投资。值得一提的是，美国总统特朗普寄了信件给商业论坛的参会者。他表示美国对三海倡议的强烈支持以及对发展基础设施、改善商业关系、加强能源安全以及减少中东欧那些阻碍自由、公平和互惠的贸易壁垒的共同目标。根据美国总统的观点，实现上述目标和建立美国与中东欧之间强大关系的潜力很大。此外，欧盟能从三

海倡议中获益也是显而易见的。欧盟委员会主席让-克洛德·容克(Jean-Claude Juncker)也参加了会议。

波兰与邻国关系的第二个重要变化是波兰外交部长雅采克·恰普托维奇(Jacek Czaputowicz)、立陶宛外交部长利纳斯·林克维丘斯(Linas Linkevičius)和罗马尼亚外交部长特奥多尔·梅雷什卡努(Teodor Meleşcanu)签署了一份联合声明。三方呼吁欧盟和英国在安全领域开展密切合作。在这一背景下，英国脱欧将给欧盟外交政策带来一个缺口。目前欧盟内部的争论认为，如果没有英国，欧盟在世界舞台上的地位可能会削弱，使其更容易受到外部威胁。在这方面，部长们呼吁与英国密切合作并开展协调活动，特别是在安全领域。这意味着确保持续的信息交流。

声明中提到的另一个重要问题涉及到英国是联合国安理会成员并拥有核武器。在英国脱欧之后，欧盟唯一的核国家将是法国。法国并不必然会支持波兰、立陶宛和罗马尼亚对俄罗斯的政策或任何其他为中东欧安全着想的政策。另外，从全球化的角度来看，英国脱欧将削弱欧盟在全球治理结构中的地位。三国外长在《POLITICO》发表的特别声明中宣布，英国对欧洲安全的明确承诺及其在欧洲和欧洲一大西洋的地位和重要性，使人们有理由相信，欧盟和

英国一道能够互相加强各自的防卫，并合作捍卫欧洲共同的利益和价值观。更重要的是，由于其后殖民时代的遗产，英国积极参与全球政治并将开发新的和创新性的处理国际事务的方法。欧盟应准备好与英国保持密切合作，以最大限度地降低成本和最大化效果。

作为七国集团（G7）、二十国集团（G20）和联合国安理会的成员，英国以为共同挑战提供创造性和创新性的解决方案而闻名，是各方共同的全球议程的积极推动者。在这里并肩行动符合各方的共同利益。

正如三位部长所说，密切合作也符合英国的利益。在许多情况下，欧盟所采取的行动比个别国家采取的措施带来了更为积极的结果。考虑到欧盟东部和南部边境地区、西巴尔干地区以及对俄罗斯的共同政策中的安全问题，脱欧后的协调至关重要。欧盟和英国将在欧盟与北约关系、打击恐怖主义、安全和防务政策，其中包括制裁措施或区域和全球政策中的任何其他类型行动等方面加强合作。

结论

波兰政府在外交政策中采取的最新行动主要是出于英国将脱欧的这一事实。首先，在三海倡议中，中东欧方面提出了更多的安全议程。建立中东欧国家合作的共同平台将加强区域市场，在地区事务中建立更加独立的地位。换句话说，中东欧国家承认，即使英国仍然是北约的成员，

但是在离开欧盟的情况下，中东欧国家，尤其波兰会失去其亲密盟友。从上述观点来看，波兰、立陶宛和罗马尼亚这三个国家的联合声明应被视为未来与英国合作的重要信号。三国政府呼吁与英国保持密切关系的基本动机由俄罗斯的潜在威胁所驱动。在这种情况下，波兰与立陶宛之间的关系是最重要的。两国在军事领域与英国合作，并希望继续作为其合作伙伴。在欧洲层面，英国支持对俄罗斯的制裁，并支持东部伙伴关系（Eastern Partnership）在欧盟东部边界政策中的作用。英国脱欧也可能导致那些亲跨大西洋的政策受到限制。

从这个角度来看，脱欧意味着波兰和其他中东欧国家将没有讨价还价的能力来说服欧盟对美国采取更为密切的政策。在这种动态之后，波兰将在欧洲层面面临更多的紧张局势，特别是在欧洲安全和对外事务方面。这里应该提到的是，波兰、立陶宛和罗马尼亚的部长指出了英国作为核大国的作用。在这种背景下，作为核大国的英国在欧盟对该地区的政策中发挥着关键作用。在法律与公正党（Law and Justice）上台后，波兰政府将英国作为欧洲事务和全球范围内的战略伙伴。然而，英国脱欧破坏了这一政策。当前波兰政府与克罗地亚一起以三海倡议作为工具，通过与美国的日益接触，实现该地区的安全。

(作者: Dominik Mierzejewski, 翻译: 王奕晴, 校对: 马骏驰, 审核: 陈新)