

中东欧国家周报

【波兰外交周报】

2018年初波兰外交政策发展概要

Dominik Mierzejewski

(2018年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波兰】2018年初波兰外交政策发展概要

新任总理马特乌什·莫拉维茨基 (Mateusz Morawiecki) 和新外交部部长雅采克·恰普托维奇 (Jacek Czaputowicz) 试图揭开与欧盟关系的新篇章。在双方紧张关系持续两年之后，波兰政府与欧盟和欧盟的西方成员国（主要是德国和法国）开始了缓和。第二个重要事件是美国国务卿雷克斯·蒂勒森在华沙（2018年1月26日）的访问。这次正式访问确认了“波兰与美国之间的密切关系”。

首先，总理马特乌什·莫拉维茨基会见了欧盟委员会主席容克。波兰首先提出举行这次会面，主要是为了针对波兰法治问题进行对话。讨论的主要议题包括能源和气候政策，主要讨论天然气的发展趋势，触及了“北溪”问题。与容克的谈话还涉及防务政策，特别是在防务领域的“永久结构性合作”（PESCO）计划。正如波兰总理宣布的那样，未来合作的意图在很大程度上是趋同的，并且对数字单一市场问题给予了特别的重视。总理莫拉维茨基解释说，在单一欧洲市场进一步发展经济对波兰很重要：“让我提醒你们，我们80%的出口产品出口到欧盟国家”，正如波兰方面的证据所表明的那样，波兰首先把与欧盟的真正的经济合作放在首位，而波兰司法改革问题不应该成为华沙和布鲁塞尔之间关系的主题。

此外，外交部部长恰普托维奇会见了欧盟委员会第一副主席弗兰斯·蒂默曼斯（Frans Timmermans），并表示愿意继续就改革波兰司法机构的要求进行对话。正如恰普托维奇部长宣布的那样，波兰政府将就波兰的改革提供一份全面的“白皮书”，有争议的问题由专家组进行讨论。蒂默曼斯副主席应邀赴波兰进行深入讨论。随后，波兰外交部长与柏林的外交部长举行了重要会议。在会见德国外交部部长西格马·加布里尔（Sigmar Gabriel）时，双方就欧盟的未来、英国脱欧、关于新的多年度欧盟预算的谈判、移民危机、东部政策、安全问题、能源和气候政策以及2018~2019年波兰在联合国安理会的席位问题进行了讨论。值得注意的是，波兰政府表示希望新的德国政府成立后，魏玛三角区的合作将得到延续。此外，恰普托维奇部长应德国库博基金会（Koerber-Stiftung）邀请讨论了双边关系问题。波兰方面会见了德国国家勃兰登堡州州长迪马特·沃伊德克（Dietmar Woidke）和德国政府德国波兰社会间和跨边境合作协调员以及德国外交部、国防部、总理办公室，德国联邦议院议长和德国前长期财政部长沃尔夫冈·朔伊布勒（Wolfgang Schäuble）以及联邦议会外交事务委员会主席诺伯特·罗特根（Norbert Röttgen）。

与德国的关系被视为波兰外交政策的优先事项，不仅是因为经济合作，而且也是因为历史原因和波兰对二战后补偿的左右为难。2017年9月底，在法律与正义党的倡议下，成立了一个议会小组，估算德国在二战期间造成的损失赔偿额。根据波兰议会分

析局的意见，波兰共和国有权向德意志联邦共和国提出索赔。与上述理由相反，德国联邦议院科学家团队的意见认为波兰的主张是毫无根据的。波兰恰普托维奇部长在与德国外长西格马·加布里尔的联合新闻发布会上发言时提到了这个问题。正如波兰方面所说，关于战争赔偿的讨论将在专家一级进行。同时，他评估说，在现阶段“这不是两国政府间关系中的压舱石”。

最重要的访问是在 2018 年 1 月 26 日，当时美国国务卿雷克斯·蒂勒森（Rex Tillerson）访问华沙。正如美国国务卿发言人所说，这次访问是“讨论强大的美国与波兰双边关系中的一系列问题，包括全球挑战、地区安全和经济繁荣。”这次访问有两个层面：经济和政治战略。蒂勒森访问波兰时正值美国推动美国液化天然气（LNG）向中欧出口并占领俄罗斯能源供应的据点。正如波兰恰普托维奇部长强调的那样，杜达总统和蒂勒森国务卿谈判的话题也是包括能源合作在内的经济合作。波兰方面希望赢得华盛顿支持“三海”合作区域项目（波罗的海、亚得里亚海和黑海），在中欧能源安全方面较少依赖俄罗斯市场。

然而，与美国能源部门的合作不仅应理解为与俄罗斯合作的背道而驰，而还应该成为未来与俄罗斯谈判时的讨价还价的手段。美国的天然气不会很便宜。冷凝、运输和恢复都将会对价格产生影响。考虑到能源供应的多样化，这可能是一个好的举措。美国的天然气在国内市场价格便宜，每千立方米的价格约为 161 美元。由于运输成本，欧洲自美国进口的原材料更加昂贵。结果，美国

天然气的价格可以达到每千立方米约 180 美元。目前，俄罗斯的天然气价格每千立方米价格为 185 美元。2017 年 11 月，国有的波兰石油和天然气开采公司——波兰国家石油天然气公司

(PGNiG) 与天然气供应商“Centrica LNG”签署了一份为期五年的美国液化天然气供应合同

应该提到的是，与俄罗斯天然气工业股份公司 (Gazprom) 的合同将于 2022 年到期。波兰政府采取了所有行动，如波兰的液化天然气装置，从美国、卡塔尔或其他地区进口天然气，建设连接管道，这些也是未来与俄罗斯谈判的一个潜在因素。在这种情况下，波兰参考了立陶宛的案例：克莱佩达的液化天然气码头在与俄罗斯天然气工业股份公司的新合同谈判中发挥了至关重要的作用，最终立陶宛与俄罗斯天然气工业股份公司以降低约 20% 的价格谈判成功。

美国方面从政治角度宣称，不会要求与波兰谈论民主状况。美国国务院宣布：“民主就在那里。我们将内部政策问题留给波兰人，并相信他们所寻求的任何改革都符合他们的宪法和人民的意愿。”在这种背景下，在波兰的经济利益方面，美国方面把不干涉政策放在第一位。波兰和美国共同反对“北溪 2”，美国国务卿雷克斯·蒂勒森说，双方都认为这破坏了欧洲的整体安全和能源稳定性，为俄罗斯提供另一种将能源部门政治化的工具。

战略和军事合作也是双边会谈的问题。正如美国消息来源所说，美国希望波兰作为该地区的稳定者，同时也是国际关系的稳

定者，北约内部以及世界各地敏感地区的稳定者。这一理论得到了波兰总统助理克日什托夫·什切尔斯基（Krzysztof Szczerski）的支持，他将波兰称为美国的负责任的伙伴，是地区局势的稳定者。波美双方军事合作不仅涉及购买军备，而且涉及在美国的支持下加强波兰的安全，有可能增加驻波兰的美军。在会议期间双方讨论了爱国者系统的问题。美国雷神公司拟出售的产品包括 208 架爱国者先进能力-3（PAC-3）分段式增强导弹，16 架 M903 发射台，4 架 AN / MPQ-65 雷达，4 个控制站、备件、软件和相关设备。美国国会认可的整个系统的价格约为 105 亿美元。但波兰计划在整个项目上花费大约 76 亿美元，因此，美国建议的价格不可接受。

结论

许多波兰人认为，贝阿塔·谢德沃（Beata Szydło）的诉求是由莫拉维茨基的外交和世界事务政策造成的。他是为了遏止波兰与西欧国家之间恶化的关系。一方面，缓和的必要性是因为波兰司法改革导致了争议和波兰法律作用的状况。另一方面，新开启的缓和期主要基于这样一种假设，即在对抗西欧两年后，波兰未能获得中欧合作伙伴尤其是匈牙利的支持，如对乌克兰问题。华沙和布达佩斯之间不同利益的明显迹象是，匈牙利不会促成乌克兰—北约国防部长级首脑会议，而更愿意支持匈牙利在扎卡帕

蒂亚（乌克兰西南部的一个地区）的文化协会，并缩小乌克兰与西方一体化的可能平台。

与美国的关系将加强波兰对俄罗斯的立场，这不仅具有战略军事意义，而且还具有经济意义。未来，2022年后利用能源多元化这张牌可能会为与俄罗斯天然气工业股份公司关于能源供应的谈判创造良好条件。但处于与俄罗斯冲突的“前线”，波兰需要有更复杂的外交政策，而不仅仅是“一边倒”地倒向美国。在俄罗斯、中国和美国的三角关系政治背景下应考虑与中国的关系。而下一步的问题出现了：在“16+ 1”的双边和多边模式中，与美国的密切关系在多大程度上影响与中国的关系？什么可能是波兰和德国与中国的影响关系之间缓和的作用？

（作者：Dominik Mierzejewski；翻译：李丹琳；校对和审核：陈新）