China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

2018 年 3 月

马其顿/政治

ISSN 2560-161X

中东欧国家周报

【马其顿政治周报】
马其顿的腐败问题

Anastas Vangeli

（2018 年 3 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping

China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

1052 Budapest Petőfi Sándor utca 11.
+36 1 5858 690
office@china-cee.eu
china-cee.eu

【马其顿】马其顿的腐败问题

前言

根据透明国际（Transparency International），马其顿是巴尔干地区最腐败的国家（世界排名第107位）。各种形式的腐败问题困扰着这个国家。然而，最显而易见且讨论最为广泛的或许是议会成员报销不合理、甚至存在虚假旅费一事。对于一些公民而言，这也最令人愤怒的事情。有关滥用旅费的信息在2015年被首次披露。当时，腐败官员主要与马其顿内部革命组织民族统一民主党（VMRO-DPMNE）有关，特别是该党的主要成员之一希尔瓦娜·波内瓦（Silvana Boneva）。她当时声称自己花费了成千上万欧元的旅费。这个事件导致腐败问题走向政治化，成为格鲁埃夫斯基（Gruevski）政府执政腐败的标志之一。因此，有关滥用旅行费用的讨论成为马其顿社会民主联盟（SDSM）在2016年大选中的重要议题之一。马其顿社会民主联盟在公开宣传中强调责任心，并承诺，如果本党执政，将杜绝所有虚假报销以及滥用旅费的行为。然而，虚假报销问题在政府更迭后仍继续存在，严重程度有增无减。自新议会成立以来，所有主要政党的议员——如马其顿社会民主联盟和马其顿内部革命组织民族统一民主党及其较小

的联盟合作伙伴，以及阿族融和民主联盟（DUI），在不到一年的时间里已经积累了数以千计的旅费。旅费问题逐渐成为公共领域争论最多的话题之一，并引发了针对政治精英的新一波批评和网络激进主义。

旅费、腐败和公共认知

报销不切实际、不合理甚至根本不存在的旅费，在国会议员中最为普遍。而马其顿国会在报销旅费方面的问题最为严重。在一定程度上，该问题是因为大多数议员居住在斯科普里（Skopje）以外的城市和地区，但他们在首都工作。因此他们称，经常需要使用自己的私人汽车从居住地开往斯科普里去工作。然而，批评人士认为，政府官员们提出的大多数报销申请都不符合旅费报销标准。可以报销的旅费仅限公务旅行，而非常规（通勤）路费。正如著名专栏作家兼活动家扎尔科奥·特拉贾诺斯基（Zharko Trajanoski）所说，从家开车上班并非公务旅行。就此而言，工作并不需要将私人车辆用于公共目的（因此没有理由报销车费）。此外，议会议员有权乘坐公共交通工具上班，但没有议员选择这个途径——都要求报销私人用车费用。

与此同时，许多来自首都以外地区的国会议员在斯科普里都拥有自己的公寓。据说，他们常会在首都的公寓中居住，住在斯科普里时就没有理由报销旅费。但是目前尚无证据表明他们住在了斯科普里的公寓。

能否申请高额旅费取决于适用于议员的特别立法。正如马其顿媒体（Alon.mk）报道的那样，欧洲未来党（the Party for European Future）（马其顿社会民主联盟的合作伙伴）成员阿利亚·卡姆博罗斯基（Alija Kamberoski）的旅费报销申请，就很好地说明了虚假旅费报销问题程度之严重。例如，在繁忙的一个月里，一个议员在路途上的所有花费可达 246 欧元，但这只是该议员用自己的方式计算出的花费，其中还包括车辆摊销费和其他成本，甚至还夸大了数额。因此，在 9 个月时间里，他成功报销了近 1.3 万欧元的旅费。

另一个问题是，到目前为止，很难保证议会成员报销旅费（即使不是公务旅行）的真实性，所以也无法确定报销的费用是否合乎标准、是否确实是前往工作场所需的费用。其中最重要的一个例子是，马其顿社会民主联盟国会议员米丽雅娜·斯托切夫斯卡（Mirjana Stojchevska）在 9 个月的工作内只有 3 个月前往首都参加议会，但设法申请了将近 1.2 万欧元的差旅费。

还需一提的是，除报销高额旅费外，议员还有滥用其他公款的嫌疑。一般来说，他们被视为榨干国库的专家。例如，在 1 月份，国会议员只需在月中开始工作（据称是由于内部跨党派协商决定延长假期），这再一次将批评的矛头引向了议员：他们凭什么只工作半个月却拿整月的工资？这个处于不负责任和腐败之间的特殊例子，再度恶化了官员腐败和不负责任的形象。

这样的行为显然影响了公众舆论和政府的威信。2018 年 3 月初对典型样本进行的民意调查显示，约有 70%的受访者表示，有关国会议员旅费的消息令他们感到愤怒。此外，超过 67%的受访者认为国会议员的月薪过高。这就意味着，社会各阶层公民对议员的行为有着广泛的共识，对议员的优点和责任感都表示不满。这当然不仅是严重腐败（感受到的）的结果。该民意调查还显示，议员与选民之间的协商和沟通水平相对较低。

最后，国会议员不是唯一引起群众不满的政府官员。有些矛盾的是，反腐官员也被嗤之以鼻。最近，根据国家审计署（State Audit Office）的报告，国家检察院（Public Prosecution Office）已经下令金融警察（公共税务局）对国家反腐败委员会进行调查。尤其是，审计员和检察官怀疑反腐官员在过去的 3 年里，通过报销高额旅

费、伪造收据、提供不切实的租金和津贴证明等做法滥用和贪污公共资金。在反腐委员会的 7 名成员中有 5 名因腐败丑闻而辞职，尽管他们声称自己是无辜的、对他们的调查是出于政治动机。

与此同时，对那些申请报销高额旅费的人的怒火愈燃愈烈。如今，在讨论各种政策问题时交通成本也被作为参考点。在日本政府宣布拨款 45 万欧元用于援助马其顿学校时，公众舆论便将该项援助的金额与议员的旅费相比较（在约 9 个月内，报销最多的 20 名官员共计申请了超过 20 万欧元的旅费）。网络上对这个问题的评论更加搞笑，一些网民称旅费为“马其顿比特币”或“马其顿致富的快速方式”，另一些网民称：我们应该感到幸运，因为马其顿是如此之小，但凡它的领土再大一些，就很可能因为公职人员报销旅费而破产。

结论

极度高昂的旅行费用报销这一奇怪的问题表明，拥有特权的政治精英与大多数公众之间的差距在日益扩大。马其顿国会议员的（月）平均工资约为 1335 欧元，是马其顿公民平均工资的 3 倍，这也使议员的收入稳居马其顿百分

之一的独有地位。这些收入不包括各类奖金，也不包括诸如臭名昭著的旅费等额外收入。对于大多数人来说，这已经被认为是高收入，并足够享受安全、稳定和舒适的生活。然而，最近一位议员抱怨说，这些钱不足以在斯科普里过上体面的生活，也不足以支付交通费用。

旅费问题继续成为马其顿社会民主联盟政府的负担，因为该党官员在申请旅费报销的大名单中排在前列。这显然破坏了马其顿社会民主联盟试图在公众场合展示反腐力量的形象。

然而，这件事在更深层次上强化了马其顿的形象——或许在中东欧的其他国家，在特权和有形物质利益的驱动下，人们更希望从事政治和行政方面的工作。通过报销旅费，他们赚的钱比许多老板经营企业赚的钱还要多得多。这既展现了相当不景气的经济形势，也说明了马其顿仍深陷于政治和经济困境的原因，尽管政治危机已经结束。

（作者：Anastas Vangeli；翻译：裴梓原；校对：贺之杲；审核：刘绯）