

中东欧国家周报

【匈牙利外交周报】

匈牙利在欧盟预算谈判中的利益得失

Csaba Moldicz

(2018年3月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【匈牙利】匈牙利在欧盟预算谈判中的利益得失

在过去的几个月，欧盟新预算（2021-2027年）谈判已经悄然开始。一些欧盟成员国已经提出了它们的建议或其核心利益诉求。新一届德国政府近期已完成组阁。因此，欧盟新预算谈判很可能在未来几周内加速。正如在之前分析中所指出的，匈牙利外交政策的战略目标之一是确保金融资本和外国直接投资，以满足经济发展和技术进步的需要。这就是为什么欧盟新预算谈判对匈牙利至关重要并成为其外交政策重点的原因。本期简报将集中讨论匈牙利谈判战略的主要问题，以及欧盟成员国在这个问题上的关键分歧。

为理解谈判的重要性，有必要指出的是，英国脱欧造成的约900亿至950亿欧元的财政缺口，必须由新预算来填补。与此同时，面对各种新的挑战——如恐怖主义、边界安全、全球变暖等，欧盟也必须寻求解决这些问题的办法。预算讨论必须在今年结束——至少这是欧盟委员会的计划。在谈判过程中，匈牙利外交政策应在实践和理论层面考虑以下问题：

第一个问题是，是否所有国家都认为有必要大幅度增加预算。增加预算是一委会的目标，一些国家已表示同意，但也有一些国家（法国、奥地利、西班牙和芬兰）明确提出了反对意见。

因此，匈牙利一方面必须考虑2020年后欧盟财政支持减少的可能性，另一方面必须努力找到盟友，至少使预算规模维持当前的水平。

——传统上，中欧国家和地中海国家(西班牙、希腊和葡萄牙)更青睐欧盟慷慨的资金支持。

——然而，两个波罗的海国家(爱沙尼亚和立陶宛)将不再是欧盟最不发达地区的一部分，因此它们从预算中得到的财政支持将低于2014—2020年期间的水平。

——即使在捷克，也有一些地区不再属于得到财政支持最多地区之列。

——关于欧委会提出的聚合基金和地区资助方案也会有不同的版本。如果聚合基金和地区资助水平保持不变，西班牙全境将得到资助。但是，根据第二个版本，西班牙只有少数地区能够得到支持；而根据第三个版本，西班牙没有一个地区能够得到资助。

——因此，以上提及的波罗的海国家、西班牙和捷克维持补贴水平的要求，很可能会随着时间的推移而减弱。匈牙利很难要赢得这些国家的支持。

因此，我们的结论是，预算结构的改动越大，就越难得到净受惠国的支持。

最大的净出资国德国将在保持财政补贴水平方面发挥决定性作用。德国已表示愿意将缴纳比例提高到占国民总收入1.3%(2014年—2020年为1.0%)的水平。

从更广义的角度来看，国家层面的盈余可能会抵消欧盟财政支持的最终减少。这一点对匈牙利和其他国家均十分重要。匈牙利似乎正在为这一结果做准备，因为匈牙利的媒体报道了一项平

衡预算的计划。国民经济部在其计划中强调，在 2020 年和 2021 年实现零赤字预算已经是可行的。然而，这只是一种情况；第二种是将所得税降至个位数；第三种则是减少公共债务。

我们认为，鉴于贡献水平有可能提高，最终预算总额将不会有太大变化。然而，匈牙利的外交和经济政策必须为新的预算结构做好准备。以下为欧委会提议的结构改革及其对匈牙利可能产生的影响：

1、农业在预算中所占份额极有可能减少，目前的主流观点似乎也对此表示支持。但这并不符合匈牙利经济发展目标。欧盟委员会在其提案中描述了三种情况：第一，水平维持不变；第二，削减 30%；第三，削减 15%。尽管匈牙利的农业产值占 GDP 的比重不到 5%，但与大多数欧盟成员国相比，具有明显的竞争优势。匈牙利将会是这一变革的最大输家之一。

(1) 传统上，波兰和法国是大规模农业补贴的坚定支持者。

(2) 波兰极有可能继续留在这个阵营。

(3) 尽管法国历来反对削减农业补贴，但已经表示愿意在这个问题上做出妥协。法国反对的是超过占国民总收入 1.0% 的贡献水平。同时，法国支持废除复杂的退税制度。法国立场的改变增加了削减农业预算的可能性。

2、与此同时，新的预算很有可能增加欧洲边境和海岸警卫队的开支。欧委会的相关建议是：7 年内将从 80 亿欧元到 1500 亿欧元不等的资金用于这一领域。从后一个版本来看，匈牙利经

济将获益最大，因为此部分开支最终还是从预算内支出。然而，这也意味着在主权问题上做出妥协。

3、自去年实施欧洲防务政策以来，各国很有可能于未来几年内在欧盟预算中逐步开辟一个新的领域。欧盟委员会提议为这一领域拨款 400 亿欧元，主要包括尖端技术和国防工业的开发。匈牙利不具备这方面的技术和能力，因此不会成为受益者。

4、增加对数字信息、研究和数字化的投资也被列入议程。这些投资对匈牙利十分重要。然而，通常是企业、大学和研究中心在争夺这些资金，维谢格拉德四国在这方面获得资金的可能性非常小。

5、欧委会还提议用欧盟预算来支撑欧元区，这同样是匈牙利未必会成为赢家的一个领域。这一项目可以成为鼓励中欧国家加入欧元区的一种手段。虽然波兰、捷克和匈牙利大体上已经达到《马斯特里赫特条约》的趋同标准，但目前更倾向于保留本国货币。法国提出的欧盟预算方案则强调了欧元区预算的重要性。目前还不清楚这项预算的目的是什么。可能是在需要的时候救助有关国家，或者为加入欧元区的国家提供财政支持。

6、2014—2020 年，欧盟用于对外行动的资金规模为 660 亿欧元。此资金规模的赞同者日趋增多。除 660 亿欧元外，欧洲发展基金的预算是 310 亿欧元，但这部分不属于欧盟预算。注资该基金的主要原因是希望通过帮助贫困地区来平衡难民压力。这一预算的增加不会直接影响匈牙利。但必须清楚认识到，匈牙利外

交政策立场的基础是解决自身的难民危机，而不是欧洲的难民危机。

总的来说，欧盟的新预算将迫使匈牙利政府作出一些战略性决定，理由如下：

——预算数额很可能随着预算结构的重大调整而减少；

——匈牙利仍将从欧盟预算中受益，但无法再次达到占 GDP 4.6% 的补贴水平（2014—2017 年占 GDP 的平均水平）。

——因此匈牙利经济政策必须为更平衡的公共预算做好准备，但平衡的预算并不足以确保经济发展所需的资金。增强匈牙利经济的国际竞争力，还需要采取更多的措施；

——因此，匈牙利有可能选择减税，并增加教育和研发投入；

——欧盟补贴或许能够保持在原有水平，但通过牺牲自身货币来换取补贴，会导致匈牙利在许多问题上终止自己的既定经济政策。

(作者：Csaba Moldicz；翻译：马昕；校对：马骏驰；审核：刘绯)