China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

2018 年 1 月

匈牙利 / 社会

ISSN 2560-161X

中东欧国家周报

【匈牙利社会周报】

2018 年初匈牙利社会发展趋势

Csaba Moldicz

（2018 年 1 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping

China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

1052 Budapest Petőfi Sándor utca 11.
+36 1 5858 690
office@china-cee.eu
china-cee.eu

【匈牙利】2018 年初匈牙利社会发展趋势

近年来，匈牙利政府的社会措施集中在三个主要领域：人口、医疗保健和教育。人口趋势，特别是劳动力规模及其变化是经济增长的长期决定因素，然而，为了理解匈牙利政府的政策，必须考虑到匈牙利的一个与众不同的特征，就是害怕国家的衰亡：这个特点在西欧和亚洲国家的语境下很少被强调。政府认为，抑制人口下降的最好办法是通过改善家庭的财务状况来促进生育。政府在其他领域的措施是改善医疗服务和改革匈牙利教育体系。显然，最后两个领域是反对派最严厉批评的政策，也是很容易找到反对和不同意见的领域。政府 2018 年的政策与这三个领域相一致并非巧合。

一 2018 年人口趋势与移民

正如我们之前对匈牙利 2017 年社会发展情况分析时所指出的那样，匈牙利社会面临的最大长期挑战之一是人口老龄化和移民带来的人口减少和经济竞争力恶化（必须强调的是，人口和移民只会部分地导致竞争力的恶化，因为还有许多其他因素，如教育质量、基础设施、税收制度及其他政策）。

因此，匈牙利政府 2018 年的主要社会措施是试图解决人口减少的问题，正如总理乌尔班强调的“2018 年将是家庭年”。他经常强调的是，家庭和睦的社会措施是对人口减少进行必要的干预，而不是人口迁移，而经济学家建议将这种措施作为劳动力短缺的中短期解决方案。

青民盟负责社会事务的议员谢尔迈齐女士在 2017 年 12 月表示，过去 6 年匈牙利的生育率从 1.23 提高到 1.49。同时，她补充说，这个结果并不是很充分，且进展缓慢。她概述了改善这个问题的三大政策原则。第一，必须减少家庭的生活费用；第二，抚养子女不能等同于贫穷；第三，要让公众明白，抚养子女必须受到重视。

2018 年 1 月 1 日生效的以下措施支持上述的原则：

1.有两个以上子女的家庭或打算拥有两个以上子女家庭的抵押贷款将被豁免，贷款豁免的数额与拥有的子女人数有关（有3个孩子减少100万福林，3个及以上孩子减少200万福林等）；

2.学生贷款也可以被豁免，有1个孩子的学生取消贷款，有两个孩子的，贷款免除一半，有3个孩子的全部免除贷款；

3.获得一种家庭津贴不排除使用其他的家庭津贴（财产补助金、优惠信贷、结婚税津贴等）；

4.有两个孩子家庭的福利将在2018年提高到3.5万福林，到2019年提高到4万福林；

5.大学毕业后10个月内生育的母亲所得的福利金从1年延长到2年；

6.儿童保育费（GYED）将提高到最高为19.32万福林，对有子女的本科生（9.6万福林）和研究生（12.635万福林）也将提供支持。

上述措施表明，匈牙利一直努力抑制人口下降过程，并通过一切手段帮助养育子女。在保护家庭领域，舆论都是支持政府的做法，但医疗和教育制度是比较具有争议性的领域。

二 医疗保健改革

另一个重点是医疗保健。其中一个关键点是卫生保健部门的收入水平。根据匈牙利政府和工会之间的协议，2016~2019年期间，医疗保健人员的薪酬和工资将上涨65%。2018年11月，薪水和工资将上调8%，而且，2018年1月，住院系统和紧急医疗系统人员的薪水和工资已经上调了10%。密切相关的部门是儿童保护、儿童保健和无家可归者、老年人或残疾人服务。这些部门的薪水和工资水平在2018年也将有大幅度提高，因为工资总额将平均增至23.3万福林，与2013年相比增加了60%~62%。

学医者也可以从政府补贴中受益。医学生补贴计划始于2018年，该计划将涉及3200名医学生，补贴一直持续到2021年，该补贴将达到最高每月4万福林。在注册并完成培训计划后，医学生必须至少在使用补贴的时间内担任医务工作者。必须强调的是，很多医生移民到欧盟其他国家，这在很大程度上对医疗部门造成了很不利的影响，医务人员的数量从几年前的约900人降至2017年的400人。

与此同时，2018 年将划拨大量资金用于医疗保健基础设施。负责医疗保健的国务秘书欧诺迪-什聚奇（Ónodi-Szűcs）强调，政府在 1990 年以后制定和实施了最大的医疗保健计划。该计划于 2010 年之后开始实施，资金达到 5000 亿福林。他指出，最大的基础设施项目首先由农村发起，而医疗保健基础设施（医院、救护车等）的建设在首都及其周边地区却被忽视了。在不久的将来，新项目试图打破农村现代基础设施与布达佩斯过时基础设施之间的差距。该计划已于 2017 年启动，以布达佩斯和佩斯州为重点，预计未来 7~ 8 年内资金总计达到 7000 亿福林左右。从这个数额来看，2018 年将花费 300 亿福林。

三 教育体制

匈牙利政府为其教育体系（小学、中学和高等教育）改革和现代化作出了重大努力。正如我们之前分析的，这些改革的基本思路是将教育系统更接近劳动力市场的需求，提高匈牙利经济的竞争力。虽然这一基本思路没有受到质疑，但实现这一目标的手段却受到媒体的批评。主要的批评是，匈牙利的教育系统资金不足，以及政府实施的改革对年轻人的思考和判断能力没有加以鼓励，有在匈牙利社会加强独裁的倾向。资金不足是一个明显的问题，因此，2018 年的教育措施显然试图缓解教育系统内的财政紧张问题。受到抨击的第二点，与前几届政府（1990 ~2010 年间）自下而上的方式相比，本届政府采取的是自上而下的方式，是想要控制社会。控制教育领域支出是本届政府自上而下治理的原因。

2018 年在教育系统的支出将比 2017 年多出 1300 亿福林，而匈牙利在教育系统的总支出将达到 2 万亿福林。增加的支出集中在三个主要领域：1.基础设施项目，2.中小学教师的工资和薪水，3.高等教育教师的工资。

1.2018 年将继续发展基础设施建设。2018 年将花费 1260 亿福林用于购买 514 所学校的设备、建筑和基础设施。

2.高等教育国务秘书帕尔科维奇强调，2013~2018 年间，中小学的工资平均上涨了 50%。 因此，现在的教师在经过 20 年的工作后，平均每月可以获得约 33.5 万福林，而他们的薪酬在 2013 年之前为 17.2 万福林（最新涨工资是在 2017 年 10 月）。

3.2018 年 1 月 1 日，高等教育教师的薪酬提高了 5 个百分点。这是 2016 年开始的三阶段改革的一部分。由于该计划，2016~2018 年间薪酬平均提高了 27%，教授级别的平均薪酬为 55.4 万福林。

另一个关键因素是，2017 年匈牙利大学和学院可以申请欧盟资金，并且可以在未来几年使用，该基金总额达 1300 亿福林，由高等教育机构申请。帕尔科维奇强调，符合高等教育战略和国家工业发展目标的高等教育机构可以申请。他补充说，大约有 25%的学生参加了工程和理工学院的课程，并且在未来的几年中这个比重将提高到 40%。

可以看出，一方面，与家庭有关的政策和措施仍然是政府关注的焦点，这一政策的进程是不可改变的，特别是在议会选举之前，而且，这不仅是因为它们符合政府长期的社会和经济战略，还因为它在公民中非常普及。另一方面，卫生保健和教育体制改革仍然是热门话题，不仅因为结果并不乐观，还因为政府缺乏资金，但政府在这个领域的意图似乎没有阐述明确。

作者：Csaba Moldicz；翻译：李丹琳；校对和审核：陈新