

中东欧国家周报

【匈牙利外交周报】

2018年初匈牙利对外关系展望

Csaba Moldicz

(2018年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【匈牙利】2018年初匈牙利对外关系展望

2018年，匈牙利外交政策的重点将放在与欧盟机构及其他欧盟国家的关系上，这不仅因为2018年将围绕在罗马成立欧洲共同体60周年举办的活动是欧盟重要的政治活动议程，但是还有两个重要的外交政策重点，一方面，在关于新的多年度财政框架的谈判必须（几乎）在2018年年底结束；另一方面，2018年法德将联合加强对欧盟进行根本性改革（如欧元区、电子预算、军事合作）。

匈牙利外交政策的主要目标是制定谈判立场，以确保2020~2026年间的欧盟转移资金的谈判顺利进行，并将匈牙利国家利益置于全面的改革谈判中。

然而，似乎很清楚的是，在2020~2026年之间为匈牙利划拨的欧盟转移资金总额将大幅减少。匈牙利政府已经试图通过将中欧国家成为中期欧盟预算的净捐助国一事进行沟通。这种新型沟通的结果是，匈牙利外交政策更有可能利用快速经济增长数据作为2018年和未来几年谈判的论据，将这些数字解释为经济力量向中东欧转移的明显迹象，因为匈牙利总理试图描绘中欧国家非常有利的情况：“到2030年，欧盟将主要由德国和维谢格拉德集团国家提供资金”。

尽管近年来增长迅速，但在2017年前三个季度，匈牙利、捷克共和国、波兰和罗马尼亚的GDP仅占欧盟GDP的6.1%。很容易看出，维谢格拉德集团国家的人均GDP低于75%这个标准，这对欧盟支持的力度至关重要。我们的结论是，中欧一些趋同地区的经济快速发展不仅会改变欧盟资金的支持水平（融趋同地区是人均GDP较低的区域，根据2015年的数据，7个匈牙利地区中只有2个地区高于这个标准，即人均国内生产总值超过欧盟平均水平的75%）。

但这种情况使得源于西欧国家为中欧国家经济发展计划提供资金的意愿下降。因此，匈牙利的外交政策将尽一切努力减少可预见的“损失”。由于匈牙利有兴趣在未来接受大量的欧盟资金，因此，匈牙利外交政策可能会使用中国牌，匈牙利总理简单地说：“如果欧盟不能提供财政支持，我们会转向中国”。

匈欧关系中还有其他的断层线。欧盟委员会在以下关键领域启动了侵权诉讼程序：欧盟移民配额、非政府组织的外资透明度和高等教育的透明度。2018年匈牙利外交政策必须跟踪所有这些事件，匈牙利政府需要非常谨慎地对待。除了已经存在的侵权事件外，正如我们在先前的分析中指出的那样，匈牙利准备为波兰的事件进行抗争，2017年启动《里斯本条约》第七条引发了这起事件。

匈牙利的对外交政策完全由国内政治决定，而这一决心将在2018年第一季度更加坚定的原因是国会选举，匈牙利的外交政策将有力支持执政党的国内政治运动。因此，匈牙利按照其早先制定的密集的政治议程在今后几个月不会改变，匈牙利的移民政策尤其不会改变。正如我们在前面的分析中指出的那样，匈牙利的移民政策得到了大多数选民的认可，这个问题将在2018年再次提上日程，在移民问题上，匈牙利的外交政策不太可能与欧洲的决策者妥协。

另外一个方面是，德国似乎重新考虑并重新调整了强制性的配额制，德国的考虑是它的关于难民的想法如何在欧盟各国得到认可。在这种情况下，匈牙利的外交政策会更容易在其他辩论的问题上表达他们的观点并与德国人达成妥协。

德国大选后的政治僵局似乎被大联盟的缓慢形成所打破，然而，尽管与德国基民盟的合作也不容易，但与德国社会民主党（SPD）的合作似乎是对现在的匈牙利政府更复杂的挑战。对于法德关系来说，已经有了直接的新动力，两大欧洲国家的密切合作使得欧元区相对快速的改革成为可能。强大的欧元区对匈牙利的外交政策也是一个挑战，因为共同货币的稳定性对匈牙利的吸引力很强。保持本国货币的合理的经济论据很容易找到，但将该论据“卖”给普通的匈牙利人是比较困难的，在这种情况下，必须找到有效的沟通和外交政策依据。

在奥地利选举之后，匈牙利外交政策的决策者可能希望与奥地利的对外关系更加宽松，因为过去几年两国的政治关系紧张，两国对于大规模移民采取了不同的方式。然而，奥地利联邦可持续发展、农业和旅游部（BMNT）计划到设在卢森堡的欧洲法院起诉欧盟委员会于允许匈牙利扩大帕克斯核电站一事。匈牙利外交部长强调，当然，奥地利的这一做法显然不会影响帕克斯核电站的

实际建设，但这件事将对与奥地利新总理塞巴斯蒂安·库尔茨（Sebastian Kurz）的合作蒙上阴影。

维谢格拉德集团的走势在 2018 年匈牙利外交政策中将是一个非常关键的因素，因为在表达匈牙利和中欧对欧盟进一步一体化的步骤表示担忧的时候，维谢格拉德集团的共同态度非常重要。在维谢格拉德的合作中，匈牙利在 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间担任维谢格拉德集团轮值主席，因此，匈牙利最有可能利用维谢格拉德集团在 2018 年表达其意见。

因为竞选的原因，至少在 2018 年上半年，与俄罗斯的关系很可能会暂时搁置一段时间。如果执政党能够在 2018 年 4 月以后再次组建新政府，那么，没有理由不推动与俄罗斯的进一步经济合作步伐，特别是在能源安全领域。匈牙利外交部长在解释匈牙利极为珍视与俄罗斯关系的问题时说：“从这里，从海洋的另一端向我们提出指控是很容易的，但你必须明白，如果有一个拥有 1000 万人口的国家，距离俄罗斯几百公里，因为缺乏其他任何基础设施而国内 85% 的天然气需要从俄罗斯购买，因此，您需要与他们进行对话。这是一个对话的时期。仅此而已，一个对话”。因此，这将表明，在对待俄罗斯的立场上，2018 年匈牙利将不会在发生重大变化。

根据我们的理解，2018 年匈中关系可能会采用与俄罗斯同样的方式，然而，谨慎是不太需要的，因为，正如我们分析中所表明的那样，匈牙利舆论和反对党对于与中国关系的敏感度比与俄罗斯关系的敏感度要低得多。同时，必须强调的是，中国牌可能会用于 2020 年欧盟转移的谈判，这似乎是一个危险的外交政策战略，因为它可能导致匈牙利外交政策的可信度在中国遭到损失。

匈牙利与美国之间的关系也应该遵循同样的平衡战略，因为匈牙利的外交政策仍然试图加强与特朗普政府的关系，但是，正如我们前面指出的那样，美国政治管理部门对其外交政策设置了很强的价值堡垒，匈牙利的外交政策显然不能在这些堡垒中进行。尽管如此，匈牙利外长希望改善关系，并补充说，随着负责东欧地区的米切尔先生的当选，可能会进入一个新的时期。

总而言之，匈牙利的外交政策很可能比 2018 年更注重欧盟而不是欧盟以外的对外关系。其主要原因是德国和法国具有共同开

展大规模欧盟改革的强烈愿意。主要手段是欧元区改革，同时就欧盟新的多年度金融框架进行谈判。欧盟预算可能会迫使“反叛”的中欧国家跟随。匈牙利外交政策将在 2018 年试图回答的问题是，在欧盟之外是否可以找到用于匈牙利国内进一步经济改革和基础设施项目的额外资金。

作者：Csaba Moldicz；翻译：李丹琳；校对和审核：陈新