

# 中东欧国家周报

## 【爱沙尼亚社会周报】

2018年爱沙尼亚社会发展综述

E-MAP 基金会

(2018年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【爱沙尼亚】2018 年爱沙尼亚社会发展综述

世界上并不是每个国家都能达到一个重要的里程碑。当人们试图分析 20 世纪的湍流和无情时，情况就更是如此，在此期间，数十个国家来来往往，然而，其中一些已经完全消失。因此，2018 年爱沙尼亚共和国自 2 月开始自豪地拉开全年庆祝独立 100 周年活动的序幕是无可争议的事实，爱沙尼亚的百年庆典成为这个国家所有的讨论主题，在整个 2018 年，爱沙尼亚要举办哪些活动，存在的弊端和社会发展方面的预测成为核心要素。总结一下这一年社会发展的特点，主要反映在以下三个“篮子”中，而这三个方面似乎更积极而不是令人担忧：数字化，社会生活和社会凝聚力。

### 一、数字化

与爱沙尼亚政府在 1997 年战略性地选择电子政务概念直接相关，爱沙尼亚社会的数字化已经带来了重大突破。到 2018 年，该国大约 99% 的公共服务都可为公民（居民）提供电子服务，在绝大多数情况下，爱沙尼亚公民（居民）不需要亲自到提供服务的机构<sup>1</sup>。如今，几乎所有居住在爱沙尼亚的公民或永久（临时）居民都拥有特定类型的身份证——电子身份证，该身份证基本上已成为该国的国民卡，它携带重要文件并使用 2048 位公共密钥。

---

<sup>1</sup> Success stories, *e-Estonia*, <https://e-estonia.com/>

电子投票、旅行、商业运营（包括公司注册和银行业务）、电子签名、数字医疗处方以及许多其他活动和功能都与爱沙尼亚这种身份证的使用有关。但是，很少有人记得爱沙尼亚第一张智能身份证于 2002 年发布，而当时的“数字”世界非常不同。2018 年 9 月，电子居民系统（e-Residency）常务董事卡斯帕尔·科尔尤斯（Kaspar Korjus）指出：“已经提供了 3.7 亿个数字签名，每年为爱沙尼亚节省相当于 GDP 的 2%”<sup>2</sup>。

值得注意的是，通过数字化，世界上任何人都可以轻松获得该国的文化遗产，正如最近报道的那样，“（爱沙尼亚）文化遗产中最有价值的部分已被数字化”<sup>3</sup>。在此背景下，电子居民<sup>4</sup>的概念在 2018 年进行了大规模的促销和推动，可被视为爱沙尼亚向全世界提供的另一项提议，以便有效、广泛地与具有共同利益的人分享该国在数字化方面的整体愿景。

## 二、社交生活

然而，爱沙尼亚几乎完美和有效的数字化水平可能会受到一些社会生活相关指标的挑战，并在某种程度上被削弱。例如，正如 2018 年 12 月报道的那样，22.6%的爱沙尼亚人口面临贫困的

---

<sup>2</sup> Kaspar Korjus in Oliver Pickup, Estonia: the world's most advanced digital society? *Raconteur*. 5 September 201, <https://www.raconteur.net/technology/estonia-digital-society>

<sup>3</sup> Digital Agenda 2020 for Estonia, *Ministry of Economic Affairs and Communications*, [https://www.mkm.ee/sites/default/files/digital\\_agenda\\_2020\\_estonia\\_engf.pdf](https://www.mkm.ee/sites/default/files/digital_agenda_2020_estonia_engf.pdf)

<sup>4</sup> 正如所宣称的那样，爱沙尼亚电子身份是一种跨国数字身份，可供世界上任何有兴趣在线管理独立业务的人使用。电子身份可以使用安全便捷的数字服务，提高在线信誉和信任度。但电子身份不授予爱沙尼亚或欧盟的公民身份、税务居留权、居住权或入境权。这不是签证或居留许可。<https://apply.gov.ee/>

风险，不幸的是，这一风险仍有增长的势头<sup>5</sup>。举例说明，2017年，如果“他/她的每月可支配收入为523欧元”，则统计上将其视为面临贫困的风险。绝对贫困水平为月可支配收入少于207欧元<sup>6</sup>。2017年，3.4%的爱沙尼亚人口（约4.4万人）生活在绝对贫困之中，而且这种动态趋势还有上升势头<sup>7</sup>。

与此同时，还有一个社会指标可以帮助该国成功解决与贫困相关的挑战，这就是50-74岁的人在劳动力市场上变得更加活跃。在2018年第三季度，爱沙尼亚社会50-74岁人员的就业率为59.1%，这一指标是本世纪最高的，如果与2017年同期相比，“50-74岁的就业人数增加了4500人，这部分失业人数减少了3000人”<sup>8</sup>。这一积极发展趋势对于爱沙尼亚消除贫困进程具有极其重要的意义，因为较老的社会群体是这方面最脆弱的群体之一。同样令人鼓舞的是，该国的社会建设框架具有稳定性，因为爱沙尼亚人口中最活跃的部分是25-49岁人群，他们也是劳动力市场中最活跃的社会群体，这部分人群的就业率为88.1%<sup>9</sup>（见图1）。

---

<sup>5</sup> 295,000 Estonian residents lived at risk of poverty last year'. *Statistics Estonia*. 18 December 2018, <https://www.stat.ee/news-release-2018-133>

<sup>6</sup> 295,000 Estonian residents lived at risk of poverty last year

<sup>7</sup> 295,000 Estonian residents lived at risk of poverty last year

<sup>8</sup> Older persons are becoming more active in the labour market'. *Statistics Estonia*. 14 November 2018, <https://www.stat.ee/news-release-2018-117>

<sup>9</sup> 同8。

Employment rate and unemployment rate by age group, 2008–2017

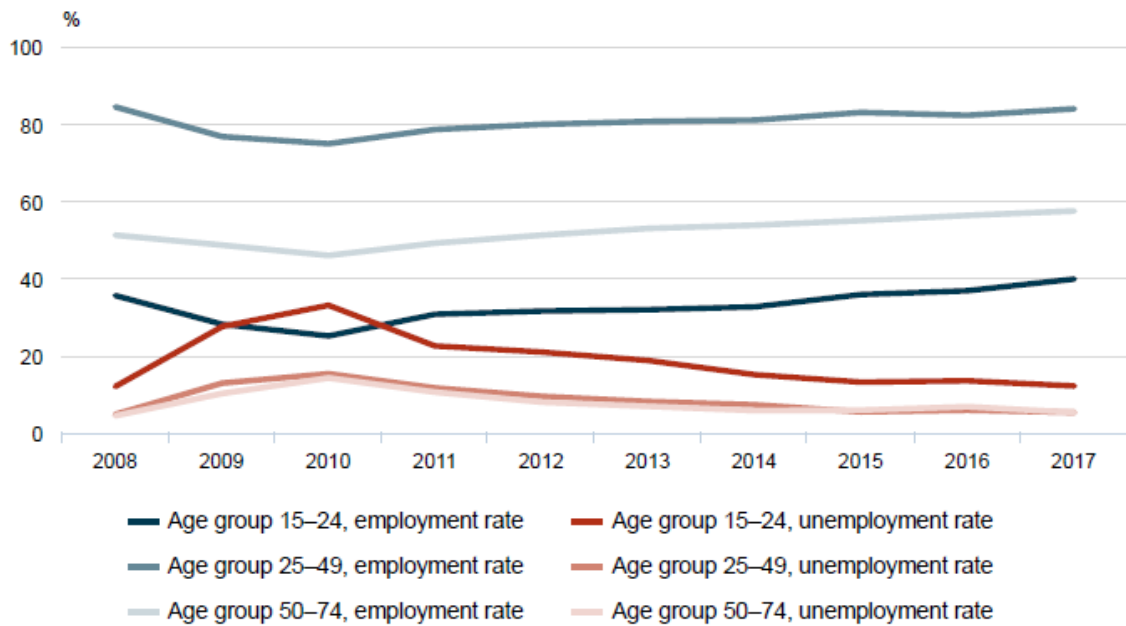


图 1 2008-2017 年爱沙尼亚就业率和失业率（按年龄组划分）

资料来源：爱沙尼亚统计局。

### 三、社会凝聚力

截至 2018 年 1 月 1 日，爱沙尼亚人口初步估计数为 131.87 万，比一年前增加了 3 000 多人。与此同时，人们应该记住的是，该国的人口在种族上并非同质。如前所述，早在 2017 年，当时的总人口为 131.563 5 万，记录显示爱沙尼亚人（90.463 9 万）是最大的族群，其次是俄罗斯人（33.020 6 万）、乌克兰人（2.318 3 万）、白俄罗斯人（1.182 8 万）、芬兰人（7 591 人）和其他人 10。2018 年 1 月 1 日居住在爱沙尼亚的外国人总数（该数字包括其他欧盟成员国和非欧盟国家的公民）为 19.634 4 万人 11。

<sup>10</sup> Population by ethnic nationality, 1 January, years, *Statistics Estonia*. 9 June 2017, <https://www.stat.ee/34278>

<sup>11</sup> Population by citizenship – Foreigners. *Statistics Estonia*, <https://www.stat.ee/57209>

因此可以说，许多白俄罗斯人、俄罗斯人、乌克兰人和其他非爱沙尼亚族居民拥有爱沙尼亚公民身份。

还有一个有趣的数据，即 2017 年有 1.761 6 万人拿到了爱沙尼亚居住证，而有 1.2358 万人离开该国，这种积极的数据在 2017 年创下历史新高<sup>12</sup>。在与公民身份有关的定义中，在爱沙尼亚新移民中，几乎一半是爱沙尼亚公民（！），其次是俄罗斯公民、乌克兰公民、芬兰公民和拉脱维亚公民，与此同时，爱沙尼亚公民占向外移民总人数的 2/3，其余则是俄罗斯人、芬兰人和未确定身份的公民。

作为这一发展的结果，如果这些数字是指净移民，那么，现在居住在爱沙尼亚的乌克兰和拉脱维亚公民人数增加最多（分别为 744 人和 683 人）<sup>13</sup>。总的来说，尽管人口缺乏自然增长，但过去 3 年该国人口发展趋势仍然有希望，也就是说，爱沙尼亚人口正在增加（见图 2）。

---

<sup>12</sup> See more on the topic via *Statistics Estonia*, 9 May 2018, <https://www.stat.ee/news-release-2018-007>

<sup>13</sup> *Statistics Estonia*, 9 May 2018.

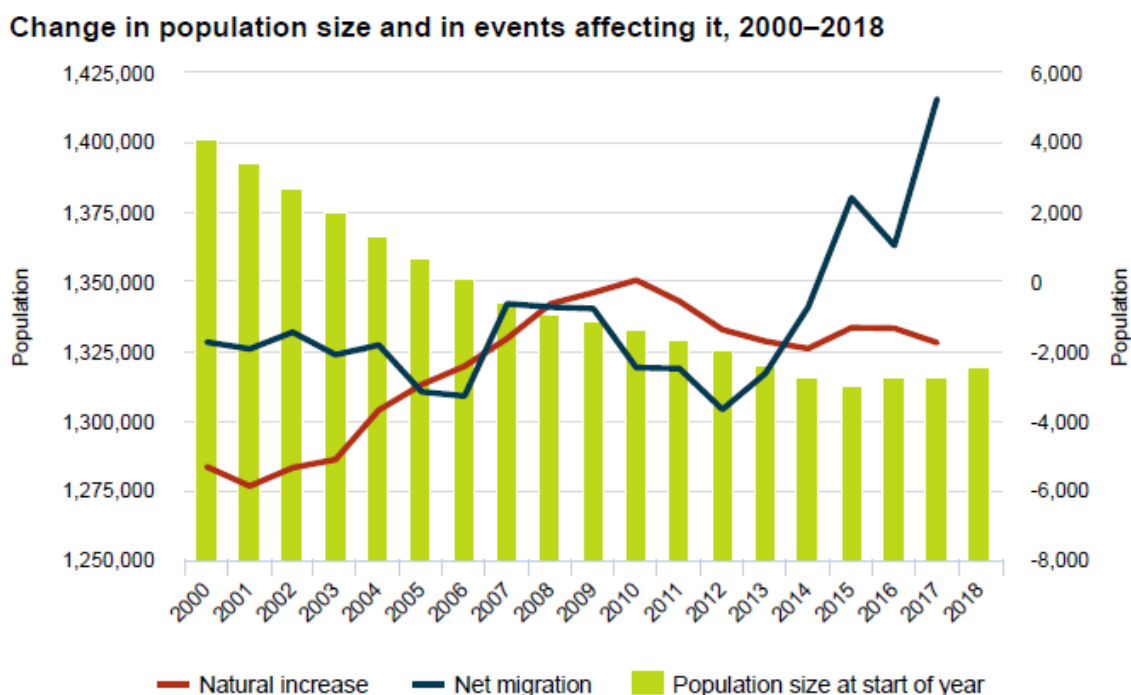


图2 2000-2018年人口规模变化

资料来源：同图1。

上述积极发展趋势还伴随着一项指标，即爱沙尼亚的预期寿命增长指标。目前，爱沙尼亚男性预期寿命为73.7岁，女性为82.3岁（见图3），爱沙尼亚在欧盟成员国中排名第23位国家14。然而，考虑到在过去10年中，男性预期寿命增加了6岁，女性预期寿命增加了3.5岁，也就是说，该国预期寿命很可能很快还会上升。自20世纪80年代末（苏联占领的最后阶段）和20世纪90年代初（恢复独立后的最初阶段），爱沙尼亚设法有效地关注了许多因素，预期寿命取决于环境问题、总体生活水平和医疗保健水平。

<sup>14</sup> Life expectancy is increasing in Estonia, *Statistics Estonia*. 5 September 2018, <https://www.stat.ee/news-release-2018-094>

Life expectancy at birth, 1989-2017

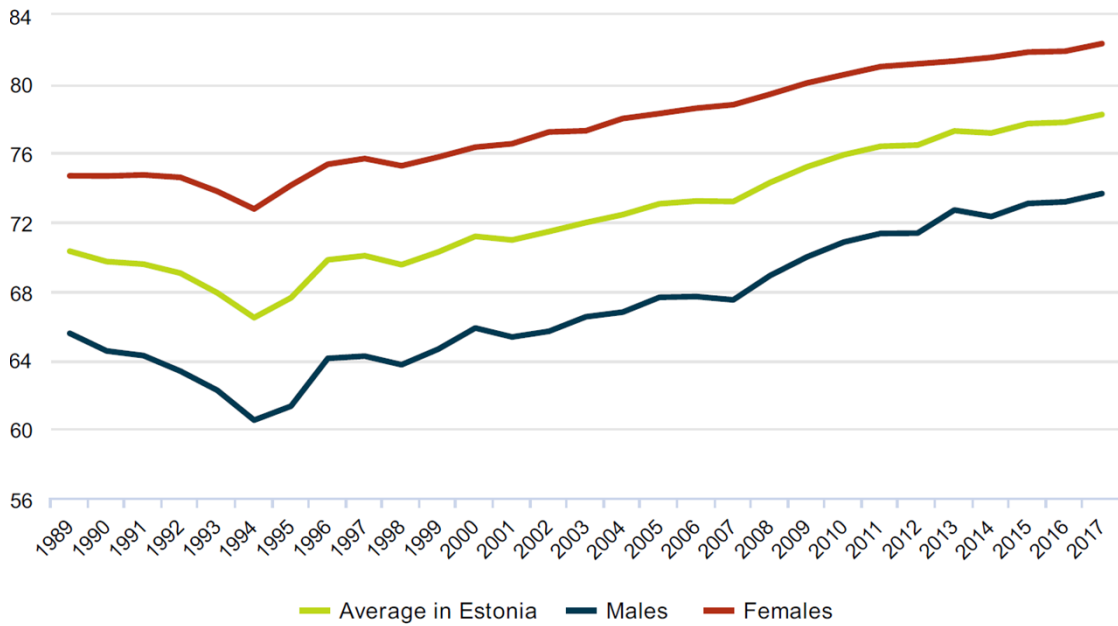


图3 1989-2017年爱沙尼亚预期寿命

资料来源：同图1。

人们可能会说，到2018年，爱沙尼亚已达到其历史上的顶点，国家拥有大量社会宝贵财产，最终实现了仅在30年前看起来像“科幻小说”的事情，即一个具有社会凝聚力的人口。绝大多数人，无论其语言和文化背景如何，都可以积极参与国家的建设进程，同时分享同一套价值观。越来越多的人的预期寿命正朝着积极的态势发展，而且，该国日常生活中独特的“数字”维度，更重要的还是体现在爱沙尼亚国家中，很多非爱沙尼亚人拥有爱沙尼亚公民身份。所有这些以及许多其他因素为该国非种族同质化社会的进一步发展打下了坚实的基础。从各方面来看，2018年代表了一个非常不错的开端。显然，爱沙尼亚已为下个世纪做好准备。

（作者：E-MAP基金会；翻译：李丹琳；校对和审核：陈新）