

# 中东欧国家周报

【克罗地亚社会周报】

克罗地亚智库概览

Marina Funduk

(2018年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【克罗地亚】克罗地亚智库概览

### 摘要

一份克罗地亚智库的简报显示，克罗地亚的情况反映了大多数东欧国家智库的情况。在此前，几乎没有出现像西方那样常见的私人智库。也许还与其他东欧国家有所不同，在克罗地亚，负责为政策制定和实施建言献策的政府智库也很少。克罗地亚有与大学或公共研究机构相关联的学术智库，这些机构由科学部（Ministry of Science）资助，为学术自由提供保障。克罗地亚还有民间社会组织，多年来，他们已经建立了自己的专业领域和运作方式，进行研究并成功地影响政策制定。

### 定义，框架，政策领域

韦氏词典（Merriam-Webster dictionary）将智库定义为“为研究特定主题（例如政策议题或科学问题）而组织的研究所、公司或团体，并提供信息、观点和建议。”

智库组织是一种现代组织，开展独立的、公开的政策研究，专注于特定的研究领域，由专家和专业研究团队提供支持。麦根和威弗（McGann and Weaver, 2000）确立了四代智库组织。第一代智库组织以学术中心为特征，第二代以契约机构的形式为特征。第三代是专注于发出倡议的组织，而第四代则是利益导向的组织。

学术智库组织形式分为营利和非营利两种。学术智库组织，开展具有部分政策内容的多学科研究。他们最常见的资金来源是政府和其他方面的资助，他们通常被称为“没有学生的大学”（McGann and Weaver, 2000），因为创始人主要由教授和学者组成。营利性智库组织专门从事客户委托的研究，并为客户提供游说和宣传服务。非营利性智库组织的特点是独立研究、大量捐助者以及具有组织形式工作的自主权。

克罗地亚的智库大多是学术机构，顾名思义，它们主要活跃在学术界。但其中一些人也在不同的政策领域进行分析和建议：经济，外交，安全，教育，环境，能源，青年，移民和其他政策领域。

一些非政府组织的重点是选举，非暴力，移民和人权。

由日本综合开发机构出版的世界智库名录(NIRA's World Directory of Think Tanks, NWDTT)系统地介绍了世界上最著名和最具创新力的公共政策研究机构,即智库。它列出了发展与国际关系研究所(IRMO,前身为IMO),这是名单上唯一一家克罗地亚智库。

来自宾夕法尼亚大学的詹姆斯·G·麦根(James G. McGann)对政策研究所在世界各国政府和公民社会中的作用进行了研究。根据麦根的2017年全球智库报告,中东欧顶级智库中有两家来自克罗地亚——经济研究所(EIZ)(排名56)和公共财政研究所(IJF)(排名62)。在麦根的顶级教育政策智库排名中,教育研究与发展中心(CERD)——萨格勒布社会研究所(IDIZ)的一部分,被列为克罗地亚三大教育政策智库之一,也是唯一的公共科学研究院(排名42)。

### 入选智库概观

发展与国际关系研究所(Institute for Development and International Relations, IRMO)成立于1963年,是一个公共事务、科学和政策研究机构,通过多学科的科学和政策研究,致力于外交和安全政策研究、欧盟公共政策、文化、交流和媒体政策、区域、地方、城市和乡村发展政策、环境政策、移民、能源和气候政策、经济政策(竞争力、创业和创新)。

IRMO经常组织有关公共事务主题的会议和公开讨论,最常见的是外交和安全领域。它的研究人员经常出现在克罗地亚外交政策和全球事务的媒体评论中。

萨格勒布经济研究所(Institute of Economics Zagreb, EIZ)成立于1939年,是一所公共科学研究所,其研究领域包括宏观经济学和国际经济学、商业经济学和商业部门、区域发展、社会政策和劳动力市场。

20世纪90年代初,萨格勒布经济研究所和克罗地亚国家银行的专家帮助建立了经济稳定计划,并于1994年推出了克罗地亚国家货币库纳(HRK)。2000年末,萨格勒布经济研究所再次与政府签订合同帮助制定经济政策。总理亚德兰卡·科索尔(Jadranka

Kosor) 聘请了萨格勒布经济研究所团队 (和几位助理专家) 准备国家恢复计划。尽管该计划经过专家评估被认定为良好的恢复计划, 但由于科索尔政府的任务在该计划得到充分实施之前就结束了, 该计划并未充分发挥其潜力。

公共财政研究院 (Institute of Public Finance, IJF) 成立于 1970 年, 是一家公共研究机构, 在公共部门经济学领域开展应用和理论研究。该研究所研究公共部门及其组成部分——税收、养老金、卫生和教育系统、社会保障系统、公共行政和国有企业。该研究所的主要目标是研究公共部门的效率, 可持续性和问责制。这包括分析经济趋势和经济政策对公共事务部门的影响。研究所研究的最重要的课题包括开放国家预算, 公民参与预算拨款的过程, 非正式经济, 制度对经济增长的影响, 外国直接投资, 税收的再分配效应和社会福利。

1991 年, 公共财政研究院引入了用于取代南斯拉夫第纳尔的克罗地亚第纳尔 (一种临时货币) 的想法。后来, 公共财政研究院与德国专家合作, 提供了第一个克罗地亚税收制度草案。2000 年初, 在总理伊维察·拉昌 (Ivica Račan) 政府期间, 公共财政研究院专家帮助制定了养老金制度改革的样本。那时, 养老保险三大支柱的模式清楚地将个人储蓄与代际团结的支柱区分开来。

萨格勒布社会研究所 (Institute for Social Research in Zagreb, IDIZ) 成立于 1964 年, 是一家公共研究所, 其科学研究领域属于社会学及相关学科。萨格勒布社会研究所由四个科研中心组成。其中之一是教育研究与发展中心 (CERD), 该中心开展跨学科的基础、应用和发展研究, 旨在发展教育科学和教育系统的教育活动。

伊沃·皮拉尔社会科学研究所 (Institute for Social Sciences Ivo Pilar) 成立于 1991 年, 是社会科学和人文学科领域的公共科研机构, 包括社会学、心理学、政治学、历史、哲学、人类学、人口学。研究所在萨格勒布、斯普利特、奥西耶克、普拉、武科瓦尔、杜布罗夫尼克、瓦拉日丁和戈斯皮奇设有区域中心, 从工作人员数量上来看, 该中心是克罗地亚最大的社会科学研究所。该研究所拥有最多

的社会学家，约占所有工作的科学家的三分之一，其次是心理学家和历史学家，哲学家和政治学家。

赫尔沃耶·波扎尔能源研究所（The Energy Institute Hrvoje Požar）成立于1994年，是一家国有的非营利性科学机构，通过执行国际和国家竞标取得的项目开发合同，按项目获得资金。它属于少有的与国家联系的智库，其任务是为能源领域的政策制定提供分析和支持。该研究所的活动领域包括能源部门的战略规划，发展电力、燃气、石油和供暖系统，市场、法律框架和能源部门的重组，能源效率，可再生能源，环境和气候保护，能源审计和建筑物认证，能量平衡和统计，在职培训和宣传活动。能源研究所于2018年制定了一份绿皮书或是分析材料，用于2030到2050年克罗地亚的新能源发展战略。

移民和民族研究所（The Institute for Migration and Ethnic Studies）成立于1984年，是一个公共科学机构，通过调查主要民族或少数民族以及民族问题的各个方面，研究各种形式的人口迁移和流动。该研究所的科学家过去曾在各种国家背景下更多地专注于种族构成和少数民族的地位。当前的区域、欧洲和全球环境中的移民趋势成为他们越来越积极追求的新主题。

## 非政府组织

绿色行动（Green Action）是克罗地亚领先的环境保护的非政府组织。它成立于1990年，以其富有吸引力和想象力的公共宣传行动和活动而闻名。一群专业人员支持着众多志愿者和积极分子的工作，他们的工作涉及广泛的主题。绿色行动在地方、国家和全球各个层面都很活跃，并促进对自然和环境的保护，同时倡导克罗地亚和整个社会的可持续发展。它还侧重于促进公众参与决策进程的活动，旨在改善克罗地亚的生活质量。

和平研究中心（Centre for Peace Studies, CMS）是一个非政府和非营利组织，通过教育、研究和活动来促进非暴力和社会变革。和平研究中心在克罗地亚的移民和种族融合领域一直非常活跃。他们的志愿者为难民和寻求庇护者工作，教他们克罗地亚语，协助他们

处理与国家政府机构相关的事务，并提供其他类型的支持，以便他们成功地融入克罗地亚社会。

CMS 活动者在解释更广泛的移民问题方面十分活跃，还参与了他们专业领域其他的欧洲研究项目。

GONG 是一个民间社会组织，致力于加强民主进程和机构，发展民主政治文化，鼓励公民积极和负责任地参与政治进程，特别是与公共和集体财产的妥善治理，保护和促进法治、人权和团结。GONG 成立于 1997 年，源于一个组织监督选举的公民倡议，但到今天已将活动方法扩大到进行研究和分析、教育、信息共享和公共宣传。

## 结论

正如这个克罗地亚智库的概览所示，智库的关键在于学术性。他们几乎都是以公共研究机构和大学的组织形式参与有关特定主题的政策辩论，而不是采用独立的研究人员的形式。还有一些非政府组织正在发展其专业知识，并正在就其感兴趣的主题进行政策辩论。目前需要其他专业化的智库，例如外交政策智库，它将致力于向公众宣传有关国家利益的外交政策问题。是否会有个人在克罗地亚建立智库的倡议仍有待观察。

（作者：Marina Funduk；译者：李弘依；校对：贺之杲；审核：陈新）