

中东欧国家周报

【保加利亚外交周报】

2018 年保加利亚对外关系发展概况

Evgeniy Kandilarov

(2018 年 12 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【保加利亚】2018年保加利亚对外关系发展概况

2018年可称为全球不安全年，其核心是多方面的政治和社会进程。2018年年初，在慕尼黑举行的国际安全会议上的开幕词介绍说，世界已变得“不那么自由，不那么国际化，也不那么有序”。最后，我们可以通过三个关键事件来描述2018年地缘政治的特征：

1. 美国与中国的战略对立；
2. 美国与俄罗斯的军事抗衡；
3. 欧盟延迟了其独立的全球角色的定位。

在全球地缘政治层面，我们正在目睹重要的（重新）整合：

1. 中俄关系的融合；
2. 美国与欧盟关系的疏离。

根据保加利亚外交部关于2017-2021年的官方战略计划，保加利亚外交政策遵循国家利益的务实原则，不断在欧洲—大西洋一体化的道路上继续前行。保加利亚努力并有效地保护国家权利，并维护保加利亚人在国外的合法利益。关于欧盟，保加利亚政府表示，它致力于维护欧盟的团结，并进一步深化欧盟各成员国的融合。另一个外交政策目标是保加利亚加入申根区。加入申根区，保加利亚可

以为防止欧盟边界被侵犯做出重大贡献。保加利亚的第三个外交政策目标是深化北约与欧盟的合作。

在联合政府的协议中还指出，联合政府的主要优先事项如下：

1. 2018 年保加利亚为担任欧盟轮值主席国做准备；
2. 实施欧洲政策，深化与东南欧国家的双边政治、经济和文化关系；
3. 保护保加利亚的身份认同、语言和文化传统和在国外的保加利亚人；
4. 提出解决移民问题的可持续方法。

一、保加利亚担任欧盟轮值主席国

欧盟理事会是共同体的主要机构之一，它与欧洲议会一起讨论并通过了欧盟委员会提交的法律。欧盟理事会负责协调成员国的政策，制定联盟的外交政策和安全政策，代表欧盟与其他国家或国际组织达成协议，并与欧洲议会一起通过欧盟年度预算。

在 2018 年上半年，保加利亚有史以来第一次接任欧盟理事会轮值主席国。轮值主席国任期结束时的任职总结相当不错。6 个月以来，保加利亚一直是欧洲的领导者，在保加利亚举办了 300 多场活动，与会代表和参与者人数创下纪录。保加利亚于 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日担任欧盟

理事会轮值主席国，该国在国内获得了积极的评价。在欧盟内部矛盾升级的时候，保加利亚担任轮值主席国期间，在数百项法律草案中，成员国成功通过了近 80 项。

欧洲和年轻人的未来、西巴尔干、安全与稳定、数字经济——这些都是保加利亚担任轮值主席国期间的优先事项。在保加利亚担任轮值主席国期间的重要步骤就是将西巴尔干纳入欧盟。区域合作一直是保加利亚在制订区域政策时的主题。区域合作占保加利亚区域政策首要地位有几个原因，这些原因在结构和实质上都有所不同。区域合作在东南欧的重要性普遍提升，且在东南欧稳定问题上，保加利亚日益成为国际上可信赖的伙伴，保加利亚与邻国保持着良好的外交关系，并已证明是该地区的建设性力量和促进地区稳定的力量。

在保加利亚担任欧盟轮值主席国前夕和期间，一个关键问题是所谓的西巴尔干国家的未来（指的是前南斯拉夫联邦及其继承国家和阿尔巴尼亚）。这些国家未来加入欧盟的前景同样也是其他轮值主席国的优先事项。

与西巴尔干有关的另一个问题是保加利亚协助邻国加入北约的想法。

2018 年 5 月 17 日，在索非亚举行的欧盟—西巴尔干首脑会议上，保加利亚的目标是在欧盟 28 国之间发出团结和高水平合作的信息。事实上，保加利亚选择了自己的国家

格言作为其欧盟轮值主席国的座右铭——“我们团结就会强大”，同样，保加利亚重申了西巴尔干在欧洲扩大和欧盟作为全球重要一员的作用。2018年5月的索非亚首脑会议非常重要，它是自2003年6月萨洛尼卡会议以来，第一次为巴尔干六国融入欧盟奠定了基础的欧盟—西巴尔干首脑会议。因此，尽管保加利亚和其他成员国作为欧盟轮值主席国作出了真正的承诺，但说明西巴尔干融入欧盟问题是以一种不平衡的方式逐步上升为主要问题。

在2018年5月的索非亚峰会上，欧盟领导人与西巴尔干地区的6个国家签署了关于欧盟扩大的宣言，没有日期和附件，列出了为这些国家加入欧盟做准备的目标和具体步骤。

在保加利亚担任欧盟轮值主席国期间，其目标是成为“巴尔干的主席国”。其战略重点是致力于西巴尔干国家在各个领域与其他欧洲国家更加融为一体。其愿景是，与其说欧盟能为西巴尔干国家提供更多的需求或乐观的时间表，倒不如说欧盟是西巴尔干地区最好的地缘战略选择。

保加利亚担任欧盟轮值主席国期间还组织了更加独特的外交活动。例如，2018年3月下旬在瓦尔纳举行的峰会由保加利亚总理博伊科·鲍里索夫（Boyko Borisov）主持，土耳其总统埃尔多安在参加了会议，与土耳其总统一起与会的欧盟领导人还有欧洲理事会主席唐纳德·图斯克和欧盟

委员会主席让-克洛德·容克。这一时刻是紧张的，因为土耳其多年来令人震惊的政治事件以及土耳其与欧盟关系恶化（尽管官方仍然称土耳其是欧盟候选成员国）。除此之外，历史上，保加利亚对土耳其始终持不信任态度。

政治观察人士评论说，保加利亚称，它支持继续进行有关土耳其的欧盟成员国谈判，尽管保对土耳其当局侵犯人权的情况表示担忧。保加利亚的立场是，它坚信西巴尔干对于欧洲的安全和福祉至关重要，而且欧洲一体化的进程也需要土耳其。保加利亚以欧盟轮值主席国的身份，努力使自己成为候选国的伙伴，给予西巴尔干地区未来重返欧盟成员国谈判桌的机会。

自保加利亚开始民主变革以来，欧盟轮值主席国一直是该国最大和最具国际重要性的承诺。

担任欧盟轮值主席国使得保加利亚成为欧洲的重要国家，并抓住欧盟成员国的绝好机会发展自己，这种情况越来越罕见：保加利亚力图妥协、保证各成员国之间的团结并克服分歧。欧洲精英们也知道，在这种紧张的对抗局面中，保加利亚的立场对他们来说更有利。保加利亚所做的努力是显而易见的，结果很清楚，做法相当温和。

保加利亚结束欧盟轮值主席国任期的最后一次会议是在布鲁塞尔召开的移民问题首脑会议，鲍里索夫总理成功

地捍卫了保加利亚关闭欧盟对外边界的立场，并坚决拒绝将移民迁往保加利亚领土。

二、保加利亚与马其顿的关系

2018年，保加利亚的邻国马其顿共和国的政治进程取得了新的发展。在数月甚至数年的政治危机之后，2017年夏初在马其顿出现了一个由马其顿社会民主联盟（SDSM）领导的政府，党主席佐兰·扎埃夫担任总理。

后来，很明显这是向西方“开放马其顿”的过程（即欧盟和北约）。在此期间，西方与俄罗斯的关系紧张，对于马其顿来说，这意味着令人震惊的事件即将发生。阿尔巴尼亚族以及马其顿议会两个主要政党之间的斗争使情况更加复杂。

2017年8月初保加利亚和马其顿签署了推迟多年的友好条约。该条约解决了两国共同的历史问题，保加利亚确认了对马其顿加入欧盟和北约道路的支持。该条约于几个月后，即2018年年初由两国议会批准。条约签署一年后，根据对国内社会的研究，保加利亚公众舆论非常积极，在希腊与马其顿之间关于“马其顿”这个名字争端的谈判中，保加利亚社会本能地支持马其顿而不是希腊。

三、其他外交政策问题

2018 年下半年，保加利亚还发生了一些事件，这些也被认为是其内阁重大外交政策的成功：正式开始向 ERM II 汇率机制过渡，即准备加入欧元区，这是欧盟委员会关于保加利亚进展的有利报告。欧盟委员会第一次认为该国即将被接受进入申根区。保加利亚还发生了一个政治事件，议会中的多数党就离开北约举行了投票。虽然没有采取具体行动，但重要的是这没有引起丑闻。

四、保中关系

显而易见，“一带一路”倡议对欧盟、中东欧国家和保加利亚的重要性肯定会越来越提升，保加利亚政府应该更加认真地考虑它，用现有的所有可能性和不利因素来评估新的地缘政治现实、缺点、优势和机会。

在此情况下，2018 年 7 月 7 日，保加利亚主办了中国与中东欧国家的第七次峰会，与会各方共同制定和发表《中国-中东欧国家合作索非亚纲要》，这是非常重要的事实。该纲要旨在“深化开放务实合作，共促共享繁荣发展”，包括加强“16 + 1”国家间的协调，深化贸易、投资和互联互通合作，培育科技、创新、金融、绿色环境保护、农业、能源、林业、健康合作的新动力，同时扩大民间交流。

保加利亚总理鲍里索夫和中国国务院总理李克强在会谈时说，保加利亚在中东欧和中国之间建立一个全球伙伴关系中心方面发挥了主导作用。亚洲国家与中东欧国家的伙伴关系与合作中心将探讨“16 + 1 合作”如何在全球化背景下与欧盟规则相一致。李克强指出，这种合作将为中国企业家提供更多的投资欧盟的动力。该中心将帮助中国公司进入欧盟市场并参与欧盟内的招标和程序。

保加利亚认为自己是欧洲和亚洲之间的桥梁，具有一定的地缘政治和地缘经济优势，特别是从吸引外国投资的角度来看，其重要性将在未来得到更大程度的发展。在“16+1”倡议的背景下，保加利亚可以成为受到尊重的和有价值的伙伴。

五、保加利亚与俄罗斯和美国的关系

保加利亚 90% 的天然气消耗量和 3/4 的主要能源资源依赖俄罗斯。苏联设计的基础设施和长期的限制性能源传输合同加剧了这种依赖性。2018 年年底，保加利亚政府的艰巨任务是平衡欧盟、美国和俄罗斯之间的利益。然而，这种平衡是保加利亚以北约和欧盟成员国的身份进行的，这就使得保加利亚与俄罗斯关系的未来不那么有希望。

六、结论

从政治角度来看，保加利亚担任欧盟轮值主席国恰逢欧盟历史上最重要的历史转折点——移民危机、英国脱欧、与土耳其和美国关系恶化、欧元区共同预算谈判、建立一支欧洲军队的第一步。保加利亚政府的关键优先事项——西巴尔干地区加入欧盟，已成功列入欧盟的议程，但进一步的发展将推迟到 2019 年 5 月的欧洲大选之后，届时将产生新一届欧洲议会。

不安全的一年结束了，新的一年开始了。最重要的问题是，自由经济和金融秩序的崩溃是否还将继续，或者是美国将在其政策上有所改变？

早在 2018 年第一季度，我们就开始关注，美中关系能否达成真正的缓和，美国和俄罗斯是否会在国际安全的关键问题上即军备控制找到共同语言。中东的重新安排即将到来。到目前为止，伊朗的区域作用尚未被动摇，沙特阿拉伯还没有能力成为区域领导者。土耳其的作用已经增强，对俄土关系的新的考验正在进行中。巴尔干的能源问题继续纠缠不清，重要的一点是俄罗斯是否能够成为该地区无可替代的因素。保加利亚当然是在这个全球趋势和进程的框架内无法逃避以上这些问题。

作者：Evgeniy Kandilarov；翻译：李丹琳；校对和审核：陈新