

中东欧国家周报

【波兰社会周报】

波兰政府为应对能源危机采取的行动

Konrad Rajca

(2022年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波兰】波兰政府为应对能源危机采取的行动

概要

俄乌冲突致使波兰和全球各地能源价格上涨，对此，波兰政府正积极采取措施来控制危机。波兰政府的行动包括为使用煤、天然气和石油供热的家庭提供补助金，对学校、医院以及中小型企业等较为脆弱的实体进行部分电价的限制。波兰政府也在引入法律机制来降低能源价格，如取消通过证券交易所购买能源的义务。政府还在扩大与地方政府的合作，以更好地分配煤炭，这是波兰的一种关键资源，在波兰的能源结构中占 70% 以上的份额。环境标准也被放宽了，它允许燃烧劣质煤，如褐煤或煤粉。目前正在努力增加来自哥伦比亚、澳大利亚和印度尼西亚等目的地的煤炭进口，以取代来自俄罗斯和本国开采的原材料。多年来一直在建设的新天然气管道——与丹麦的波罗的海管道和与斯洛伐克的管道——也在最近几个月开始运营。

引言

波兰议会在 10 月通过了对脆弱实体，包括医院、托儿所、大学和中小型企业的最高电价不超过约 165 欧元/兆瓦

时的机制。对于家庭来说，超过限额的最高价格（每年 2 兆瓦时——作者注）将是 145 欧元/兆瓦时。这是欧盟委员会接受的最高水平。该解决方案将由一个特别基金和国家预算提供资金。据气候和环境部长安娜·莫斯克瓦（Anna Moskva）说，支持弱势电力消费者、微型、小型和中型公司的主要资金来源将是能源生产商的收入。反过来，正如发展和技术部长瓦尔德马·布达（Waldemar Buda）所保证的那样，制定最高能源价格的援助是针对几乎所有公司的。他还表示，保证的能源价格水平将适用于公司 80% 的能源消耗，因为这些是欧盟的要求。

2023 年电价与 2022 年持平

早些时候，波兰议会通过了一项法律，根据这项法律，在 2023 年，电价将保持在今年的水平上，但要在一定的额度内：一个家庭每年 2 兆瓦时，有残疾人的家庭 2.6 兆瓦时，有大家庭卡（一种给大家庭使用，许多服务提供折扣）的家庭和农民 3 兆瓦时。一旦超过指定的消费限额，客户将根据 2023 年生效的电价费率或价格表，对每一个额外的能源消耗量收取费用。在冻结能源价格的同时，也冻结了指定消费限额以内的配电费率。

新法律还规定，如果在今年 10 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间，客户比 2021 年 10 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间减少了至少 10% 的消费，在 2024 年，卖方将向他提供 2022 年 10 月至 2023 年 12 月期间 10% 的电力费用折扣。电力公司也将获得电价冻结和折扣的补偿。

该法还规定，对主要取暖来源为电力的家庭实行电力补贴。电费补贴的金额根据年耗电量分为两个门槛。新措施的资金来源是新冠防治基金。

该法还规定，应采取措施减少政府和地方政府办公室的电力消耗。从 2022 年 12 月 1 日到 2022 年 12 月 31 日，财政部门单位的管理人员要将使用的建筑物、技术设备等的电力消耗比 2018-2019 年的平均水平减少 10%，而在 2023 年，也要比 2022 年的消耗减少 10%。未能履行这一义务的主体将被处以最高 4170 欧元的罚款。

取消通过交易所购买能源的义务

9 月底，波兰议会还通过了一项法律，废除了所谓的交换义务，即通过交易所销售电力的义务。在该法案的理由中，政府指出，该义务是限制电力市场实体自由的规定，而竞争可以通过其他方式实现。政府表示，取消交易所义务后，商业交易将继续在商品交易所进行，使用这种形式

的交易将由每个市场参与者根据自己的市场战略自行决定。该法律还引入了对“能源市场操纵”和利用内部信息在批发市场进行能源产品交易的惩罚措施。

总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）也签署了《天然气安全法》，使该法律生效。除其他事项外，该法将能源监管局主席批准某些客户的天然气关税的义务延长至 2027 年底。这适用于向国内客户和战略公共利益机构（如医院、学校和幼儿园）销售天然气的关税。

为地方政府提供更便宜的煤炭

议会还通过了一项法案，规定向地方政府销售煤炭的价格最高约为 315 欧元。这意味着，按照政府的计划，终端用户的煤炭价格将大大降低。根据该法，市政当局、市政公司和市政联盟将能够以每吨约 315 欧元的价格从进口商那里购买煤炭，然后以不超过每吨约 415 欧元的价格出售给居民。正如政府所解释的，每吨 100 欧元的差价是市政当局支付煤炭分销成本的一种手段，如运输成本。

为了从当地政府购买煤炭，居民将向市政府申请优先购买。该解决方案将提供给那些有权获得所谓煤炭津贴的人。在引入这种津贴（约 625 欧元）后，每吨煤的有效价格

预计只有约 210 欧元，这比市场价格低得多。对购买煤炭的限制将被纳入法律的一个条例中。

根据该法案，市政当局购买和销售煤炭的相关手续将被简化。地方政府将免于《公共采购法》的约束和签发煤炭原产地证书的要求。市政府将可以通过以下方式分配煤炭：自己的组织单位，选定的公司，如市政当局，与煤库的协议，与另一个城市的协议。在新法律生效前购买煤炭销售的市政当局将能够要求退还差价。这些法律的生效具有追溯力。波兰各地将有 50 个煤炭分销点，由国有煤炭和石油公司 Węłokoks 和 PGE Paliwa 运营。煤炭也将可以从港口提取。

对使用煤炭、天然气和石油取暖的实体进行补贴

8 月，一项法案生效，该法案规定，使用硬煤取暖的家庭可获得约 638 欧元的一次性支持。煤炭补贴适用于主要取暖来源至少 85% 的燃料是硬煤的家庭。补贴也将适用于煤炭以外的取暖来源，如木板、生物燃料、大块木材、液化石油气和燃油，在这种情况下，补贴范围为 106 至 638 欧元。该法还规定对某些网络供热客户收取附加费，以限制个人供热消费者的价格上涨。该法还放宽了家庭取暖用煤的生态标准，允许使用低质量的煤。

总额为 2.55 亿欧元的能源费用补贴也将发放给脆弱实体。该援助将在选定热源的基础上一一次性发放。支持将提供给那些购买煤炭、煤块或至少含有 85% 煤炭的颗粒、木质颗粒以及其他类型的生物燃料、液化石油气、燃料油的实体，这些费用与这些实体履行其法定活动有关。这包括医院、诊所、组织社会援助的单位、夜间庇护所、学校、托儿所、文化机构等。补贴金额将是供暖费用增长的 40%。

与丹麦波罗的海管道天然气管道开通并与斯洛伐克连接

9 月还启动了两个重要的波兰天然气管道连接线，这两个连接线已经建设了多年。波罗的海管道旨在使波兰和丹麦以及波罗的海地区和中东欧的其他国家，从挪威获得天然气供应，并独立于俄罗斯的供应。它将为波兰提供直接进入位于挪威大陆架上天然气矿藏的机会。该项目正在波兰天然气传输系统运营商 **GAZ-SYSTEM** 和丹麦天然气和能源传输系统运营商 **Energinet** 之间密切合作下实施。

8 月下旬，斯洛伐克和波兰的总理为新波兰—斯洛伐克天然气管道举行了落成典礼。所建天然气管道总长度超过 165 公里，其中 61 公里在波兰一侧。马特乌斯·莫拉维茨

基（**Mateusz Morawiecki**）总理说，这是一条和平管道，在三山地区战略共同体的基础上建立了一个安全共同体。波兰—斯洛伐克互联互通管道是一条双向高压天然气管道，连接国家系统在喀尔巴阡山的 **Strachocina** 天然气枢纽和斯洛伐克靠近乌克兰边境的 **Velke Kapuszany** 枢纽。该管道是南北走廊的重要组成部分，是该地区的关键能源投资之一，将加强波兰和斯洛伐克的资源安全。

结语

波兰政府正在采取综合措施，通过对使用煤炭、天然气和石油取暖的家庭进行补贴，冻结家庭、公司和敏感机构的电价，以及与地方政府在煤炭分配方面的合作，来遏制消费者能源价格的上涨。与其他国家的新天然气连接也正在启动，目的是提高波兰的能源安全和对俄罗斯供应的独立性。

（作者：**Konrad Rajca**；翻译：黄园舒；校对：戚强飞；签发：陈新）