

中东欧国家周报

【北马其顿外交周报】

北马其顿的屈从性外交真的符合国家利益吗

Gjorgjioska M. Adela

(2022年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【北马其顿】北马其顿的屈从性外交真的符合国家利益吗

概要

2022年初以来，北马其顿官员和政府代表所采取的外交政策决定、声明和行动，均为北约和欧盟在各种重要地缘政治事态上所采取立场的“复制品”。在过去的几年，该国外交政策也是如此，即北马其顿执政者对北约和欧盟的外交政策不加批判的全盘接受。今年2月俄乌军事冲突爆发以来，北马其顿政府依旧如此行事。这些行动不仅显示了该国政治精英的屈从，破坏了国家的经济和安全利益，而且增大了北马其顿的脆弱性与依赖性。这种外交政策路线反过来加剧了政府与民众之间的裂痕，一方面民众并不支持这些政策，另一方面却被这些政策所困、成为这些政策的受害者。

今年秋季，北马其顿官员与北约和欧盟在应对全球和区域事务上的立场高度一致，并采取相应行动。这一点在北马其顿总统、总理、外交部长和国防部长各项声明和行动中得到了明显的体现。此外，在联合国的一些投票表决过程中，北马其顿也是采取一边倒的政策。2022年9月9

日，北马其顿总统斯特沃·彭达罗夫斯基（Stevo Pendarovski）会见了前北约欧洲盟军最高司令部司令韦斯利·克拉克（Wesley Clark）将军时重申了他对乌克兰和乌克兰人民的支持。他说：“北马其顿作为北约成员国，将继续尽己所能向乌克兰提供军事、人道主义和外交援助，最终目标是结束俄罗斯对乌克兰的军事入侵。”¹第二天，彭达罗夫斯基总统的顾问在会见乌克兰议员基拉·鲁迪克（Kira Rudik）时重申：“北马其顿共和国完全支持乌克兰要求恢复到2014年之前的主权和领土完整状态”。²几星期后，彭达罗夫斯基总统签署了一份由中东欧北约成员国总统们倡议做出的联合声明，谴责俄罗斯在乌克兰的行动，并重申北马其顿支持乌克兰的主权和领土完整。彭达罗夫斯基总统在声明中还支持乌克兰加入北约，并呼吁所有北约盟国大幅增加对乌克兰的军事援助。³北马其顿外交部在此方面也遵循了总统的立场。11月5日，北马其顿政府驻北约代表戴恩·塔莱斯基（Dane Taleski）对乌克兰

¹ Meeting with General Wesley Clark, former commander of NATO's Supreme Allied Command for Europe, published on 09.09.2022, available at

<https://pretsedatel.mk/en/meeting-with-general-wesley-clark-former-commander-of-natos-supreme-allied-command-for-europe/> accessed on 30.10.2022

² Advisers to President Pendarovski meet with the Ukrainian MP Kira Rudik, published on 10.09.2022, available at

<https://pretsedatel.mk/en/advisers-to-president-pendarovski-meet-with-the-ukrainian-mp-kira-rudik/> accessed on 30.10.2022

³ Joint statement of Presidents of Central and Eastern European NATO Member States on Russian attempts to illegally annex Ukrainian territories, published on 02.10.2022, available at

https://pretsedatel.mk/en/izjava_02102022-2/ accessed on 30.10.2022

进行了工作访问，他是北约成员国 10 名大使级代表中的一员。北马其顿外交部的报道称，“这次访问意在展示北马其顿对乌克兰的坚定支持”。⁴北马其顿国防部对乌克兰政府的几项军事装备援助，也表明了该国对乌克兰的坚定支持。今年 7 月，一批数目不详的苏联时代坦克被捐赠给乌克兰政府。⁵8 月，有报道称北马其顿向乌克兰捐赠了四架苏-25 攻击机。⁶9 月 24 日，北马其顿总理迪米塔尔·科瓦切夫斯基（Dimitar Kovačevski）在参加联合国大会期间，重申其政府对乌克兰的支持，表示北马其顿已经加入到应对俄乌冲突的全球行动中。科瓦切夫斯基总理呼吁俄罗斯立即停止“侵略”，从乌克兰撤军。⁷11 月 5 日，北马其顿对俄罗斯在联合国大会第三委员会上提出的一项关于打击美化“纳粹主义”的决议草案投了反对票。2021 年类似提案投票时只有两个国家（美国和乌克兰）反对该决议⁸，但在

⁴ North Macedonia Ambassador to NATO, Dane Taleski, Pays Working Visit to Ukraine, <https://mfa.gov.mk/en/page/13/post/3156/press-release>, published on 05.11.2022, accessed on 07.11.2022

⁵ North Macedonia donates tanks to Ukraine as it modernizes own military, published on 29.07.2022, available at <https://www.reuters.com/world/europe/nmacedonia-donates-tanks-ukraine-it-modernises-own-military-2022-07-29/> accessed on 30.10.2022

⁶ North Macedonia Maintains Silence Over Jet Donation to Ukraine, published on 04.08.2022, available at <https://balkaninsight.com/2022/08/04/north-macedonia-maintains-silence-over-jet-donation-to-ukraine/> accessed on 01.09.2022

⁷ Republic of North Macedonia, H.E. Mr. Dimitar Kovachevski, Prime Minister, 24 September 2022, speech at the UN General Assembly, available at <https://gadebate.un.org/en/77/republic-north-macedonia> accessed on 25.09.2022

⁸ 2021 年 12 月，联合国大会以多数票通过了俄罗斯提出的名为《打击美化纳粹主义、新纳粹主义和助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍的其他做法》的决议。世界各

2022 年 11 月的投票中，⁹这一数字增加到 51 个。继欧盟成员国和巴尔干地区的其他欧盟成员国投反对票后之后，北马其顿从 2021 年的弃权变成了 2022 年的反对。而塞尔维亚则投了弃权票。¹⁰

10 月 12 日，欧盟委员会发布了北马其顿 2022 年进展评估报告。报告称赞了该国与欧盟对外政策的一致性。报告指出，“在俄罗斯对乌克兰发动军事行动之后，北马其顿与欧盟共同外交和安全政策（The Common Foreign and Security Policy）保持高度一致。由此可见，北马其顿已经证明该国可以成为（欧盟）一个可靠的伙伴。”¹¹

尽管北马其顿建制派的大多数政治人物在外交领域与欧盟和北约高度一致，但这并不代表该国所有政党在外交政策问题上“声音一致”。特别是左翼政党“莱维卡”

（Levica）一贯表现出与政府官方外交政策的分歧。他们批评北马其顿向乌克兰提供援助支持，并敦促北马其顿政府要慎重考虑地缘政治、经济和安全因素，在乌克兰战争问题上采取中立立场。他们还谴责北马其顿政府反对联合

地区的共 58 个国家成为决议的联合提案国。乌克兰和美国投下反对票，所有欧盟国家弃权——编者注。

⁹ 2015 年以来，俄罗斯每年都在联合国提出类似决议案，但美国每次都投反对票。

¹⁰ Third Committee Approves Eight Draft Resolutions, including Texts on Indigenous Peoples' Rights, Privacy in Digital Age, Condemning Glorification Of Nazism, published on 04.11.2022, available at <https://press.un.org/en/2022/gashc4365.doc.htm> accessed on 07.11.2022

¹¹ EC Enlargement Progress Report for 2022, published on 13.10.2022, available at https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/north-macedonia-report-2022_en accessed on 31.10.2022

国大会通过的打击美化纳粹主义的决议，指出“当前的执政精英，以一种顺从的姿态趋附于他国，放弃了本国利益，甚至投票反对联合国大会反法西斯决议。”¹²该政党向欧盟委员会发出一封公开信，敦促其最高领导机构的代表，就在北马其顿境内开设以二战法西斯和纳粹合作者名字命名的保加利亚文化俱乐部表明立场。信中写到：“由保加利亚政府精心安排的两个非政府组织协会，已在北马其顿登记并开始运作。他们都使用了美化纳粹主义和法西斯主义的符号，开展相关活动，并试图通过否认北马其顿共和国的反法西斯历史来篡改历史”，“欧盟委员会的沉默以及欧盟各机构代表的发言给人留下的印象是，欧盟鼓励这种美化纳粹、宣传法西斯主义的行径”。¹³最后，“莱维卡”政党呼吁欧盟官员公开谴责保加利亚宣扬和支持美化纳粹主义、反犹太主义、法西斯主义和篡改历史的组织的行为。然而，事实可能无法如他们所愿，更有可能发生的是，欧盟将继续支持保加利亚利用欧盟扩大进程，作为其对马其顿实行同化政策的工具。根据法国的提议，欧盟已批准将保马两国双边历史争端纳入马其顿加入欧盟的谈判框架，从而使保加利亚可以在谈判中自由地对马其顿

¹² https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=696917808457953&id=100044192211463

¹³ The Left: The EU should condemn the promotion of associations that glorify Nazi collaborators, published on 02.11.2022, available at <https://www.slobodenpecat.mk/en/levica-eu-da-go-osudi-promoviranjeto-zdruzenija-koi-glorificiraat-nacistichki-sorabotnici/> accessed on 07.11.2022

“要价”，而保加利亚提出的这些谈判条件都是在否认北马其顿的历史、语言和民族独立性。

由于保马两国的谈判充满不确定性，北马其顿加入欧盟的前途堪忧，此时，再盲目遵循欧盟对乌克兰的外交政策，北马其顿几乎没有得到任何好处。针对乌克兰冲突采取的行动，不仅表明北马其顿政治精英们对西方大国、欧盟及北约的屈从，还损害了该国的经济和安全利益，增加了该国的脆弱性和依赖性。北马其顿，一个完全依赖俄罗斯天然气供应的国家，现在面临着一个前景堪忧的冬天，与希腊的天然气连接管道建设尚未开始。与希腊连接的目的是实现天然气来源的多样化，然而实际上这一管道只会提供更昂贵的天然气，增加北马其顿对希腊、美国的依赖，让北马其顿深深沦为大国的附庸。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：陈竹君；校对：马金星；签发：陈新）