

中东欧国家周报

【黑山社会周报】

2022年黑山共和国社会情况总结

Vojin Golubovic

(2022年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【黑山】2022年黑山共和国社会情况总结

概要

2022年黑山共和国的重大社会事件可以从不同角度来看。生活水平、人口普查、疫情与健康、政治争端、高层腐败和安全等社会问题，都是民众关注的焦点。某些所谓“独立媒体”的不良言论，加剧了社会紧张局势，社会分裂仍旧存在，并且如同2021年社会局势那样激烈。

生活水平先提高、后下降

生活水平问题在2022年受到公众重点关注。俄乌军事冲突和能源危机对黑山共和国居民生活水平造成了严重影响，疫情期间失业率增长和通货膨胀率攀升，为民粹主义者推行“当代欧洲”计划(Europe Now)提供了基础，该计划包含大幅度提高最低工资（提高百分之八十），其他类别工资也会增长。该计划在2022年1月开始实施，实施的前几个月公民可支配收入确实显著增长，生活水平得到了显著提高。尽管如此，这个计划似乎暗含政治意图，在改善居民生活水平方面不具有可持续性。而且，当前国家财政已经处于非常不利的情况下，卫生保障领域也出现严重危机。

“当代欧洲”计划可以在短时间内提高居民生活水平，但是居民工资的增加也给国家预算带来很大压力，并导致国家持续借贷，所以“当代欧洲”计划最终将推高通货膨胀。黑山共和国是一个依赖进口的经济体，与欧元区国家的通货膨胀几乎是同步的。然而，在生产力未提高的背景下盲目提高工资，导致 2022 年下半年黑山共和国商品价格急速上涨，年度通货膨胀率达到 18%，这一数值远高于欧元区通货膨胀率。因此，“当代欧洲”计划实为民粹主义的产物。

“当代欧洲”计划也给黑山共和国医疗卫生系统带来了诸多问题，使其几近崩溃。2022 年 9 月，卫生保障部部长站出来谴责该计划，并揭露健康保障基金委员会(HIF)的骇人数据，同时要求从国家预算中调拨资金来保障医疗服务和医疗设施的不间断供应。与此同时，健康保障基金委员会并没有履行对制药公司付款的义务，这一举动加剧了黑山共和国医疗卫生危机。例如，对于治疗过程较长的患者，特别是那些身患重病的人（如肿瘤患者），面临着药物短缺的问题。

其他社会问题

2022 年黑山共和国也面临着诸多其他社会问题，这些问题偶尔被人们关注。黑山统计局 (Statistical Agency of Montenegro, MONSTAT) 发布人口数据，使公众对日益显

著的人口负增长趋势感到震惊。这些问题的根源很复杂，需要采取全面的措施来改变现状。然而，决策者们试图以一种简单、粗暴的方式处理这些问题，仅仅希望通过经济措施来抑制人口负增长趋势。这种行为暗含着政策制定者的无知，或者制定该项政策的人本身就是个民粹主义者。政府发放的新生儿现金福利时有时无，今年的福利金额有所增加，但这主要是大选前对选民的“政治投资”，而不是一项稳定的人口政策。将国家人口政策简化为“资金支持”，这样的做法很难生效。事实上，直到 2022 年新生儿数量依旧持续减少。目前为止，政府依然也没有针对这一问题出台全局性战略方针，且没有成立一个解决人口问题的专门机构。黑山共和国前几年采取的其他发展战略和政策（如区域发展政策，财政和社会改革及卫生系统改革）也没有涉及人口问题，因此，短时间内人口减少问题难以解决。

教育质量也是 2022 年社会关注的焦点。黑山共和国学生灵活运用知识的能力很低，虽然纸面上的分数很高，但是学生没有具备相应的能力，这一结论在国际测试中被证实，暗示着黑山共和国教育质量系统危在旦夕。尽管如此，在工会与政府的谈判中，政府只同意在 2022 年末将教育工作者的工资提高 20%。这又是一个民粹主义举措，政府显然是想敷衍了事，并没有想从根本上解决教育质量问题。

社会层面法西斯主义膨胀，也是黑山共和国教育系统问题的衍生品。国内部分塞尔维亚民族主义者否认黑山共和国是一个主权国家，支持塞尔维亚东正教会（**Serbian Orthodox Church, SOC**）。2022年他们还试图干扰在尼克希奇（**Nikšić**）举行的黑山共和国国庆日。警察的举措更令人感到困惑，他们本应保护庆祝国庆的公民，但事实恰好相反。警察向庆祝国庆的公民扔催泪弹，协助法西斯主义分子扰乱黑山共和国最盛大的庆典。黑山共和国政府并未做对此出回应，这也暗示了政府没有解决此问题的意图。这让法西斯主义者有恃无恐，甚至声称得到一些独立媒体的支持。本年度网上流传了一份极端主义分子名单，其中包括媒体记者、非政府组织成员等，然而那些黑山共和国真正的极端分子却没有被列入其中，反而是一些反极端主义者被列入在内，该名单是一位亲塞尔维亚东正教教会的记者故意而为之的，而黑山共和国很多极端主义组织都围绕着该教会。纵观2022年，黑山共和国国内法西斯主义的影响力急剧扩大，着实令人担忧，而现任政府却容忍这种情况，因此，政府也被公众贴上不信任的标签，越来越多的公民对国家机构和政府的承诺失去信任。大量的民意调查也显示了这一点，同时大批社会民众参与了反政府抗议活动。

2022年，黑山共和国在诸多社会问题的重压下挣扎，这些问题之前没有得到解决，今年依然如此，或许未来也很难解决。在民粹主义和法西斯主义盛行的背景下，解决黑山共和国社会安定问题道阻且长。

（作者：Vojin Golubovic；翻译：张嘉庆；校对：马金星；签发：陈新）