

中东欧国家周报

【黑山外交周报】

新形势下黑山共和国的外交选择

Milika Mirkovic

(2022年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【黑山】新形势下黑山共和国的外交选择

概要

新的地缘政治形势为黑山共和国带来了诸多安全挑战，并促使该国调整外交政策。在俄乌军事冲突问题上，黑山共和国的外交政策与欧盟保持一致，即谴责俄罗斯在乌克兰的军事行动，并对俄罗斯采取了符合欧盟政策的制裁措施。此外，作为北约成员国，黑山共和国遵循其共同的安全政策。考虑到俄罗斯在西巴尔干地区的影响力，加快改革进程和欧盟一体化至关重要，目的是削弱俄罗斯对该地区的影响。

引言

俄乌冲突让欧洲部分国家乱了阵脚，并开始重新讨论本国的外交和安全政策。黑山共和国虽然是一个小国，没有能力决定国际政策的走向，但是也从本国发展道路出发，在外交政策领域表明了该国针对俄乌冲突的立场。

与欧盟外交政策保持一致

作为欧盟候选国，黑山共和国十年来一直致力于推进改革进程，努力达到入盟标准。同时，作为北约成员，黑

山共和国充分保持其外交政策与北约政策的一致性。黑山共和国在俄乌冲突中，立场鲜明的谴责俄罗斯，已经表明其在新的地缘政治形势下的外交政策倾向。

2022年3月，黑山共和国政府通过对俄罗斯的一揽子制裁措施，这些措施参考欧盟理事会的决定做出。该决定表明了黑山共和国对于乌克兰的支持。然而，黑山共和国政府执政联盟中，有的政党支持俄罗斯，国内各党派对俄实施制裁的看法各不相同。政府内部的分歧使其实施制裁的过程比预期要长。在两次失败的尝试后，最终在执行层面对俄罗斯实施了制裁。对俄罗斯的制裁措施涵盖金融、能源、交通、贸易、技术、旅游等多个领域，同时黑山共和国对俄罗斯飞机关闭领空，以及冻结部分俄罗斯企业和公民在该国的资产。作为回应，俄罗斯将黑山共和国列入“对俄不友好国家和地区”名单，并实施反制裁。这也使得此前本就紧张的两国关系进一步恶化¹。

黑山共和国希望减少俄罗斯对该国政治的干预，削弱俄罗斯在西巴尔干地区的影响力。俄罗斯在该地区的势力根深蒂固，这也是为什么在俄乌冲突发生后，黑山共和国有些政党依旧支持俄罗斯。在俄乌冲突爆发前，俄黑两国经济联系尤为紧密，特别是在2006年黑山共和国恢复独立

¹ Mirkovic Milika (2022) Montenegro imposes sanctions on Russia, March External Briefing for Montenegro, China-CEE Institute, 2022

之后，大量俄罗斯人在黑山共和国海岸投资房地产，俄罗斯游客大量光顾，是黑山共和国旅游业最重要的客源，同时也引来大量俄罗斯资本流入该国。此外，在俄乌军事冲突爆发前，来自俄罗斯的外国直接投资对黑山共和国的经济发展也至关重要。随着黑山共和国调整外交政策，并逐渐向欧盟政策靠拢，其与俄罗斯的关系开始恶化。

其实，黑山共和国早在 2014 年就因为克里米亚问题对俄罗斯实施过制裁，早在那时该国就展现出亲欧盟的外交立场。此外，俄罗斯反对黑山共和国加入北约，为了阻止这一进程，此前有消息指出，俄罗斯计划在 2016 年黑山共和国议会选举期间发动政变。随着 2017 年黑山共和国加入北约，两国关系进一步恶化。2020 年黑山共和国政府改组后，俄罗斯对该国的政治影响力再次增强，因为执政联盟中的部分成员和党派是亲俄政策的坚定奉行²。一种观点认为，由于俄罗斯在西巴尔干地区的影响力是显而易见的，且部分国家(如塞尔维亚、波黑)与俄罗斯之间有着密切的历史渊源，俄乌军事冲突可能会进一步强化俄罗斯对于该地区的影响力。因此，实施欧盟一体化政策，推进入盟进程，是削弱俄罗斯在该地区影响力的重要手段。

² Mirkovic Milika (2022) Montenegro 's international relations in the context of the war in Ukraine, February External Briefing for Montenegro, China-CEE Institute, 2022

安全政策

作为北约成员国，黑山共和国的安全政策与北约保持一致。在俄乌冲突带来的新的安全危机中，加入北约被证明是此前作出的最重要的外交决定之一。为应对安全领域的新挑战，今年在马德里举行的北约峰会通过了“新战略概念”（**New Strategic Concept**），其重点之一正是维护西巴尔干地区的安全与稳定。鉴于俄罗斯在该地区的影响力可能引发安全风险，在未来一段时间内，北约将持续关注西巴尔干地区，并决定支持所有有意加入北约的国家。³此外，黑山共和国还参与了旨在促进区域安全合作的各种倡议，这些倡议旨在建立地区国家之间安全和保障机制，从而保持区域稳定与繁荣。今年10月，黑山共和国大西洋理事会主办举办了第12届“确保安全论坛”（2BS），讨论西巴尔干未来安全局势，该论坛是东南欧国家致力于协调安全政策的最重要的活动之一。

在新的地缘政治背景下，美国两党参议员共同提出了“西巴尔干民主与繁荣法”（**Western Balkans Democracy and Prosperity Act**）草案。此举旨在加强美国与西巴尔干国家之间的关系，帮助本地区国家打击腐败，改善民主法治，推进经济改革，促进公民社会、独立媒体的发展，维护西巴

³ NATO (2022) NATO 2022 Strategic Concept, available on: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf

尔干地区的政治稳定，努力扩大北约成员国数量。该法案有助于加强与黑山共和国和其他北约成员国的安全合作，支持黑山共和国入盟谈判，以及削弱俄罗斯在该地区的影响力⁴。

俄乌冲突带来了新的安全挑战。黑山共和国已按照欧盟标准充分协调其对外政策，并加入了对俄罗斯实施制裁的国家行列。此外，作为北约成员国，黑山共和国安全政策与北约保持一致。对于一个西巴尔干地区的小国来说，执行欧盟一体化政策至关重要，因为俄罗斯对西巴尔干地区的影响根深蒂固。由于俄乌冲突将使西巴尔干地区面临更多安全风险，保障区域安全和稳定，推进欧洲及欧洲-大西洋一体化进程，对黑山共和国乃至整个西巴尔干地区都具有重大意义。

（作者：Milika Mirkovic；翻译：庄典；校对：马金星；签发：陈新）

⁴ Western Balkans Democracy and Prosperity Act, available on: <https://www.cardin.senate.gov/wp-content/uploads/2022/08/Balkans.pdf>