

# 中东欧国家周报

## 【斯洛伐克外交周报】

斯洛伐克看中欧峰会，16+1 峰会和一带一路论坛

Juraj Ondriaš

(2019年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【斯洛伐克】斯洛伐克看中欧峰会，16+1 峰会和一带一路论坛

2019 年 4 月有三次关于中国与中东欧关系的事件发生：第一次是 4 月 9 日在比利时布鲁塞尔举行的中欧峰会，然后是 4 月 11 日和 12 日在克罗地亚杜布罗夫尼克举行的第 8 届 16+1 峰会，最后是 4 月 26 日在北京举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。尽管斯洛伐克既是欧盟成员又是“16+1 合作”平台的成员以及一带一路倡议的参与国（即使只是轻度地），但斯洛伐克几乎对三个事件没有任何反应，也没有激起斯洛伐克国内更广泛的公众讨论。其中，斯洛伐克媒体对在布鲁塞尔举行的中欧峰会的报道最少。关于这次峰会的所有报道也仅限于列举待处理的那些议题和双方的立场，而没有分析它们如何影响斯洛伐克的经济和人民。尤其是，没有一份报道提到斯洛伐克对这些议题持有的立场。峰会主题或结果带来的利益或利害关系，也没有得到任何来自斯洛伐克各类机构的回应。实际上，媒体报道是将欧盟视为第三方，将峰会视为两个外部主体间的会议，对斯洛伐克没有任何影响。

相比之下，在杜布罗夫尼克举行的第 8 届 16+1 峰会在媒体和政府及其他相关机构的网站上得到了最大的反响。其原因是在会上签署了一项协议，即允许斯洛伐克乳制品出口到中国。此消息是在斯洛伐克总理彼得·佩莱格里尼

( Peter Pellegrini) 和中国总理李克强举行双边会议后第二天宣布的。斯洛伐克是最后一个没有与中国签订此类协议的欧盟国家之一，对此多年来斯洛伐克一直在努力争取。关于这项协议的谈判已进行了五年，并在 2018 年 7 月在保加利亚索非亚举行的 16+1 峰会上取得了重要进展。在那次峰会上，李克强总理承诺在一年之内敲定允许进入中国市场的斯洛伐克牛奶生产商和乳制品认证。该认证过程的目的是确定斯洛伐克牛奶和乳制品的质量以及没有健康风险。最终协议于 4 月 12 日由斯洛伐克国家兽医和食品管理局 (State Veterinary and Food Administration of the Slovak Republic) 局长约瑟夫·比莱什 (Jozef B í reš) 以及中国海关总署代表在杜布罗夫尼克签署。

佩莱格里尼表示，该协议的签署标志着斯洛伐克政府在帮助和支持斯这一领域企业上的参与已经结束，现在要由企业自己抓住这个协议所带来的机会。比莱什表示，接下来的步骤是对有兴趣将产品出口到中国的乳制品企业进行认证，并将其添加到符合中国要求的企业名单中。这个过程应该用不到两个月的时间。最终认证将由斯洛伐克国家兽医和食品管理局的代理机构完成。然后中国市场将对斯洛伐克乳制品生产商和出口商完全开放。从此以后，他们可以在中国寻找合作伙伴，签订贸易协议。这些公司将不得不调整其生产能力，以满足庞大的中国消费市场的需求。斯洛伐克牛奶和乳制品企业确实表达了对这些机会的

兴趣，有 11 家企业宣布准备将产品出口到中国。有 7 家企业表示有意参加今年 11 月 5 日至 10 日在上海举办的第二届中国国际进口博览会，以争取未来在中国开展商业往来的合作伙伴和联系人。斯洛伐克政府承诺为这些企业提供财政补贴。农业和农村发展部长加芙列拉·马特奇纳（Gabriela Matečn á）强调了进博会的重要性。佩莱格里尼总理还宣布打算就肉制品签署类似的认证协议，因为斯洛伐克也是少数尚未与中国签署该领域认证协议的国家之一。比莱什表示，两国已经就对肉类生产设备进行技术审核达成了一致。

总理办公室网站上的报告以及马特奇纳部长关于签署该协议的新闻发布会得到了斯洛伐克主要媒体的报道。这个事件成为了关于峰会最重要的新闻以及当天斯洛伐克最重要的外交事件，因为它给斯洛伐克带来切实的利益，尤其是对在不景气的农业和食品加工部门工作的人们来说十分有利。自 1989 年经济转型开始以来，这些部门一直在衰落。此类行业工资低、投资少，来自国外的竞争激烈并且难以吸引新一代的工人。尤其是乳制品行业在过去十年中遭受了巨大的损失，不得不依靠国家补贴来保持经济上的可行性和竞争力。因此，该协议被视为推动乳制品行业发展的一个重要因素，也是减少失业率和斯洛伐克与中国之间贸易不平衡的机会，因为斯洛伐克与中国的贸易逆差是

其所有贸易伙伴中最大的，在 2017 年达到了 39.85 亿欧元。

但是，乳制品企业是否能够利用这一机会还有待观察。关于在中国开展业务的可行性讨论中经常提出的一个问题是，与斯洛伐克公司有限的生产能力相比，中国市场规模庞大。虽然中国需要来自欧洲的优质乳制品，但是不确定的是中国企业是否有兴趣承诺进口如斯洛伐克企业所能提供的少量产品。上文提到的肉制品预计会出现同样的问题。经常提出的一个可能的解决方案是关注中国国内的较小市场，例如个别省份或城市。接下来的几个月，斯洛伐克乳制品公司的最终认证完成后，将逐步显示出这个问题是否会给斯洛伐克公司在中国市场立足带来严重障碍。

这项关于乳制品认证的协议使 16+1 峰会的其他成果黯然失色。在 16+1 峰会结束时的简报会上，佩莱格里尼概述了斯洛伐克在不久的将来与中国加强合作的三个领域。除乳制品认证协议外，最重要的是斯洛伐克货物运输能力的发展。自“16+1 合作”平台成立以来，这是斯洛伐克与中国之间谈判的永恒话题。但到目前为止，在 2016 年里加 16+1 峰会上签署意向备忘录后尚未取得任何进展。经常出现的而且也在这次峰会上提到了的项目是，建造一条穿过斯洛伐克一直延伸到奥地利维也纳的宽轨铁路。目前，苏联式的宽轨铁路截止到斯洛伐克东部的蒂萨河畔切尔纳（

Čierna nad Tisou) ，此后货物必须转轨至欧式窄轨轨道上才能进一步向西运输。建造一条宽轨铁路将使货运列车不间断地直达奥地利，在那里进行进一步分发。然而，该项目的批评者称它将剥夺斯洛伐克转运中心的地位，并导致已经在经济上处于不利地位的东部地区的失业率上升。该项目的支持者认为，在斯洛伐克建造铁路比在邻国建造铁路更好，因为后者意味着斯洛伐克将失去在建成新铁路中的工作机会和建成后可以收取的运输费。由于这一争议，另一个被提出的项目是在斯洛伐克东部建造一个货运站，用于处理来自亚洲和去往亚洲的货物。实际上，斯洛伐克希望成为中国货物进一步向欧洲国家集散的枢纽。然而，正如已经指出的那样，这些项目已经提出了几年却进展甚微，没有任何迹象表明这次峰会或者两国总理之间的双边会晤会推动这些项目。

在峰会上讨论的第三个合作领域是在斯洛伐克建立一个现代技术卓越中心。佩莱格里尼强调，虽然斯洛伐克欢迎中国公司对招标和投资的兴趣，但中国对主要基础设施开发项目的投资将受到在建设中使用斯洛伐克（或其他欧盟国家）工人的限制。这是为了避免中国公司将工人从中国运到建筑工地，从而剥夺了当地劳动力的就业机会，就像在建设连接克罗地亚那座大桥时发生的那样。斯洛伐克总理还强调，关键部门的战略投资项目应保留在斯洛伐克的手中。

关于第三个活动——在北京举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的报道几乎与中欧峰会的报道一样稀少，尽管它确实是当天黄金时段新闻最重要的外交事件。报道重点关注中国国家主席习近平提出的中国计划，即由于美国总统唐纳德·特朗普（Donald Trump）的保护主义经济政策，中国和欧盟之间的关系更加密切。报道还关注了一带一路沿线较为弱小和贫穷的国家在接受中国对基础设施项目的贷款时面临着“债务陷阱”的潜在风险。

斯洛伐克政府对峰会重视度较低的一个可能信号是，斯洛伐克由其外交和欧洲事务部长米罗斯拉夫·莱恰克（Miroslav Lajčák）代表，而不是像其邻国那样由总统或总理代表。必须要说的是，莱恰克可能是最有资格可以被派去代表该国的高级政府官员。莱恰克是一位享誉全球的外交官，拥有良好的声誉和信誉，曾担任2017-2018年第72届联合国大会主席，目前担任欧安组织主席。尽管如此，通过莱恰克的出席可以看出，斯洛伐克没有像它的邻国，如捷克或匈牙利那样重视与中国的关系。

外交部和欧洲事务部就斯洛伐克和中国外交部长双边会晤作了简要报告。除了关于加强双边联系与合作的标准承诺外，特别是在联合国层级之外，报告侧重于两个主要议题，即互联互通和教育。莱恰克再次强调了斯洛伐克在交通基础设施领域的潜力，以及在一带一路背景下的重要

地理位置。他还称赞了有 60 名学生正在中国的大学学习斯洛伐克语， 37 名来自中国的学生正在斯洛伐克学习。两国都承诺相互支持双方在多边机构中的竞选。在论坛上，莱恰克参加了由中国国家发展和改革委员会组织的一个环节，并呼吁在相关行为体之间进行更密切的政策协调，这将有助于基础设施建设。他还强调了在实施一带一路倡议中经验交流的重要性以实现协同效应，并呼吁在平等和国际规范与标准的基础上开展合作。这可能意味着斯洛伐克认同欧盟的担忧，即中国利用不公平贸易行为和对欧盟成员国经济敏感部门的投资，在欧盟市场获得不正当的地位，从而在欧盟集团内部获得筹码。更重要的是，莱恰克表示，斯洛伐克计划增加对铁路的投资，以最大限度地发挥该国的运输潜力，并使其成为欧洲和亚洲之间互联互通的重要一环。莱恰克在斯洛伐克黄金时段新闻的声明中也强调了铁路的联通。他明确表示，成为一带一路铁路走廊的一部分符合斯洛伐克的利益，也声称他最担心的是一带一路将绕过斯洛伐克。他表示，一带一路倡议不需要斯洛伐克，但斯洛伐克确实需要一带一路倡议。这表明斯政府继续重视将铁路互联互通视为一带一路倡议中最重要的优先事项，而且斯政府也认为其最大的资本是其地理位置的优越性。斯新闻报道还提到了美国和中国在 5G 互联网上的竞争，突出了中国 5G 系统的优势。这与斯洛伐克政府的官方立场相



一致，斯政府拒绝将中国 5G 互联网提供商排除在欧盟和发达国家市场之外的呼声。

专注于这个话题的最重要的智库——亚洲研究所，在 4 月份增加了对中国的研究，这是学术界对峰会的回应。然而，他们的分析并没有关注斯洛伐克的立场和给斯洛伐克带来的结果或机遇，而是关注中国在中东欧地区作用的积极和消极方面、“16+1 合作”平台的利弊以及欧盟对中国的立场，包括整体立场和对“16+1 合作”平台的立场。缺乏对斯洛伐克角度的关注可以解释为，他们认为斯洛伐克的现状没有改变，即斯洛伐克没有特别受益于“16+1 合作”平台或一带一路倡议，并且没有太多新的信息表明这会在不久的将来得到改善。

斯洛伐克对这三个事件的低报道率和公众讨论的缺乏可能是因为在“16+1 合作”平台和一带一路倡议实施的这几年内，斯洛伐克经济和民生没有得到切实的利益，因而热情有所减退。斯政府和某些媒体将与中国的贸易机会和中国在斯洛伐克的投资潜力描述得不切实际，因而无法得到合理满足。当斯洛伐克的几项提案，例如上述的宽轨铁路项目，在与来自中国的潜在合作伙伴谈判失败后，不可避免地会出现一种迄今尚未克服的某种失望或破灭感。关于乳制品的认证协议可能是扭转这一趋势的重要一步，尽管斯政府又开始过度宣传这个协议的潜在好处。如果协议

没有达到这些期望，那只会进一步降低与中国合作的热情。这种趋势不是斯洛伐克独有的，也在“16+1 合作”平台的许多其他国家出现。这种发展趋势将违背中国加强与中东欧地区的贸易和投资关系的目标。

斯洛伐克还继续争取在一带一路倡议范围内开展铁路互联互通项目。作为中部走廊的一部分，斯洛伐克位于北部铁路走廊（从俄罗斯到波兰，再到德国及其他地区）以及从希腊比雷埃夫斯到匈牙利布达佩斯正在建设中的南部走廊之间。斯洛伐克这一愿景实现的可能性很小，但这仍然是斯政府在一带一路倡议中为该国争取位置并从中获利的主要希望。

（作者：Juraj Ondriaš；翻译：张瑞琪；校对：马骏驰；  
审核：陈新）