

中东欧国家周报

【斯洛伐克外交周报】

2019年斯洛伐克对外关系的展望

Institute of Asian Studies, Bratislava
(2019年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【斯洛伐克】2019 年斯洛伐克对外关系的展望

2019 年是而且将是斯洛伐克对外关系的重要一年，因为斯洛伐克将举行许多战略活动和周年纪念活动。

在今年年初，斯洛伐克外交和欧洲事务部长米洛斯拉夫·莱恰克 (Miroslav Lajčák) 正式接任欧洲安全与合作组织 (OSCE) 的主席职位。这是今年斯洛伐克担任的两个轮值主席身份之一。另一个是继续自 2018 年 6 月开始的维谢格拉德集团为期一年的轮值主席。

在安德烈·基斯卡 (Andrej Kiska) 总统五年任期结束之后，斯洛伐克将在 3 月的总统选举中选出一位新的国家元首。除了总统选举，斯洛伐克还将在两个月后的 5 月提名欧洲议会的新代表。

2019 年给欧盟的未来带来了一个巨大的问号，这是因为英国的脱欧已经近在咫尺。特蕾莎·梅 (Teresa May) 的脱欧方案在 1 月 15 日遭到拒绝后，情况变得更加复杂。有许多斯洛伐克公民生活在英国，他们的未来是不确定的。

斯洛伐克在乌克兰冲突中的外部参与十分必要，尤其是从安全和自然资源的角度来说。2019 年还是纪念天鹅绒

革命 30 周年。这场革命结束了共产主义时代，并催生了一个自由和民主的国家。

欧洲安全与合作组织轮值主席

2019 年 1 月 1 日，斯洛伐克历史性地首次担任欧洲安全与合作组织轮值主席。该组织办事处将由斯洛伐克外交的关键人物之一，担任斯洛伐克外交和欧洲事务部长的米洛斯拉夫·莱恰克领导

最近米洛斯拉夫·莱恰克被斯洛伐克公众多次讨论。起因是他在担任第 72 届联合国大会 (UNGA) 主席期间联合国发布的《促进安全、有序和正常难民全球契约》。尽管该文件的性质不明确，但在斯洛伐克并不受欢迎，而且因为它涉及一个高度敏感的议题——难民 (有越来越多的民族极端情绪)，所以备受争议。该文件正被滥用为斯洛伐克各政党内部政治斗争的武器。¹斯洛伐克政府拒绝同意这项契约，决定不参与执行。由此莱恰克决定辞职，但随后因为即将履行欧安组织的职责撤回辞职申请。²

¹ Braňo Závodský, “M. Lajčák: We have to Deal with Questions and Problems related to UN Compact from behind of negotiation desk”, *Rádio Expres*, 23 November 2018, <<https://www.youtube.com/watch?v=oE59XKFAgi8>>.

² Katarína Filová and Michal Horský, “Lajčák will stay. Kiska and Pellegrini look for a way, how to do it”, *Pravda*, 5 December 2018, <<https://spravy.pravda.sk/domace/clanok/494091-rokovaniu-vlady-bude-dominovat-lajcakova-demisia/>>.

担任欧安组织的主席是一项巨大的挑战，但对斯洛伐克而言无疑也是一个巨大的机会。担任 2018 年联合国大会轮值主席国和维谢格拉德集团轮值主席国给予了斯洛伐克国际上的认可，并且帮助斯洛伐克在国际上树立了良好的形象。斯洛伐克有权制定欧安组织安全谈判的议程，并有机会根据其自己的外交政策需要影响各项活动。任期开始时确定的三个优先事项是：

1. 预防和减轻冲突的后果；
2. 一个安全的未来；
3. 有效的多边主义。

它们集中体现在斯洛伐克担任轮值主席期间的主题中：“负责任的未来：保护人民的包容性对话”。欧安组织将特别注意乌克兰的局势。米洛斯拉夫·莱恰克作为欧安组织代理主席首次访问就去到了冲突地区，他说：“如果有任何方式能够缓解该地区人民的现状，我们不得不使用它。”³

乌克兰问题

在俄罗斯吞并克里米亚之后，两国之间在 2018 年 11 月出现了新一轮紧张局势，当时一艘俄罗斯船只扣押了三艘载有船员的乌克兰船只。两国相互指责对方挑起了刻赤

³ --,“Slovak presidency in OSCE: Program and priorities”, *MZV a EZ SR*, 8 January 2019, <<https://www.mzv.sk/zahranicna-politika/predsednictvo-slovenska-v-obse/program-a-priority>>.

事件,以试图通过创造境外的紧张局势来稳定本国内政——乌克兰总统彼得罗·波罗申科 (Petro Porošenko) 以此来提高他在 3 月的总统选举中的支持率;在俄罗斯不断恶化的经济形势下,普京希望借此稳定自己的地位。⁴

斯洛伐克作为欧盟成员国和乌克兰的邻国表示全力支持乌克兰,并赞赏乌克兰为加入欧洲-大西洋结构所作的改革努力。⁵如果发生公开冲突,斯洛伐克将有两个关切事项。首先是安全。斯洛伐克内政部和国防部拟订了一项行动计划,以保护边界和应对乌克兰公民可能向西迁移的浪潮。如果能源受到威胁(俄罗斯将停止向乌克兰供应天然气,斯洛伐克也将失去天然气供应),斯洛伐克有一些储备,但无法在冬季通过逆流向乌克兰供应天然气。斯洛伐克总理彼得·佩莱格里尼(Peter Pellegrini)认为,对俄罗斯的制裁不会产生预期的影响,但他会尊重欧盟的协议。⁶所有预防

⁴ Carl Bildt, „2019 Presidential Election in Ukraine: What to Expect Before and After“, *Hromadske International*, 18 September 2018, <<https://en.hromadske.ua/posts/2019-presidential-election-in-ukraine-what-to-expect-before-and-after>>.

⁵ Branislav Wáclav, „Pellegrini: Ukraine can count on Slovakia’s suport“, *Aktuality.sk*, 4 December 2018, <<https://www.aktuality.sk/clanok/647486/pellegrini-ukrajina-moze-ratat-s-podporou-slovenska/>>.

⁶ --, „We have to be ready for crisis scenario, said Pellegrini in the context of Ukraine“, *Pravda*, 28 November 2018, <<https://spravy.pravda.sk/domace/clanok/493278-pellegrini-slovensko-musi-pocitat-s-krizovymi-scenarmi-pre-konflikt-ukrajina-rusko/>>.

措施，例如欧安组织的特别监测团和三边联系小组都已启用，同时斯洛伐克将密切关注乌克兰局势。⁷

英国脱欧和欧盟的未来

根据 2018 年 6 月 23 日的公投结果，英国决定退出欧盟。《里斯本条约》(Lisbon Treaty) 第 50 条规定，每个决定退出欧盟的国家都有两年的时间就退出条款达成一致，而英国的退出日期则定在 3 月 29 日。英国首相特蕾莎·梅为英国和欧盟之间的协议进行了艰苦的谈判，然而，英国议员在 1 月份的投票中拒绝了这份文件，也不支持他们的首相。英国可能会在没有达成协议的情况下离开欧盟。支持和反对英国脱欧的议员都认为，不达成协议退出的后果将比留在欧盟更糟糕。⁸英国的未来仍不明朗。

斯洛伐克赞同欧盟在这一问题上的立场，斯洛伐克官员认为脱欧协议是公平、平衡的，不应就米歇尔·巴尼耶 (Michel Barnier) 的措辞进行进一步讨论。斯洛伐克的主要利益是斯洛伐克公民在英国的地位，以及英国脱欧后的金融解决方案。优先事项包括斯洛伐克侨民的法律关系、社会和医疗保障。⁹

⁷ --, "Slovak presidency in OSCE: Program and priorities", *MZVaEZ SR*, 8 January 2019, <<https://www.mzv.sk/zahranicna-politika/predsednictvo-slovenska-v-obse/program-a-priority>>.

⁸Alex Hunt and Brian Wheeler, "Brexit: All you need to know about the UK leaving the EU", *BBC*, 21 January 2019, <<https://www.bbc.com/news/uk-politics-32810887>>.

⁹ --, "Miroslav Lajčák: From perspective of Slovakia, Brexit deal is good, there is no necessity to change it.",

斯洛伐克总统选举

3月16日，斯洛伐克将选出该国的新总统。现任总统安德烈·基斯卡决定不竞选连任。在过去的五年里，安德烈·基斯卡平衡了政府的政治力量，得到了广大民众的支持。在他的引领下，斯洛伐克成为了一个进步的和亲欧洲的国家，以自由、公正和民主为其核心价值。

总统选举对斯洛伐克的未来发展十分重要。这不仅关系到谁将成为国家元首，还关系到2020年的政府选举，2018年初的悲惨事件后政治舞台上不容置疑的变化，以及斯洛伐克未来几年的发展方向。¹⁰

候选人名单还没有出炉。有一些人选备受争议，比如极右派的代表马利安·科特勒巴（Marián Kotleba），以及与前首相罗伯特·菲佐（Robert Fico）有负面关系的最高法院法官斯蒂芬·哈拉宾（Štefan Harabin）。另一方面，有一些可能代表进步的斯洛伐克并且可以带来新一批政治领导人的人选——科学家罗伯特·米斯特里克（Robert Mistrík）、律师祖赞娜·查布托娃（Zuzana Čaputová）

Youtube, 19 November 2018, <<https://www.youtube.com/watch?v=hTSzk3o4LD8>>.

¹⁰ Štefan Hríb, “Will decent Slovakia win in 2019?“, *tyždeň*, 5 January 2019, <<https://www.tyzden.sk/podlampou/52617/pod-lampou-vyhra-v-roku-2019-slusne-slovensko/>>.

以及天鹅绒革命的关键人物之一弗兰基西克·米克罗斯科 (František Mikloško)。¹¹

天鹅绒革命 30 周年

今年斯洛伐克将纪念 1989 年 11 月的革命事件——天鹅绒革命。这场和平抗议成为了改变历史的里程碑；捷克斯洛伐克表达了希望成为民主西方的一部分的意愿。

周年纪念还将与当前斯洛伐克的政治形势有关，因为人们将天鹅绒革命与当下的抗议活动——“为了体面的斯洛伐克抗议”相联系。这场抗议活动由调查记者杨·库恰克 (Jan Kuciak) 和他的未婚妻玛蒂娜·库什尼罗娃 (Martina Kušnírová) 于 2018 年 3 月被谋杀的事件引发，并且得到了广大公众的支持。

结论

斯洛伐克 2019 年外交的关键角色是斯洛伐克外交和欧洲事务部长米洛斯拉夫·莱恰克，以及他将在欧安组织担任的主席。这一角色非常重要，因为在 2018 年 11 月的刻赤事件之后，乌克兰和俄罗斯之间的紧张局势有所加剧。此外，英国脱欧的深远影响将是 2019 年全年的一个热门话题

¹¹ Miro Mezei, “Who has already announced the candidacy for the 2019 presidential election?“, *Sme.sk*, 18 January 2019, <<https://domov.sme.sk/c/20838913/prezidentske-volby-2019-pozrite-si-zoznam-kandidatov.html>>.

——斯洛伐克同意欧盟的声明，即英国脱欧协议是公平和平衡的，不应该对措辞进行进一步讨论。斯洛伐克在英国脱欧中的优先事项是斯洛伐克公民在英国的地位(社会和医疗保障、法律关系)以及英国退欧后的财政解决。今年3月，斯洛伐克将选举新的国家元首来接替安德烈·基斯卡，并确定该国的未来方向。

(作者: Institute of Asian Studies, Bratislava, 翻译: 张瑞琪, 校对: 马骏驰, 审核: 陈新)