

# 中东欧国家周报

【塞尔维亚政治周报】

法治之争

塞尔维亚国际政治经济研究所 (IIPE)

(2019年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【塞尔维亚】法治之争

### 摘要

根据塞尔维亚 2019 年 3 月期间的最重要新闻和发生的事件，可以说塞尔维亚的政治发展延续了先前的趋势。因此，要解决最大的问题之一——法治，就需要关注政治精英提出的不同解决方案。

目前，塞尔维亚人民面临着一场非官方的选举前竞选活动，体现在三个层面：公共政治界、媒体和议会。不可调和的政治态度已转化为尖锐的政治言论——通常超越了政治文化和良好礼仪。在这场糟糕而浮夸的表演背后，是人民的真实生活和政府的日常活动。在 20 年后，也就是 2019 年 4 月 4 日，对谋杀记者斯拉夫科·丘鲁维亚

(Slavko Ćuruvija) 案做出了一审判决。根据判决，4 名前安全服务部门 (the Security Service) 成员被定罪。

考虑到政府和专业团体为解决新老问题付出的努力，合乎逻辑的问题是：为什么总是如此困难？为什么总是会遇到难以逾越的障碍？确保对塞尔维亚法治的改善和赋权 (empowerment) 难道不是更方便吗？当然，一方面它可以

防止出现不良现象，另一方面又能使社会与发展问题的解决更加合理化。

法治起源于盎格鲁—撒克逊人（Anglo-Saxon）的法律理论和实践，在一定程度上不同于德国“法律国家”

（legal state）的含义。简而言之，它意味着一种有效的法律秩序，通过法律和制度来限制政治权力，从而提供广泛的人权和自由。

除了律师和法律专家，大多数人都不知道法治的概念及其重要性。法治可被定义为对一个监管良好的国家的直观理解，这种状态与现实并不遥远。在公开场合，政治家们意识到法治的重要性，并支持法治。但是为什么我们的国家不遵守法治呢？尽管有许多例证，本简报仅概述加强法治所带来的最重要的影响：

## 立法和司法

塞尔维亚人习惯于根据政治需要每 15 年或 20 年通过一部新宪法。当然，世界上还有其他的范例，如 1787 年的美国宪法和 1804 年的拿破仑民法典，它们至今仍被视作立法实践的杰出典范。如果情况不是这样的话，违背宪法条款的行为将被阻止，司法将是独立的，而法律也将在实践

中实施。除此之外，通常的情况是，塞尔维亚法律包括许多严格的规定，但当这种规定未被应用或是未被充分落实时，问题便出现了。那么，为什么会有这些规定？此外，充分实施法律将消除警察和安全部门承受的暂时性政治压力，警察和安全部门的性质是为国家服务，确保法律的公正实施。

## 腐败和有组织犯罪

塞尔维亚在每次选举前关注的首要问题都是腐败和有组织犯罪。但选举一结束，这些问题很快就被人们抛之脑后。数十年来，根深蒂固的制度性腐败或许是民主化和经济进步的最大阻碍。将国家职务和资源分配作为选举战利品的政治共识是腐败的直接源头。这同样适用于有组织犯罪和国家机构之间的相互联系，如果没有这种相互联系，就不会存在这种政治共识。法治将抑制这两种现象，或者至少会使它们处于受控状态。

## 经济

法治确保了（各国）商业活动的确定性和投资的可预料性。此外，从长期角度看，它远比任何国家给予外国投

投资者的福利和捐赠更有效率。无论其规模大小，平等地对待本国和外国投资者，是塑造良好商业环境和良性竞争的条件。事实上，政府在经济和国家财政方面取得了一些良好成就。但是，经济可持续增长和经济增长率的问题在于投资不足，而且资金来源于国内外的储蓄。政府对塞尔维亚在世界银行发布的《经商环境报告》（Doing Business List）中排名居前表示赞赏，但并未指出这些有限的指标仅与贝尔格莱德有关。从更细致的角度考虑，世界经济论坛（World Economic Forum，简称 WEF）发布的《全球竞争力报告》（The Global Competitiveness Report）中的大量指标是有用的，因为它们展示了塞尔维亚更加现实的情况。在大规模私有化和特许经营的情况下，非透明、合同保密和直接的交易不符合法治的要求。换句话说，这些指标对于改善商业环境和投资现有国内资产没有帮助。

## 对外关系

如果塞尔维亚的主要政治目标是加入欧盟，人们可能会对欧盟一再要求改善和加强法治而感到困惑。如果法治是建立在欧盟和所有民主国家的基础之上，那么很明显，这是塞尔维亚参与国际一体化的必要条件。

## 教育和科研

业界普遍认为，将基础教育和大部分中学排除在外，而引进双重中学教育及《劳动法》（the Labor Law）是在为外国投资者服务。国立大学能够保持并提高教育质量，但私立大学很少能做到这一点。一些私立大学和学院在某种程度上满足了一些要求并获得了认证，但教学质量堪忧。教育是国家未来发展和进步的最重要领域，因此必须实施有效的法律解决方案。

在法律根据未知规则随意改动、拼凑的情况下，塞尔维亚的科研活动持续进行了数十年。科研经费的筹集也是如此。除教育质量不佳外，对待科研的态度也是损害一个国家未来的最好方式。无论是教育还是科研都必须重振，保障其运行的法律框架也必须清晰明确。

## 对外移民

根据一些媒体的直接报道，在从塞尔维亚迁出的人口，目前最好的情况是，他们没有面临经济的风险，还可以找到体面的工作，但他们并不想在这样的国家生活，也不想在这样的国家建设未来。除了这个群体之外，由于工

作条件难以管控、无法取得进步和腐败，一些非常重要的专业人员也离开了塞尔维亚。如果这种趋势延续下去，塞尔维亚很快就会面临劳动力短缺的问题。

政府在公共行政、地籍（cadaster）、性别平等、儿童关爱与保护、医疗保健和地方政府等领域取得的成就，便是加强法治对国家有利的最好证明。

很久之前人们便明白，若是没有强有力的政治共识及社会各阶层对法治的支持，便不可能实现法治。几乎在所有政治圈子和群体中，都有部分成员强烈反对这些人，即：当权者、曾经当权者或希望有朝一日能够当权者。原因很简单，这将意味着废除特权、地位影响、非法收入和腐败收入。

显然，塞尔维亚需要一种新的社会和道德模式。在塞尔维亚城市进行的公民抗议活动大部分都反对一切破坏法治的行为，这是很独特的。普通人并非律师，但他们觉得防止目无法纪和国家治理不良的重担落在自己肩上。媒体发表的任何美丽照片都无法掩盖这一事实。

## 结论

诚然，“建议充分发挥法治的作用，使其成为一种普遍的解决方案”，说起来容易做起来难。不难证明，如果实行法治，很多领域的问题根本不会发生。不幸的是，最常阻碍实施法治的人恰恰是那些本该促进其发展的人——执政者。

公平地说，如今塞尔维亚的执政者并不比数十年前的好或者差。如何改变执政者取决于普通人。每个公民都有权要求法治得到改善和实施。如果不促进和改善法治，经济和社会方面的主要问题将更难得到解决，塞尔维亚也将与欧盟渐行渐远。

（作者：塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE），翻译：高贺初盈，校对：贺之杲，审核：刘绯）