

中东欧国家周报

【罗马尼亚社会周报】

罗关注环境问题

Oana Popovici

(2019年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】罗关注环境问题

欧盟成员国环境部长非正式会议近期在罗马尼亚召开。会议讨论了全球气候变化、生物多样性和水资源管理等议题。其中一个主要结论是需要提高环境相关议题的意识，因为相关信息的缺失使得气候变化和污染被视为抽象的议题。罗马尼亚在欧盟委员会 2019 年的环境审查中存在若干问题，有可能无法实现 2020 战略的相关目标。针对现状，政府提出了若干解决问题的方案。

5 月，欧盟成员国环境部长非正式会议在布加勒斯特举行。与会者包括欧盟成员国、欧盟和欧洲自由贸易联盟国家（AEELS）和欧盟候选国的环境代表。会议讨论了气候变化、生物多样性和水资源管理等主题，并决定通过控制从河流排放入海洋的塑料污染来控制水环境污染。这些问题与罗马尼亚人的切身利益相关，但大多数人并不太了解。这就是为什么在实际生活中，气候变化和污染往往被视为抽象的议题。会议通过了一份关于水污染的行动清单。下一步是要确定如何行动，因为对立法问题存在不同意见，同时环保产品需要从设计之初就确定其产品生命循环周期的无污染性。

政府希望为向低碳社会过渡提供足够条件，从而采取了各种措施。首先是对所需技术创新采取激励措施，以及增加投资与开发的资金。

公民参与长期脱碳行动，将影响他们的生活方式或空间规划（例如，在交通工具、住房和饮食消费方面，选择减少能源消耗或减少使用某些高碳产品和服务）。这一点很重要，因为能使公民正视其行为的影响，加强个人责任感，促进环保行动。

与此相关的是近期召开的第七届亚欧会议教育部长会议。亚欧会议是欧洲与亚洲合作交流的平台，于 1996 年启动，旨在加强两个地区之间的对话。本次教育部长级会议的主题是“教育连接：支持可持续发展目标的包容性、流动性和卓越性”。虽然是教育部长会议，但部长们的讨论也与可持续发展和环境方面的教育有关。会议通过了《布加勒斯特宣言》，该文件阐述了亚欧会议教育进程在实现“2030 年议程”全球可持续发展目标方面的作用。可持续发展和数字化作为一个交叉主题，成为亚欧会议四个优先领域中的一个（其他三个是确保教育质量、工商业参与教育，以及流动性和职业技术终身教育的平衡问题）。

罗马尼亚公民需要加强环境保护意识，因为根据 2018 年 AirVisual 大气质量调查，罗马尼亚仅次于保加利亚、波

兰、克罗地亚和捷克共和国，排名第五，是欧盟污染最严重的国家之一。此外，欧盟委员会第二次环境实施审查

（Environmental Implementation Review, EIR）作为 2016 年倡议的一部分，旨在改善欧洲环境政策的实施，以及欧盟各成员国共同商定的规则。今年 4 月发布的报告强调了罗马尼亚的几个问题：

- 空气质量差。主要原因是家庭使用固体燃料以及能源和运输部门的污染。建议改造家庭的能源供暖系统，整合可再生能源，将固体燃料更换为天然气，集中供热，并采取交通管制及其他措施以控制污染。

- 垃圾管理仍然是一项挑战。罗马尼亚于 2017 年通过了国家垃圾管理计划，但回收率和资源有效利用率仍然很低。罗马尼亚可能无法实现 2020 年废物处理率达到 50% 的回收目标。在欧盟国家中，罗马尼亚的废物处理率最高，为 72%，远高于欧盟 25.6% 的平均水平。但 2013 年以来回收率一直停滞不前，焚烧率为 4%，略有上升，而城市垃圾回收率仅为 14%。尽管如此，罗马尼亚人均产生的城市垃圾重量远低于欧盟平均水平（2017 年罗马尼亚为 272 千克，欧盟平均为 487 千克）。此外，罗马尼亚决定延迟执行垃圾绿化的欧盟指令，这一行为已受到欧盟法院的谴责，因为罗马尼亚没有及时关闭境内 68 个不符合欧盟标准的垃圾填埋场。另一个环境问题是电子垃圾。今年年初，欧盟宣

布罗马尼亚没有按规定实施欧盟有关电子废弃物的条例，这可能进一步引发侵权程序。主要问题是罗马尼亚并未准确完整地按照欧盟的规定处理电子废弃物，垃圾处理中心操作不一致，并且缺乏分类处理电子废物的具体措施。尽管政府很有可能在这方面采取措施，但民众的循环经济意识已经有所降低。

- 改善水质，仍需要努力实施“城市废水处理条令”，减少饮用水浪费，改善饮用水质量。

- 自然保护措施无法推行，主要原因是罗马尼亚缺乏足够的行政执行能力、知识和最新统计数据。因此，吸引欧盟基金的项目准备并不充分，缺乏各方面的优先权。

政府推出保护环境的若干方案，从而解决欧盟委员会提出的这些问题：

- 5月，罗马尼亚议会批准“光伏电池板安装计划”（**The Photovoltaic cell installation program**），每个公民都可以成为能源供应商，因为更多来自光伏太阳能的电力被并入了国家电网。预算总额达到1.3亿欧元，每个光伏电池板申请人均可获得20000列伊（补助），用于安装光伏电池，以满足家庭设备的功耗。此外，另一个项目的预算总额达到2.3亿列伊，该项目规定，市政当局可以要求不并入国家电网的光伏电池板补助金家庭缴纳保证金，且保证金不予

退还。这些计划支持可再生能源发电，有助于提高能源效率，改善空气质量和减少温室气体排放。

- 根据 2019 年 EIR 的规定，市政当局可以在 4—6 月关闭不符合规定的城市垃圾填埋场。但罗马尼亚适应欧盟垃圾填埋条例的过渡期已结束，因而必须关闭境内 101 个不合规的垃圾填埋场。该项目的总预算达到 1 亿列伊。

- 刺激新能源车辆购买计划（“回收计划”）为车主提供“报废保险费”，用于以旧车换取购买新车或购买新型电动车/混合动力汽车，该项目预算为 3.2 亿列伊，将拥有约 35000 个保费名额。该计划于 2010 年启动，取得了巨大成功，因购置了新的低污染车辆，从而有助于减少污染。

- 电器回收计划于 2018 年启动，旨在用高效节能设备取代空调、洗衣机和冰箱等能源密集型设备。据估计，超过 60000 个高能耗家用电器可被低能耗家用电器取代。今年，预算增加了 1 倍，达到了 4000 万列伊，同时增加了包括电视在内的其他家用电器的预算。在该计划下，根据购买的节能家用设备的不同类型，个人可以开具不同金额的收据以提请报销预算。

- LIFE 项目是欧盟为应对气候变化提出的环境友好措施和行动的 investment 计划，罗马尼亚政府也讨论了 2019 年坚持推行这项计划的可能性。罗马尼亚通过 LIFE 项目“喀尔巴

阡（Carpathians）连接计划”建造的野生动物生态走廊，在2019年EIR中受到赞赏，因此罗马尼亚政府决定继续开展此类项目。

- 地方一级采取减少污染的准时举措（Punctual initiatives）。2019年，包括布加勒斯特在内的重要城市已经开展收购计划，以购入混合动力或电动公交车作为公共交通工具。

（作者：Oana Popovici；翻译：李乐萱；校对：贺之杲；审核：刘绯）