

# 中东欧国家周报

【黑山社会周报】

社会问题一成不变

Vojin Golubovic

(2019年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【黑山】社会问题一成不变

2019年5月，欧盟委员会发布了2018年黑山进展报告。该报告提到了若干政治家、分析师和非政府组织的公开声明，他们表达了自己的看法。除此之外，前几天还有一件事情提升了黑山在国际舞台中的形象——黑山举办了欧洲小国运动会（Games of Small States of Europe）。

### 2018年黑山进展报告——确认已取得的成就

最近发布的黑山进展报告再次“震惊”了黑山社会。因此，几乎所有社会组织，也包括个人，都在消化欧盟委员会（隐含或明确）的信息或意见。鉴于他们都从自己的角度得出结论，可以说往往带有偏见。他们中的一些人认为报告非常积极，另一些人则认为非常消极，因此很难不产生政治、意识形态、制度或其他影响。似乎唯一明确的是，本报告和结论与前一年没有太大差别。这是最大的问题。

欧盟委员会一年前关于黑山的进展报告总体上是积极的，并在此基础上，就黑山履行入盟义务和取得的进展表示了积极态度。黑山被评为履行此义务的（巴尔干）地区领导者。然而，由于黑山社会的关键问题是存在高度腐败，因此亟需调整政策，以促进法治、提高生活水平，以及更好地保护环境等。

最新报告中没有什么新观点。既无明显进展，也无显著恶化，这就是问题所在。关于社会问题的结论维持不变。一般而言，欧

盟委员会的评估是基于 2015 年的方法，其中包括两个层面的评级——交叉评估（a cross-section），即：对涵盖各章节领域的总体情况进行评估，以及侧重对过去 12 个月取得的进展（上次报告发表以来）进行单独评估。在最新的报告中，欧盟委员会就不同方面给予了“缺乏进展，进展有限，进展良好和取得重大进展”的评价。总的来说，黑山在一些方面与去年相比取得了一些进展，但在另一些方面未取得进展，或者说与去年相比表现更差。

除严肃的政治话题，最突出的社会问题似乎与之前被视为至关重要的问题有关。欧盟委员会在提交给欧洲议会、欧洲理事会、欧洲社会经济委员会和区域委员会的文件中阐释了对黑山的评估。尽管欧盟委员会今年的报告证实了黑山相比于其他西巴尔干国家在入盟方面处于领先地位，但只有在它解决了关键领域的问题——言论自由、反腐败斗争和人口贩运，才能够进入第 23 章（司法和基本权利）和第 24 章（司法、自由和安全）规定的下一阶段的谈判。对此，在欧盟委员会官方文件“2019 年关于欧盟扩大政策”中有明确表述。这些结论年复一年地重复出现。虽然黑山在法律和体制改革方面取得了很大进展，并且在大多数领域取得了初步成果，但报告也再次重申，法治改革的进展速度将决定谈判的总体进展速度。在今年报告中的新内容清楚地表明，打击有组织犯罪影响到特定群体的既定利益，进展滞后。与欧盟开启谈判 7 年之后，上述因素导致仍有一个章节规定的内容未开始谈判。

此外，在第 23 章和第 24 章方面，尚未形成最终标准，因为这些章节规定的临时标准仍未满足。

然而，对环境保护领域罕见地未提出强烈批评，反而对其他一些领域有些批评过度。因为，公民在抗议活动中表达的诉求往往与环境保护问题有关。公民经常在没有搞清是保护私有还是公有财产的情况下，便针对某些地区的环境保护问题提出抗议。即使是现在，也在进行抗议建设小型水力发电厂（破坏环境）的系列活动。这需要在报告中有更多体现。报告对环境问题给予了一定程度的肯定，并提出了具体的指导方针，即：开发新的水电项目，应特别注意对河流生态系统的重要影响，优先考虑保护这些自然资源。

更准确地说，“新项目的开发，尤其是水电项目的开发，应符合欧盟对特许权和环境的要求，并应考虑到对自然资源丰富地区的影响”。黑山公民提出计划建设的小型水力发电厂对环境存在负面影响，在公民强烈呼吁保护环境之际，提出类似的指南恰逢其时。因此，政策制定者应清楚地认识到，必须更加积极地保护河流及其周围环境免受进一步破坏。因为它们对当地社区生态系统的重要性，比产生的电量以及某些个人或投资者的利益更为重要。

总之，报告仍然严格审查和分析了法治领域的一些问题，并就进一步改革和完善机构设置，以及正确和有效地应用法律框架所产生的结果提出了一些建议。因此，该报告指出，黑山虽然受到某些批评，但仍然是与欧盟谈判进程中的区域领导者。

## 欧洲小国运动会——黑山的最佳推广时机

黑山能够得到赞扬，而不是批评，体现在过去几天在该国发生的事件，即5月份由黑山举办的欧洲小国运动会。这场国家级运动会，证明了黑山是一个稳定的国家，并且是著名的投资和旅游目的地。这场运动会不仅推广了体育运动，还促进了旅游发展。此外，黑山借此展示了它的整个组织结构，因为黑山政府、波德戈里察（Podgorica）首都、采蒂涅（Cetinje）皇家首都，以及布德瓦（Budva）、巴尔（Bar）和蒂瓦特（Tivat）市政当局、相关国家机构都直接参与了该运动会。此外，欧洲小国运动会名誉委员会（Honorary Committee）成立于2019年，由黑山总理亲自主持。这是在黑山举办的最大的体育赛事，也是黑山首次举办的多项体育赛事。835名运动员在5个城市参加了10个项目比赛，都按照最高标准运作。这些比赛表明，它们不仅具有体育意义，而且还是一个以高质量的方式再次向世界展示黑山、促进经济和发展旅游的机会。因此，除了黑山政府预算和市政当局的大量财政拨款外，公司和其他赞助方也参与其中，这一点也不奇怪，因为这有助于进一步提升该国的国际形象。仅仅这样一个事件便可以证明，只要所有人全力参与，就可以取得优异的成果，减少不利的批评。或许这一事件也可以成为其他领域的一种工作范式，因此，欧盟委员会明年有关黑山进展的报告可能会更加积极。

（作者：Vojin Golubovic；翻译：刘梓绚；校对：贺之杲；审核：刘绯）

