

中东欧国家周报

【黑山经济周报】

2019年黑山经济展望

Milika Mirkovic

(2019年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【黑山】2019 年黑山经济展望

经济增速放缓

黑山国内生产总值（GDP）实现高增长之后，在未来一段时间内，经济增长可能会放缓。各种国内和国际机构已经对国内生产总值增长进行了预测，预计本年度将低于 3%。根据世界银行的数据，2019 年黑山经济增长率为 2.8%。增长率的主要贡献者将是消费和出口（2.3%），但进口将使增长率降低 2.7%。欧盟委员会也发表了类似预测。黑山的 2019 年国内生产总值实际增长率将为 2.8%。欧元区和欧盟的经济增长都将放缓，这将对依赖进口和开放的经济产生影响，如黑山。

根据欧盟委员会 2018 年秋季的经济预测，黑山消费将增加 1.6%。与前一时期相比，预计私人消费增长将放缓。在支出方面，应该注意在未来一段时期内，家庭收入增长是有限的。首先，政府采用了公共行政优化计划，该计划认为在公共部门领域，新的工作机会或者工资增长可能性很低，而公共部门雇用了占总人数四分之一以上的雇员。另一方面，私人部门的就业机会和收入将略有增长，并且 2019 年的汇款流入也将增长，占国内生产总值的 3.5%。然而，实际收入的增长受到预计通货膨胀率的限制，根据欧盟委员会和世界银行的预测，通货膨胀率将分别为 2.5% 和 2.1%。

除消费增长放缓外，投资活动也将放缓。在前一个时期的高增长率之后，预计 2019 年投资增长率为 11.1%。与高速公路建设相关的大部分投资活动已经在去年实现。交通基础设施投资活动水平较低，将使其他非金属矿产品产量的减少，它们在 2018 年因建筑基础设施项目而出现大幅增长。未来一段时期投资活动减少的原因是投资项目融资额外借款的可能性有限，同时用于投资的储蓄金额也不足。另一方面，能源部门宣布的投资将对投资的组成部分以及对出口增长和出口潜力产生影响，从而对国内生产总值的贡献产生影响。

旅游业、建筑业和采矿业是国内生产总值生产方面增长的主要贡献者。旅游业投资和酒店建设将有利于提高住宿容量和供应能力。酒店比私人住宿收入更多，增加酒店容量将对国内生产总值增长产生影响。今年，高级住宿将会增多，以及黑山航线会增多，这些将利于旅游业发展。预计 2019 年住宿服务将增长 5%。然而，未来一段时间旅游业增长面临的特殊现象是非旅游旺季的游客数量增加，这可能影响旅游收入的额外增长。

根据 2019-2021 经济改革计划，预计建筑活动也将增长。2019 年的实际增长率将为 6%。建筑业的发展也将影响采矿和采石业的发展，这主要是由于对建筑材料的需求不断增长，如石材、砾石和其他建筑材料。此外，采矿业也将得到发展，主要是铝土矿的生产，这将影响该矿石的出口增长。加工业部门也将呈现积极趋势，包括食品行业、木材和烟草生产行业。

与上述不同，考虑到下一时期的计划投资，农业增长将放缓，农业生产的预计增长率为 3%。然而，农业生产增长存在诸多限制，这与生产力低下、基础设施欠发达以及市场缺乏联合有关，这将影响农产品的进口。

虽然 2018 年商品和服务出口增长创造纪录，但进口增长也有所增加，外贸平衡最终对国内生产总值的贡献不大。今年，商品和服务的出口和进口预计都将增长。世界银行预计 2019 年净出口对国内生产总值增长的贡献为 -0.5%。

根据欧盟委员会的预测，2019 年的商品和服务出口将以 2.6% 的速度增长。对出口增长贡献最大的是旅游部门的服务出口，它占服务出口总额的三分之二以上，占商品和服务出口总额的一半以上。此外，考虑到这些部门的预期趋势，运输和建筑服务出口将增长。另一方面，商品和服务的进口将大幅增长。预计进口增长率为 4.8%。由于实现投资项目的需求增加，预计未来一段时间内货物进口量会增加。

根据 2019—2021 年经济改革方案，2019 年预计外国直接投资与国内生产总值的比率为 7.9%，未来几年有增长趋势。然而，公司、金融部门和房地产投资的动态存在很大的不确定性。

公共财政

在未来一段时间内，财政政策的重点将放在实施财政整顿措施，以建立可持续的公共债务管理制度，并减少预算赤字。根据2018年12月通过的“2019年预算法”，计划总收入和支出总额为23.8亿欧元。其中，目前的预算为9.1074亿欧元，国家预算资金为7亿欧元，资本预算为3.299亿欧元，融资交易额为4.324亿欧元，储备金为2000万欧元。根据计划的预算收入和支出，预计预算赤字将呈下降趋势。根据预测，预算赤字将占国内生产总值的-1.8%。

关于公共财政，一个重要问题是公共债务。高速公路的建设以及近年来政府资助的其他项目导致公共债务增加，这逐渐成为黑山的长期问题。公共债务是预算赤字增加的结果，造成预算赤字的借款主要用于当前支出。在2018年，公共和公共担保债务约占国内生产总值的75%，而公共债务几乎占国内生产总值的70%。为了确定范围和借款模式，政府通过了2019年的债务决定（Debt Decision）。该决定规定了2019年期间将有哪些信贷安排、合作的金融机构、金额以及资金的用途和目的。该决定规定，在2019年，国家可以借入2.5亿欧元的再融资债务，以及为实现所有必要活动所需的资金去实现公路建设项目，如斯莫科维奇—马特塞沃路段（Smokovac-Matesevo）。此外，该决定还认为国家将可能借款3.7亿欧元，在上述金额中，将需要1.9亿美元用于资助预算需求、资本预算和偿还债务，而1.8亿美元用于资助南北高速公路（Bar-Boljare）路段。因此，国家面临着持续的融资问题，这只会增加公共债务危机。

劳动力市场趋势

与某些部门的生产增长相关的是就业增长。在前些期间，国内生产总值的增长促进了就业机会和就业率增长。虽然如前所述，2019年公共部门的就业增长可能性较低，但私人部门的就业人数略有增加。根据欧盟委员会的预测，2019年的预期就业增长率为1.6%。由于劳动力市场的季节性特征非常突出，预计第三季度就业率最高，届时经济活动主要集中在旅游业、贸易和建筑业等行业。此外，失业率将遵循季节性波动的趋势模式，由于旅游旺季期间劳动力需求增加，夏季期间的失业率最低。根据世界银行的预测，2019年的失业率将达到15.5%。为减少失业而计划的措施和就业政策将影响失业情况的积极趋势。另一方面，优化公共行政人员数量的计划没有考虑就业问题，同时一些临时合同的延期将缓解失业状况

2019年的国内生产总值增长率不会与前一段时期保持在同一水平。由于投资和消费水平下降，经济增长将会放缓。此外，债务问题仍然是黑山经济在未来一段时期的一个非常沉重的负担。经济增长放缓也会受到外部影响，主要是外部需求减弱、燃料价格上涨以及欧洲商业周期放缓。

（作者：Milika Mirkovic；翻译：刘梓绚；校对：贺之杲；审核：陈新）