

# 中东欧国家周报

## 【波黑政治周报】

多迪克和乔维奇会选择谁：民主行动党还是它的对手？

Faruk Borić

(2022年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



## 【波黑】多迪克和乔维奇会选择谁：民主行动党还是它的对手？

### 概要

波黑中央选举委员会（Central Election Commission）在法定期限的最后一刻，确认了本次波黑大选的结果：在波黑塞族共和国（Republic of Srpska），米洛拉德·多迪克（Milorad Dodik）领导的独立社会民主人士联盟（Alliance of Independent Social Democrats）将与联盟政党一起轻松获得多数席位。在波黑联邦（Federation of BiH），波黑克族民主共同体（Croatian Democratic Union of BiH，以下简称“民共体”）肯定会控制波黑联邦议会人民院（the House of Peoples of the FBiH Parliament）中的克族代表团，从而成为组成波黑联邦政府不可或缺的政党。由于国际社会驻波黑高级代表修改了波黑《选举法》（The Election Law of BiH）和《联邦宪法》（Constitution of the Federation of BiH），波黑联邦议会人民院的代表选举方案尚不清晰。独立社会民主人士联盟和民共体达成合作协议，将在政府中联合执政，因此，这两个党将成为波黑议会多数党的一部分。但是，尚不清楚波黑政府的第三个组成政党，以及在波黑联邦政府中将与民共体合作的伙伴。这些政党可以分

为两个集团，即“八个政党”联盟（the "eight"）和民主行动党（Party of Democratic Action）。只有在州级议会选举出波黑联邦议会人民院的代表之后，才会知道这两个政党集团中，哪一个将控制塞族代表团和穆族代表团。与此同时，收买议员和转移阵营的行为已经开始。

## 引言

在 11 月 2 日，波黑大选结果公布期限的最后一天，中央选举委员会公布了大选最终结果。随着这一声明的发布，持续七天的任期交接也开始了<sup>1</sup>。只有在交接期结束之后，波黑议会代表院（House of Representatives of the BiH Parliament）、波黑联邦议会代表院（the House of Representatives of the PFBiH）、塞族共和国国民议会（National Assembly of RS）和十个州级议会中所有代表的名字才会被公布。

## 州——联邦——国家

据了解，一些参加竞选的官员将终止任期（萨拉热窝州议会中的萨拉热窝市长贝尼亚米娜·卡里奇 [Benjamina

---

<sup>1</sup> The CEC of Bosnia and Herzegovina announced: What is the deadline for mandate holders to decide whether to accept or reject the position? <https://radiosarajevo.ba/vijesti/bosna-i-hercegovina/oglasio-se-cik-bih-koji-je-rok-nosiocima-mandata-da-odluce-prihvataju-li-ili-odbijaju-funkciju/474021>

Karić]），而另一些人将继续任期，例如波黑议会中的图兹拉（Tuzla）市长贾斯明·艾马莫维奇（Jasmin Imamović），乌纳-萨纳州议会中的比哈奇（Bihać）市长舒赫莱特·法兹利奇（Šuhret Fazlić）。现在尚不清楚的是，波黑联邦议会和波黑议会的代表团将如何组成。在大选之夜，国际社会驻波黑高级代表克里斯蒂安·施密特（Christian Schmidt）修改了波黑《选举法》和《联邦宪法》。除此之外，根据波黑议会人民院的组成结构，施密特将每个组成民族（穆族、塞族和克族）代表的人数从 17 名增加到 23 名，将少数民族代表的人数从 7 名增加到 11 名（人民院的代表总人数从 58 名增加到 80 名）。根据立法修改后所要求的议会结构，这 80 名代表将从十个州级议会中选出。来自萨拉热窝的各个政党对此并不满意，但波黑克族政党的态度则恰恰相反<sup>2</sup>。

尽管如此，只有在州级议会形成多数党并选派波黑联邦议会人民院的代表之后，我们才会清楚哪些政党将在穆族代表团和塞族代表团中成为多数党。由此可能会阻碍波黑联邦总统和副总统的选举，进而进一步影响联邦政府的建立——因为波黑联邦总统和副总统将会任命波黑联邦首相。毕竟在某种程度上 2018 年大选之后出现过类似情况，在《选举法》修正案通过之前，克族代表团不愿选举新的

---

2 Who (doesn't) love Schmidt? <https://www.media.ba/bs/magazin-novinarstvo/ko-ne-voli-schmidta>

联邦领导人。因此，马林科·查瓦拉（Marinko Čavara）在下一个四年任期中继续担任波黑联邦总统，法迪尔·诺瓦利奇（Fadil Novalić）继续担任波黑联邦总理（其他联邦部门领导人也继续连任）。

## 乔维奇和多数党

成立政府的最后期限是在大选结果宣布后的一个月<sup>3</sup>，也就是说今年 12 月我们将知道波黑穆族代表团和塞族代表团中各党派将有多少名代表，而民共体很可能成为克族代表团的多数党<sup>4</sup>。

无论如何，民共体主席德拉甘·乔维奇（Dragan Čović）似乎将有机会在萨拉热窝的两个党派集团中做出选择。第一个是民主行动党及其（少见的）合作伙伴。自 1996 年以来民共体和民主行动党在波黑联邦内就一直维系着政治关系，但由于民主行动党领导人巴基尔·伊泽特贝戈维奇和乔维奇之间产生了许多分歧，两党之间的政治关系一直受到影响。其中最大的分歧之一涉及民主行动党与连任的波黑主席团克族代表热利科·科姆希奇（Željko Komšić）及其所

---

3 FBiH government under new rules: How and in what way will the clubs of Bosniaks, Serbs, Croats and Others be filled after Schmidt's decision. <https://www.oslobodjenje.ba/vijesti/bih/video-vlast-fbih-po-novim-pravilima-kako-i-na-koji-nacin-ce-se-popuniti-klubovi-bosnjaka-srba-hrvata-i-ostalih-nakon-schmidtove-odluke-798517>

4 HDZ will have a majority in Croatian, SDA in Bosniak, and SDP in Serbian and the Others club? <https://dnevni.ba/dnevni/hdz-ce-imati-vecinu-u-hrvatskom-sda-u-bosnjackom-a-sdp-u-srpskom-i-klubu-ostalih/>

在政党民主阵线党（Democratic Front, DF）之间的合作。民共体声称，科姆希奇凭借多数穆族人的选票从而当选为波黑主席团克族代表，而民主行动党在几次选举中都参与了这些活动<sup>5</sup>。这使民共体和民主阵线党处于两个相距甚远且没有交集的地方——除非民主行动党希望民主阵线党加入萨拉热窝各党派组成的政治联盟，共同反对曾和民主行动党长期合作过的民共体<sup>6</sup>。民主阵线党也持类似立场，他们建议萨拉热窝的三大党派——民主行动党、社会民主党（Social Democratic Party, SDP）和民主阵线党共同努力，在组建政府方面与民共体和独立社会民主人士联盟进行谈判，从而加强“萨拉热窝集团”（"Sarajevo Bloc"）的政治力量<sup>7</sup>。

波黑议会民族院（The House of Peoples of the BiH Parliamentary Assembly）由波黑联邦议会人民院中的穆族代表团和克族代表团组成，两个代表团各有 5 名代表；除此之外还有来自塞族共和国国民议会的 5 名塞族代表。波黑议会不参加波黑部长理事会（the Council of Ministers of BiH）的选举，因此执行机构可以在没有任何“大党”的假定情况下通过简单多数选举产生。但是，每一项由部长理事会制定或

---

5 Dragan Čović decides on the future of the Federation of Bosnia and Herzegovina: Revenge of Bakir or continuation of love? <https://avaz.ba/vijesti/bih/781736/dragan-covic-odlucuje-o-buducnosti-federacije-bih-osveta-bakiru-ili-nastavak-ljubavi>

6 Izetbegović: HDZ is better off sticking with its old partner, I'm counting on DF.

<https://ba.n1info.com/vijesti/izetbegovic-hdz-u-je-bolje-drzati-se-starog-partnera-racunam-na-df/>

7 Đonlagić: The answer to Dodik and Čović should be the state-forming bloc of SDA, SDP and DF.

<https://faktor.ba/vijest/donlagic-odgovor-dodiku-i-covicu-treba-bit-drzavotvorni-blok-sda-sdp-i-df/180303>

修改的新法律都必须通过波黑议会的批准，因此在实际工作中，波黑议会民族院多数党的存在是有必要的<sup>8</sup>。

## “八个政党”联盟是一场冒险

在大选中，波黑社会民主党副主席戴尼斯·贝契罗维奇（Denis Bećirović）击败了伊泽特贝戈维奇，成为波黑主席团穆族代表，所有支持贝契罗维奇候选人资格的政党在中央选举委员会宣布大选结果后，立即签署了一项关于组建联合政府的协议。签署协议的有“三驾马车”联盟（"troika"）——贝契罗维奇的社会民主党、自由派左翼政党的“我们党”（Our party）和保守派右翼政党的人民与正义党（People and Justice），该政党联盟在上一届任期内领导最富有的萨拉热窝州政府。除此之外签署协议的还有五个在州级或实体议会中执政的政党：人民欧洲党（People's European Union）、波黑倡议——福阿德·卡苏莫维奇（Bosnia and Herzegovina Initiative - Fuad Kasumović）、民主行动运动党（Movement of Democratic Action）、“为了新一代”党（For New Generations）和波黑党（Party for

---

<sup>8</sup> This is how delegates to the Council of Peoples of the RS and to the houses of the peoples of the Federation and BiH are elected. <https://www.faktor.ba/vijest/ovako-se-biraju-delegati-u-vijece-naroda-rs-te-u-domove-naroda-federacije-i-bih/12500>

BiH)。因此，继“三驾马车”联盟之后，关于“八党”联盟的讨论已经开始<sup>9</sup>。

“八党”联盟在波黑议会<sup>10</sup>和波黑联邦议会<sup>11</sup>中的代表人数都略多于民主行动党，民主行动党认为这样一个不包含自己在内的广泛政党联盟是不稳定的，是冒险主义的表现。民主行动党之前已经发出信息，他们希望社会民主党——“八党”联盟中最强大的政党可以站在他们这一边，他们还可能还会得到民主阵线党的额外支持。然而，社会民主党主席内尔敏·尼克希奇（**Nermin Nikšić**）迄今公开明确拒绝与民主行动党组建政府的可能性，并指责了他们做过的许多事情：从波黑联邦总理、民主行动党官员法迪尔·诺瓦利奇（**Fadil Novalić**）登上美国政府黑名单，到如今通过金钱为州议会（特别是图兹拉州[Tuzla Canton]议会）拉拢候选人，以确保自己的政党在波黑联邦议会人民院中获得多数席位<sup>12</sup>。

---

9 The “Eight” wants to be in power, in which there is no SNSD - And "the tycoon from Živinice in charge of forming governments at all levels is..." <https://www.oslobodjenje.ba/vijesti/bih/osmorka-zeli-u-vlast-u-kojoj-nema-snsd-a-a-tajkun-iz-zivinica-zaduzen-za-formiranje-vlada-na-svim-nivoima-je-806174>

10 General elections 2022 - Confirmed results 02.11.2022.

[https://www.izbori.ba/Rezultati\\_izbora/?resId=32&langId=3#/2/0/0/0/0](https://www.izbori.ba/Rezultati_izbora/?resId=32&langId=3#/2/0/0/0/0)

11 General elections 2022 - Confirmed results 02.11.2022.

[https://www.izbori.ba/Rezultati\\_izbora/?resId=32&langId=3#/4/0/0/0/0](https://www.izbori.ba/Rezultati_izbora/?resId=32&langId=3#/4/0/0/0/0)

12 Government without SDA – adventurism? Nermin Nikšić for Raport: It is an adventure that we were led by a man from the black list for four years. <https://raport.ba/vlast-bez-sda-avanturizam-nermin-niksic-za-raport-avanturizam-je-da-nas-je-cetiri-godine-vodio-covjek-s-crne-liste/>



## 波黑塞族共和国内稳定的多数党

波黑塞族共和国的情况则要清晰很多。独立社会民主人士联盟和米洛拉德·多迪克赢得了选举，并将在塞族共和国国民议会中稳定地拥有多数席位。考虑到他们与民共体达成了坚定的协议，在建立州政府时不可能绕过他们。尽管从理论上讲，除了独立社会民主人士联盟，波黑塞族共和国反对党的代表也可以成为组建政府的一部分，但这一切的前提是民共体同意这样的合作。但是，反对党集团似乎不愿出现这种情况：塞尔维亚民主党（Serbian Democratic Party）领导人米尔科·沙罗维奇（Mirko Šarović）因为对选举结果不满已经辞职。塞尔维亚民主党作为波黑塞族共和国最强大的反对党，将尽快选出新的领导人。他们不会再像 2014 年那样，为绕过多迪克而减少自己在波黑议会中的权力，这次他们会得到一个更好的结果<sup>13</sup>。

波黑塞族共和国新任总统多迪克本人也有类似的想法，他表示，塞族共和国的选举失败者有可能组建成新一届政府，但这将导致冒险主义。他强调，他已经与民共体领导人德拉甘·乔维奇就继续合作达成了协议<sup>14</sup>。

---

<sup>13</sup> Mirko Šarović and the SDS Presidency resigned. <https://raport.ba/mirko-sarovic-i-predsjednistvo-sds-a-podnijeli-ostavke/>

<sup>14</sup> Milorad Dodik on the formation of government at the BiH level: First, Dragan Čović and I will agree on everything <https://radiosarajevo.ba/vijesti/bosna-i-hercegovina/milorad-dodik-o-formiranju-vlasti-na-nivou-bih-prvo-cemo-dragan-covic-i-ja-sve-dogovoriti/473337>

## 总结

从目前的情况来看，民共体以完全放松的心情在等待组建政府的谈判。通过修改《选举法》，他们已经相当肯定地认识到，他们将是实体级以及国家级政治中不可或缺的政党。根据谁提出的联合条件更好，民共体有可能将在萨拉热窝两个政党集团中做出选择，但民共体与民主行动党的长期伙伴关系和对民主阵线党的强烈敌意不应被忽视。民主行动党和民主阵线党都意识到了这一点，因此对他们来说，理想的解决方案是将社会民主党从“八党”联盟中剔除。因为这样民共体就没有选择的余地，只能与波黑联邦议会代表院中的多数党集团进行谈判。民主行动党和民主阵线党认为，这样可以避免使用胁迫的手段迫使民共体做出让步，但社会民主党似乎特别不相信民主行动党这一“高尚”的意图，目前仍坚持领导“三驾马车”联盟，并将其发展为“八个政党”联盟。由于“八党”联盟包含了分散在不同意识形态领域的八个不同的政党，这一联盟又一次处于不稳定的状态，这样的联盟即使在一些内政相对稳定的国家内，也难以长期维持。此外，个别来自这些政党的不同级别的议会成员，可能出于各种原因转向民主行动党一方。最后，多迪克以轻松的态度迎接谈判，因为他回到了波黑

塞族共和国总统的位置上，如果没有他萨拉热窝各方无法达成任何协议。

（作者：Faruk Borić；翻译：丁予涵；校对：马金星；签发：陈新）