

中东欧国家周报

【克罗地亚政治周报】

购买战斗机交易失败引起的政治动荡

Senada Šelo Šabić

(2019年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【克罗地亚】购买战斗机交易失败引起的政治动荡

摘要

“克罗地亚有史以来最大的军备支出”，这是媒体对克罗地亚政府决定进行空军装备现代化，购买新的战斗机取代老式苏联制米格-21战斗机(MiG-21)的报道。在四个竞标者中，政府选择了以色列出售的 12 架 F-16“巴拉克”战斗机(F-16 Barak)。外界对政府的批评声颇为强烈，主要因为这些战斗机的服役时间已经超过了 30 年；但批评声并没有影响政府，依然恪守了从以色列收购战机的承诺。不过，另有原因导致交易破裂。由于美国拒绝向第三方出售美国技术的规定，华盛顿方面没有同意这笔交易。

背景

克罗地亚政府多年来一直在考虑空军现代化，该计划是实现军队现代化及升级防御潜力愿望的一部分。然而，购买战斗机的成本似乎超出了克罗地亚的负担能力。因此，总理安德烈·普连科维奇(Andrej Plenkovic)领导的现任克罗地亚政府于 2017 年宣布了购买战斗机这一较为意外的消息。该消息一经宣布便引发了公众的想象。这种强烈的公共支持也背负着期望的包袱，其重要性也将在后续整个项目的失败中得以证明。

2017 年 7 月，克罗地亚国防部(the Ministry of Defence, MoD)向不同的战斗机生产商发出信函，邀请他们向克罗地亚提供出售战斗机的报价。其中有四个国家被视为潜在供应商——瑞典(JAS-39“鹰狮”战斗机,Gripen JAS-39)、美国(F-16 战斗机)、韩国(FA-50 战斗机)及以色列(F-16“巴拉克”战斗机)。2017 年 10 月，克罗地亚国防部开始对收到的报价进行审查，并宣布将于年底前在美国的 F-16 战斗机、瑞典的新“鹰狮”、以色列的 F-16 派生型“巴拉克”战斗机以及希腊的二手 F-16 战斗机中做出购买决定。

然而很快，人们便可以很明显地认识到，完成这一过程将比原定计划花费更多的时间。截止日期由最初的 2017 年底延长至 2018 年 3 月底。与此同时，围绕整个决定过程的问题成为专家和大众日益激烈讨论的话题。媒体也表现出对这一议题的强烈兴趣，战斗机采购问题在各种电视节目、采访、文章和观点文章中都得到了讨论。毕竟，这是有史以来克罗地亚首次为实现军队现代化进行如此大规模的收购。

公众、政治家、社会活动家、记者和所有其他认为自己可以做点儿贡献的人不仅就飞机的技术特性进行讨论，还讨论了这项昂贵采购计划的性质。这种讨论也暴露出了克罗地亚社会现存的多种分歧。持更自由主义观点和左派评论员们质疑，在成千上万克罗地亚公民迫于生存、移民寻找工作和追求生活富裕的时机，是否有必要支付这笔价格不菲的采购费用。有些人建议，这项计划用于采购战斗机的资金可以投资于本国的卫生或教育部门。另一方面，保守派则认为收购战斗机是增强克罗地亚军事力量迈出的预想一步。

同时，在克罗地亚的国家安全得到北约保障的前提下，对军队硬件进行高昂投资的必要性也受到了质疑。此外，国防部并未就采购过程及与不同投标人的谈判公布较多细节，导致人们推测采购计划的实际成本与官方数据不符，以及质疑可能涉及到政治精英的政府腐败。

决定从以色列购买战斗机的结果

在决策的最终阶段，显然要从瑞典“鹰狮”和以色列的二手 F-16“巴拉克”中进行筛选。希腊也在努力游说。2018 年初，克罗地亚总理表示，他在达沃斯论坛上与希腊总理进行了交谈，并向对方保证克罗地亚政府将认真考虑希腊的提议。然而，希腊的报价并非最优选。讨论主要还是围绕权衡新“鹰狮”和二手 F-16 两种机型的利弊，其中还涉及到与报价国更广泛的经济合作、技术支持及加强双边关系。

亲政府的媒体似乎赞成以色列的出价，他们在报道中解释了以色列的技术质量以及与以色列合作的价值；反对派及其它媒体则质疑“已经服役

30年接近报废的二手旧飞机比全新“鹰狮”性能更优良、更受欢迎”这类报道的阐述。随后出现了更多关于腐败的指控，重点放在国防部长以前的公司在以色列飞机维修中所扮演的角色。

最终，2018年3月下旬，克罗地亚总统和总理在国防委员会会议后共同表示，决定将与以色列签署这份价值5亿美元的合同。他们还解释说，“鹰狮”也非常出色，但是克罗地亚无法支付这笔高昂的费用。购买12架以色列二手F-16战斗机的交易，被描述为克罗地亚为升级空军装备、替代苏联制米格-21战斗机的最佳选择。2018年8月，两架以色列F-16“巴拉克”战斗机参加了在克宁(Knin)举行的年度胜利游行。

政府发表决定后，几乎立刻就开始有越来越多关于以色列是否有能力交付技术改良型战斗机的争论。显而易见的是，在竞标过程中，以色列被有条件地允许转让美国造的未经改造的F-16战斗机上的美国军事技术。美国最高军方及美国国务院似乎对这起将美国的F-16战机转让给欧洲潜在买家的不公平竞争感到不满，这些买家大多是北约新成员国，且希望用新战机替代苏联时期组建的喷气机舰队；以色列从美国获得的大部分F-16战机基本都已在价格上大打折扣，有一部分还是作为美国军事援助的一部分而免费提供的。

显然，美国最终只会批准以色列转让已恢复出厂设置的飞机机架——技术不可转售，且经济层面也不可行，因为这些战斗机已经经过大幅修改。若未经美国批准，F-16的原生产商通用动力公司(General Dynamics)将无法维护、保养或为供应必要的部件提供技术支持，从而导致无法操纵飞机。

越来越多的、类似于美国不妥协的证据表明这笔交易将无法完成，导致产生了对政府无能腐败的新指控。据透露，战斗机的净值为1.5亿美元，而克罗地亚愿意付5亿美元。泄露给媒体的几份文件表明，美国政府曾向克罗地亚政府解释可以与以色列达成交易的条件基础。经报道后，批评声络绎不绝。以色列国防部代表团对克罗地亚进行访问并说明情况。克罗地亚总理和总统2019年1月确认与以色列的交易失败。公众的指责主要针

对克罗地亚国防部长达米尔·克尔斯蒂切维奇(Damir Krsticevic)及政府。总理证实，克罗地亚终止了这笔交易，但仍准备完成战斗机的收购进程。

而在克罗地亚国内，对交易的失败的反应仍然激烈。能感知到却从未被证实的无力感以及对腐败指控的继续蔓延给政府带来了负担。2019年1月下旬，当地一家报纸刊登的文章指出，克罗地亚政府曾考虑宣布现任美国驻萨格勒布大使为“不受欢迎的人”(persona non grata)。据称这是为了对某些指出“萨格勒布官方无视美国政府对完成购买条件的解释”涉及到的外交函件评论的报复。当地的独立观察员、资深外交官和反对党表示他们不相信克罗地亚会因为这笔交易而疏远华盛顿，称克罗地亚依赖北约的安全保护伞，且向来热衷于与美国保持良好关系。

结论

购买12架战斗机是迄今为止克罗地亚军队现代化进程中最贵的投资。在对所收到的报价进行全面考察后，政府选择将采购合同授予以色列，后者将交付克罗地亚12架超过30年服役期以上的F-16“巴拉克”战斗机。反对派和某些专家批评政府选择购买二手战斗机的决定，认为其维护成本会逐渐增加，且飞机本身的服役年龄甚至可能比驾驶员的年龄还大。当人们发现战斗机的净值为1.5亿美元但克罗地亚却同意支付5亿美元时，批评声便不断增加；而在交易的最后一步，很明显美国不会批准以色列出售自主升级的F-16，交易由此被阻止，批评声终于爆发了。克罗地亚政府被迫公开承认未能完成购买战斗机的交易。政府一直在努力杜绝出现无能或腐败，但并不容易；政府还承诺将在日后完成对战斗机的购买，但这项目标究竟何时才能实现，目前还无法得知。

(作者：Senada Šelo Šabić；翻译：王晓伊；校对：孙艳；审核：陈新)