

中东欧国家周报

【保加利亚外交周报】

2019年保加利亚外交政策的主要趋势及特点

Evgeniy Kandilarov

(2019年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【保加利亚】保加利亚视角下的第二届中国国际进口博览会

2019年，保加利亚的外交政策保持了其主要特点及优先事项，即：首先是促进该国与欧盟和美国的关系，其次是对巴尔干半岛邻国的政策，再次是与俄罗斯或东亚国家的关系。

传统上，保加利亚外交政策的重点事项是与欧盟的关系。与欧盟关系中最重要的是与位于布鲁塞尔的欧盟机构的关系。从这一角度看，2019年作为执政党的争取欧洲进步公民党（GERB）赢得欧洲议会选举对保政府来说极为重要。保政府与欧盟机构关系的另一个关键问题是，保加利亚人玛丽亚·加布里埃尔（Maria Gabriel）被提名为新任欧盟委员会委员。2019年10月1日，欧洲议会文化与教育委员会（European Parliament Committee on Culture and Education）以及工业、研究与能源委员会（European Parliament Committee on Industry and Research and Energy）同意了玛丽亚·加布里埃尔的提名。她将负责欧盟委员会的创新与青年事务工作。2019年晚些时候，玛丽亚·加布里埃尔的职责范围有所扩大，负责创新、研究、文化、教育和青年事务。因此她目前的工作还包括了文化与体育事务。2019年11月21日，玛丽亚·加

布里埃尔当选欧洲人民党第一副主席，是保加利亚执政党在国际上取得的巨大成功。

保加利亚与欧盟关系中最重要的事件是，欧盟委员会建议取消对保加利亚内务和司法的监管。保加利亚在2007年加入欧盟，12年后，欧盟于2019年10月底裁定保加利亚已满足法治和反腐败的要求。虽然欧盟理事会和欧洲议会尚未就此事做出正式决定，但结果不会出乎人们的意料。原则上，预计有几个国家会反对取消对保加利亚的监管，但它们只是少数而且最终会接受欧盟委员会的决定。然而，在关于合作与核查机制（Cooperation and Verification Mechanism）的首次外事会议期间，法国和德国在听取相关报告后表示了不满。2019年12月，欧洲议会公民自由、司法和内务委员会（European Parliament's Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs）主席胡安·洛佩兹（Juan López）就欧盟委员会有意中止对保加利亚的合作与核查机制监管一事，致函委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩。胡安·洛佩兹表示，经过讨论，本委员会支持取消对保加利亚的监管。到目前为止，欧盟理事会尚未就欧盟委员会打算终止对保监管一事发表正式声明。若欧盟委员会最终决定暂停监管，那么理事会的相关部长和欧洲议会议员的意见也仅是咨询性的，不具约束力。

10月，欧洲银行业重组委员会（European Banking Restructuring Council）称，保加利亚可能在2020年上半年加入“欧洲汇率机制II”（ERM II）。国际评级机构惠誉称，如果保成功加入，那么它可能会在2023年初开始使用欧元。然而，今年保加利亚加入申根区的进展并不乐观。尽管获得了若干国家的支持，但到2019年底完全实现人员和资本自由流动的前景仍不明朗。但有一点是明确的，那就是保加利亚对欧盟机构和成员国的依赖，使得其与欧盟的关系成为外交政策中最重要和最优先的一环，今后也仍将如此。

关于保加利亚和美国的關係，我們必須承認，對兩國來說，最重要的是保加利亞作為北約成員國的身份，以及由此產生的軍事政治承諾。在政府斥資約11億歐元購買8架新型F-16戰鬥機後，保加利亞的國防開支在北約中排名第二，僅次於美國。保加利亞的國防開支占比超過了GDP的3%，排在希臘、英國、愛沙尼亞、羅馬尼亞、波蘭、拉脫維亞等國之前。近日有消息稱，保加利亞提出在瓦爾納（Varna）建立北約黑海地區海軍協調中心（NATO Naval Coordination Center for the Black Sea area）。因此，到2019年底，保加利亞顯然在北約加強其在黑海地區力量的計劃中占有特殊地位。

到 11 月下旬，博伊科·鲍里索夫（Boyko Borisov）总理和唐纳德·特朗普（Donald Trump）总统在华盛顿签署了保加利亚和美国战略合作框架文件。该文件明确了加强集体安全的必要性。保加利亚打算继续投资武装部队现代化并提高互操作性，以达到北约内部要求的军事水平。双方在框架文件中声明，计划在 2006 年防务合作协定的基础上，共同制定一个路线图，支持双方在未来十年开展防务合作，以应对黑海地区的海上、网络 and 混合安全威胁。双方的高级别会谈涉及贝莱内核电站项目（Belene NPP project）、途径保加利亚的天然气管道、军事现代化和黑海地区安全。美国洛克希德·马丁公司（Lockheed Martin）、诺斯罗普·格鲁曼公司（Northrop Grumman）、奥什科什国防公司（Oshkosh Defense）、德事隆集团（Textron）和国际商业机器公司（IBM）表示有兴趣与保加利亚企业联合生产武器和军事装备，并为保加利亚军队招标新装备。

保加利亚与美国关系的重要性，说明了保加利亚政府无法对俄罗斯实行平衡的外交政策。因为俄罗斯正是美国在该地区的主要地缘政治对手之一。2019 年保俄关系不仅陷入困境，而且还受到几起涉及间谍活动的严重外交丑闻的影响。保加利亚驱逐了 1 名涉嫌间谍活动的俄罗斯外交官。此前，保加利亚在 2018 年不顾外部压力，拒绝就斯克

里帕尔案 (Skripal Case) 的涉事人采取此类措施。作为回应，俄罗斯宣布保加利亚驻莫斯科大使馆一等秘书为不受欢迎人士。普京指责保加利亚故意拖延在其领土上开展“土耳其溪” (Turkish Stream) 天然气管道项目。然而，博伊科·鲍里索夫总理坚定地回应称，事实并非如此，如果项目进展有所拖延，那是因为与塞尔维亚、土耳其或俄罗斯等国不同，保加利亚需遵守欧盟的强制性要求和程序。鲍里索夫和俄罗斯驻保加利亚大使阿纳托利·马卡罗夫 (Anatoly Makarov) 一同正式声明，本着务实和善意的态度，没有任何先决条件会阻碍双边关系的发展。但显然，保俄关系已大不如前，并且受到保加利亚与欧盟成员国和欧洲一大西洋伙伴国关系的严重影响。鲍里索夫总理则强调，保加利亚与俄罗斯的关系没有恶化，而是保持一贯的务实原则。在与俄方的对话中，保方将以国家利益为导向，坚持欧洲和欧洲一大西洋伙伴的政策。

就其对巴尔干政策而言，保加利亚政府最重要的问题之一是，在进一步执行 2017 年 8 月 1 日博伊科·鲍里索夫和佐兰·扎埃夫 (Zoran Zaev) 签署的《友好睦邻合作条约》 (Treaty of Friendship, Neighborhood and Cooperation) 的背景下，处理好与北马其顿的关系。这一关系的核心是就有关两国的历史争议问题达成协议，并以此作为保加利亚支持北马其顿加入欧盟的条件。为此，两

国成立了一个联合委员会，讨论相关问题并寻求解决方法。

最后，保加利亚决定在有条件的情况下支持北马其顿入盟。保加利亚议会在一份关于欧盟扩大以及北马其顿和阿尔巴尼亚稳定与联系协定的声明中宣布，保加利亚完全支持北马其顿加入欧盟，但要求双方接受相关的历史，并希望北马其顿充分执行在历史和教育事务多学科联合专家委员会（Joint Multidisciplinary Expert Committee on Historical and Educational Affairs）中达成的协议，使相关历史尽快在教材中有所体现。声明还敦促尽快废除针对保加利亚和具有保加利亚身份认同的北马其顿公民一切形式的“仇恨言论”，包括媒体新闻以及纪念碑上的文字。

关于阿尔巴尼亚，保加利亚希望最大程度地保障其少数民族在该国学习保加利亚语的权利，例如如戈洛布尔多（Golo Bardo）、戈拉（Gora）、普雷斯帕（Prespa）、科尔察（Korca）、爱尔巴桑（Elbasan）和库克斯（Kukas）等地区。声明还要求根据欧洲标准进行人口普查，以便客观地反映其种族分布。

尽管保加利亚与东亚国家的关系在保外交政策中并不是最重要的，但在2019年，保加利亚与中国、日本和韩国的关系也取得了一定进展。在中保两国建交70周年之际，

保加利亚总统鲁门·拉德夫（Rumen Radev）对中国进行了正式访问。双方宣布将两国关系提升到战略伙伴关系的层面。此外，保加利亚政府一再强调保加利亚在“一带一路”倡议中的重要战略性地位，并试图在 17+1 合作中发挥更积极的作用。保加利亚和日本则迎来了 3 个周年纪念日，即：正式建立联系 110 周年、建交 80 周年和二战后重新建交 60 周年。在两国庆祝这 3 个重要周年之际，日本外相河野太郎（Taro Kono）对保加利亚进行了正式访问。两国共同表示，日欧经济伙伴关系协定（Japan-EU Economic Partnership Agreement, EPA）已于 2019 年 2 月生效，预计两国的贸易关系将进一步发展。2019 年保加利亚总理首次访问韩国。9 月 27 日，韩国总统文在寅（Moon Jae-in）与保加利亚总理鲍里索夫出席了关于巩固双边关系和扩大合作的峰会。2020 年是两国建交 30 周年，鲍里索夫是保加利亚第一位对韩国进行正式访问的政府首脑。两国领导人一致同意在贸易、投资、能源、基础设施、国防、国防工业、文化和教育等领域加强互利和具有前瞻性的合作。对于两国在全球贸易保护主义趋势下仍有所增加的贸易和投资合作，两国领导人均表示赞赏并同意为此继续提供支持。文在寅称赞保加利亚给予韩国企业“战略投资者地位”的政策，他希望这些企业能在巴尔干国家进行更多的投资。

保加利亚政府对这些亚洲国家的看法和需求各不相同。然而，在与这 3 个东亚国家的关系中有一点是显而易见的，那就是它们都有可能给保加利亚带来更多的外来直接投资。但需要强调的一点是，所有欧洲—大西洋地区以外的国家，不论其位于哪个地区，都不是保加利亚外交政策中最重要的对象。

总之，保加利亚 2019 年的外交政策与近年来的主要趋势相比没有明显的偏差或变化。我们可以非常肯定地预测，在 2020 年这一趋势将保持不变，除非有较大的国际事件使得外交局势发生改变，进而使保加利亚及其外交政策面临某种新的挑战。

（作者：Evgeniy Kandilarov，翻译：陈悦，校对：马骏驰，审核：刘绯）