

中东欧国家周报

【波黑社会周报】

莫斯塔尔铝厂——波黑国有企业的背后

Ivica Bakota

(2019年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波黑】莫斯塔尔铝厂——波黑国有企业的背后

莫斯塔尔铝厂（Aluminium Co.Ltd.Mostar）是黑塞哥维那一内雷特瓦州（Herzegovina-Neretva）最大的工厂，正面临停产。7月10日，由于对波黑国有电力公司

（Elektroprivreda HZ HB）的负债增加，该企业决定不履行与莫斯塔尔铝厂的特殊交付条款，并且在午夜后几分钟切断电力供应。因此，该厂的所有生产线几乎停工。这家铝厂的生产需要大量电力。由于氧化铝和铝合金的价格不同以及世界电力价格上涨，导致公司对电力供应商的债务以惊人的速度增加。

根据波黑联邦调查局的数据，在过去几年中，莫斯塔尔铝厂一直亏损经营，仅对波黑国有电力公司就负债近3亿可兑换马克（约1.5亿欧元）。电力公司自今年年初就考虑停电，但由于得到波黑克罗地亚民主联盟（HDZ BIH）支持的市政府和州政府已就延长特殊交付条款进行谈判。暂时没有执行。然而，在意识到莫斯塔尔铝厂无法偿还其债务，且当地政府也减少了担保，所以在7月份突然断电。这意味着莫斯塔尔铝厂处于停产状态，因为重新启动生产估计要耗资约2500万欧元。尽管已经就重新启动基本生产线做出了一些承诺，但由于仍旧无法支付成本，该厂很可能长期关闭。

这是该铝厂营业史上的一次反转，就在仅仅一年前，莫斯塔尔铝厂还是波黑最大的单一出口商。根据波黑外贸商会的数据，2017年原油或合金铝的出口量几乎达到3.6亿可兑换马克（1.8亿欧元）。从第一手数据估算，这似乎足以偿还短期债务，或至少足以在关闭后重新运营。

停产对莫斯塔尔市和黑塞哥维那一内雷特瓦州造成了严重的社会影响。目前的数据显示，2019年，工厂约有900名工人。但据估计，通过为工人家庭提供收入或通过当地公司的合作业务，超过10万人的生计直接或间接依赖于该铝厂。

在停产后的几天内，数百名工人在厂内组织了抗议活动。抗议主要针对波黑克罗地亚民主联盟领导人德拉根·科维奇（Dragan Covic），因为他是解决莫斯塔尔铝厂严峻形势的主要负责人。7月11日，愤怒的工人在莫斯塔尔的波黑克罗地亚民主联盟总部门前抗议，要求科维奇与莫斯塔尔铝厂管理层和工会代表举行会议后直接谈判。然而，在科维奇企图避开抗议人群之后，一些工人开始围攻民主联盟总部并要求让他们的代表参加会议。最终，科维奇和莫斯塔尔铝厂的管理层的代表成功地躲过了人群，但据报道他们的汽车被石头和鸡蛋击中。在过渡时期的波黑，工人的不满情绪非常普遍。最近几个月，他们指出莫斯塔尔铝厂的管理问题致使债务增加。

即使没有公布去年的财务报告，波黑公众也能发现莫斯塔尔铝厂的主要结构性问题是政党主导和依赖国家补贴。本简报将深入讨论其中的一些问题。

政党控制下的国有企业

为了控制波黑的所有公共机构，各党派常常利用民族主义和政党垄断来制造社会分裂。更为严重的是，公共利益的族裔化不仅影响了地方层面，而且干扰了具有重要战略意义的企业，因为即使在企业工作也要被政党控制并受到政治精英的影响。在波黑，无论是私营的还是公共企业、国有公司还是小型创业公司，是后共产主义企业、成功寻租的公司合作伙伴关系还是国家合同的赢家和国家项目的融资者，它们的每项业务都可以被用来创建和发展互惠的党派庇护制度。

对大型国有企业的控制（通过波黑克罗地亚民主联盟的地方分支控制莫斯塔尔铝厂）就是一个例子：利用公司资源维系当地的政治支持，以此维护自己的公共利益。从这个意义上说，莫斯塔尔铝厂的部分私有化比较罕见。作为一家大型社会企业，它于 1975 年由位于萨拉热窝的 Energoinvest（南斯拉夫时期的波黑旗舰公司）建立，并且在 80 年代是莫斯塔尔市的主要企业之一。由于一些原因，该厂在战争期间生产停止，但很快在克罗地亚政府的政治

支持下恢复了生产。政府还鼓励该厂与克罗地亚企业合作，并投资一些由当地波黑克罗地亚民主联盟官员直接管理的小型基金。此后，其他克罗地亚投资者也成为这家私有化公司的主要股东。新股东最感兴趣的是利用有利的国家补贴来为其在克罗地亚的母公司获取利润，其中最大的公司是希贝尼克（Sibenik）的TLM（占12%的股份）。

波黑克罗地亚民主联盟通过与民主行动党（SDA）签署非官方的合作协议，战后立即获得了莫斯塔尔铝厂的政治控制权；同时，得益于克罗地亚图季曼政权（HDZ）的支持，就像联邦其他地区的民主行动党一样，利用铝厂来为其干部和支持者开展政治运动和就业提供非法融资来源。实际上，莫斯塔尔铝厂成为波黑克罗地亚民主联盟在该州的“奶牛”。因为该工厂可以依靠稳定的自然资源开采，而不需要对生产进行大量的再投资；而每当公司遇到财务问题，通过波黑克罗地亚民主联盟的政治杠杆，都可以在中央层面进行谈判解决。依照这种趋势，莫斯塔尔铝厂的补贴对于政党来说有很高的政治意义，但是后来为了防止不必要的社会影响，突然撤销了补贴。

根据工人和前任管理层的说法，莫斯塔尔铝厂自成立以来，常常通过国家财政支持以及各党派的募捐活动来筹集资金。米约·布拉伊科维奇（Mijo Brajkovic）总经理是战后时期的一位特别活跃的人物，他解雇了所有非克罗

地亚工人，特别是生活在莫斯塔尔的塞族人，其中许多人在战争前曾在莫斯塔尔铝厂工作。在这次“劳动力重组”之后，该厂开始雇用当地的克罗地亚人，有时候仅仅只是因为其政治派别。该工厂名义上继续由波黑联邦政府拥有（保留大部分股份），但小股东控制了 44% 的股份，其中克罗地亚通过国有企业和私人投资者间接持有 12% 的股份。与克罗地亚企业的合作也有利于促进莫斯塔尔铝厂下一个阶段的发展。但是，莫斯塔尔铝厂有过非法补贴记录，这是违法的。2010 年，克罗地亚媒体报道称，克罗地亚国有企业 HEP 通过希贝尼克的 TLM 公司（非法）向莫斯塔尔铝厂出售补贴电力，损失超过 1 亿欧元。根据类似的协议，波黑电力公用事业公司（Elektroprivreda Herceg Bosna, EHZBH）也以比国际市场价格低近 50% 的价格向莫斯塔尔铝厂供电。EHZBH 是一家当地的电力供应商，也受当地波黑克罗地亚民主联盟的控制，它在自身业务不受影响的前提下帮助莫斯塔尔铝厂偿还债务。据媒体报道，突然停工与工厂无法偿还债务直接相关，但也可能是为私有化或重新筹资进行另一次“劳动力重组”。为此，在临近集体假期的之时，大家“协商”定下了关厂的时间，那时工人和工会的反对意见会稍微少一些。

停产后的情况

虽然工人抗议活动在7月份还会继续，但参与人数会低于预期。在莫斯塔尔的克罗地亚民主联盟大楼前进行抗议后，参加后续抗议活动的工人数量比较少。一名工人在媒体采访中表示，大家已不抱什么希望，大多数工人正在寻找其他的工作机会，“或已经出国”。

州政府与莫斯塔尔铝厂管理层和工会代表、波黑联邦政府和波黑克罗地亚民主联盟继续就莫斯塔尔铝厂的未来进行谈判。在上一次会议（7月25日）上，联邦政府承诺保障所有工人的劳动权利和福利，并在8月底之前准备和实施新的重组计划，随即将着手新的组织系统化，这也包括遣散工人的福利计划，即提供遣散费和退休计划。

莫斯塔尔铝厂能否恢复生产是最不确定的。根据重组计划，生产过程将逐步恢复，从核心生产线（阳极和电解部分）开始，管理层将与商业银行就解雇大部分工人造成的债务问题进行讨论。国家（波黑联邦政府）将为这些工人提供福利。考虑到重新启动生产线的成本和莫斯塔尔铝厂的债务规模，关闭是否意味着该国政党对国有企业控制的结束，或者是否为了进行新的“劳动力重组”而进行下一轮的精心策划，尚有待观察。

（作者：Ivica Bakota；翻译：刘梓绚；校对：贺之杲；审核：刘绯）