

中东欧国家周报

【波黑外交周报】

16+1 峰会与第二届“一带一路”峰会的波黑视角

Ivica Bakota

(2019年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波黑】16+1 峰会与第二届“一带一路”峰会的波黑视角

杜布罗夫尼克 16+1 峰会

4月12日在克罗地亚杜布罗夫尼克举办的第八届中国-中东欧国家合作框架峰会（16 + 1 成为：17 + 1）引起了波黑媒体关注。波黑部长会议主席丹尼斯·兹维兹迪奇（Denis Zvizdic）出席此次峰会，同时他还与李克强总理就中国对波黑的投资（农业、交通运输和能源部门）进行了双边会谈；外贸部长米尔科·萨罗维奇（Mirko Sarovica）表示他在峰会上重点与中国葛洲坝公司举行了会谈，就波黑的几个基础设施和能源项目进行了讨论，这些项目也被写入16+1峰会的联合声明。此外，一些波黑公司和波黑对外贸易商会（FOCOM）副主席维耶科斯拉夫·弗科维奇（Vjekoslav Vukovic）参加了贸易和商业论坛，这是克罗地亚商会在峰会期间组织的分论坛。

峰会肯定了波黑对16+1合作以及中国外交政策倡议的积极参与。在2018年索菲亚峰会中，波黑成为“16+1倡议的赢家”。在邻国克罗地亚举行的峰会上，波黑代表团吸引了更多的关注点：波黑部长会议主席兹维兹迪奇在全体会议上发表演讲，并且他和克罗地亚总理普伦科维奇（Plenkovic）、李克强总理一起的照片常常出现在媒体上。在峰会期间与中国的双边会谈对波黑来说是一个机会，借此促进双方在双边合作中的相互理解。对于双方而言，基础设施和能源领域是传统合作领域，农业、林业和旅游业是新合作领域。

波黑代表团参加16+1峰会以及在莫斯塔尔（Mostar）举行的莫斯塔尔贸易博览会（中国是伙伴国家），这总体上有助于（略微）减少关于中国以及其在该地区影响的负面报道，在波黑联邦议会

（众议院）同意为图兹拉火电站（Thermal Plant Tuzla）建设提供的银行担保之后，由于该项目将由中国进出口银行部分资助，波斯尼亚媒体上出现了对中国投资的政治动机和波黑政府可能会面临“债务陷阱”的担忧声音。同样，波黑媒体对杜布罗夫尼克峰会前三天（4月9日）举行的欧盟—中国峰会进行了中立报道。媒体没有进行深入分析，主要指出峰会是加强中欧贸易联系的机会，以及双方共同致力于改善市场准入，消除影响外国投资者的歧视性要求和做法，并表示欧盟领导人（唐纳德·图斯克和让-克洛德·容克）和李克强总理对中欧贸易关系进展谈判做出了积极评价。

波黑在此次峰会上收获了什么？

在峰会期间，中国向波黑代表团保证将为实施图兹拉火电站（7号机组）建设项目提供资金支持，这是双方在16+1框架下最重要的合作项目，也是波黑能源部门迄今最大的投资（价值6.13亿欧元）。此外，在波黑代表团与中国总理、部长、商业人士的双边会谈中，还谈及了农产品的合作（特别是波黑肉类和水果产品的出口），波黑对中国公民实行免签（此前毗邻的非欧盟国家塞尔维亚和黑山已经抓住了吸引中国游客的机会）后可能出现的中国游客“热潮”（今年就有望超过10万人次），重申了交通部门对一些长期项目的支持（塞族共和国的几个公路项目），以及林业和金属加工部门的合作潜力。波黑有望主办今年的第4届16+1交通部长会议，这将是18个国家共同参加的部长级会议。此外，波黑首都萨拉热窝将举办第五届中国—中东欧国家首都市长论坛，吸引来自欧洲和中国的18位市长，以及举办16+1大学生冬季运动节。

莫斯塔尔贸易展览会

4月9日至13日，莫斯塔尔（Mostar）组织了第22届“莫斯塔尔国际贸易博览会”，这是波黑最大的贸易展览会之一，吸引了巴尔干地区主要公司参加，并且通常由该地区国家总理率代表团参加。今年，中国也参加了该展览会，这也是为什么这个展会，至少在波斯尼亚媒体看来，部分稀释了杜布罗夫尼克16+1峰会的影响的原因之一。据展会组织者称，展会为期五天，有来自世界各地的800多家参展商。该展览会由波黑主席团塞族成员米洛拉德·多迪克（Milorad Dodik）和塞尔维亚总统亚历山大·武契奇（Aleksandar Vucic）开幕，二人均由波黑克罗地亚民主共同体（HDZ BiH）主席同时也是主持人之一德拉甘·乔维奇（Dragan Covic）邀请。除了有媒体批评该展会是另一种“政客游行”，借商业和贸易之名进行政治宣传，800家公司（其中大约100家来自中国）表明了政治“表面”之下的是商业交流。根据波黑联邦商会主席马科·桑提克（Marko Santic）的说法，该展会成功推动了中国与波黑双边贸易往来的新领域，其重点是旅游业和食品业、农业和工业。一些经济学家还提到，这次博览会“是”向中国介绍波黑，特别是波黑企业的绝佳机会。

与峰会有关的其他（敏感）议题

在3月份，波黑联邦议会决定允许并财政支持国家电力公司（Elektroprivreda）从中国进出口银行贷款建设图兹拉火电站（TET）7号机组后，一些有影响力的报纸已发表文章警告欧洲小国可能因此陷入中国的“债务陷阱”。与邻国的媒体头条新闻相似，这些警告主要来自其他欧洲杂志，采取直接引用或转述，很少有当地专家就“将这些问题应用于某特定国家情况”发表的意见。可能由于波黑联邦议会的决定（3月24日）与杜布罗夫尼克峰会时间上的靠近，有关波黑参加峰会的消息也包括对未决的图

兹拉水电站项目的部分担忧。由于波黑学术和专业领域缺乏“中国专家”或缺乏对中国有关的地缘政治和地缘经济了解，在波黑民众中，“中国威胁”和“中国友好”的说法并存，也没有明显支持哪一边。因此，虽然一些媒体警告或报道了其他警告，助长了激进主义者的言论，但波黑政府（特别是部长会议主席兹维兹迪奇）在欢迎最大的基础设施项目的同时，只是略微拒绝一些关于此项目造成的环境和生态影响的“更广泛”的反对意见。（有关详细信息，请参阅图兹拉水电站的周报）。

杜布罗夫尼克 16 + 1 峰会也是波黑部长会议主席兹维兹迪奇与克罗地亚总理普伦科维奇会面以讨论克罗地亚与波黑双边问题的机会。其中包括由中国路桥工程有限责任公司（CRBC）建造的佩列沙茨（Peljesac）桥梁建设项目，这是波黑反对的，因为这涉及到民主行动党（SDA）走得较近的圈子。虽然目前波黑关于佩列沙茨桥梁建设的“半官方”立场以及此（阻止自由进入公海）带来的影响没有变化，但一些媒体报道称波黑政界支持奥地利建筑公司斯特拉巴格（Strabag）的案例，此案例投诉了连接佩列沙茨桥与克罗地亚 A1 高速公路的分包项目。

第二届“一带一路”国际合作高峰论坛

可以肯定地说，4月底在北京举办的第二届“一带一路”高峰论坛在波黑公众中的影响不如中国在杜布罗夫尼克和莫斯塔尔参加的活动那么明显。第二届“一带一路”高峰论坛举办之际正值波黑“危机”，即组建中央政府以及外交部未决的过渡问题。波黑的主要日报（Oslobodjenje, Dnevni Avaz, Glas Srpske, Nezavisne）提供了有关“一带一路”高峰论坛的信息，而地区性媒体（Al Jazeera Balkans, N1, Slobodna Europa）发表的文章对内容进行了延伸，他们主要报道了出席论坛的外国政

要（包括塞尔维亚总统武契奇）、习-普会面、高峰论坛宣布的合作构想（海上“一带一路”与俄罗斯连接北极航道）、推动“一带一路倡议面向更广阔的市场”、对讨论要点的简要介绍（放宽外资市场准入、加强保护知识产权的国际合作、将商品和服务贸易提高到更高水平，更有效地协调国际宏观经济政策），闭幕会议上发表的“共建一带一路的进展、贡献与展望”联合声明，并且对来自不同国家的众多企业代表参加的商业分论坛进行了报道，称“签署了一系列价值超过 640 亿美元的合作项目”。中国驻波黑大使季平在 4 月 28 日接受 Klix.ba 网站专访时，从中国的角度进一步介绍了论坛的重要意义，这也有助于在波黑媒体上形成对高峰论坛更全面的了解。

4 月 24 日，也就是一带一路高峰论坛的前一天，波黑副外长约瑟普·巴基奇（Josip Brkic）接见了中国驻波黑新任大使季平。在这个正式场合，根据波黑外交部网站，巴基奇副部长对季大使表示欢迎，并对波黑与中国的双边关系水平表示满意，特别是 16 + 1 平台和“一带一路”倡议下的合作水平。作为双边关系中的一个重要内容，波黑方面强调了中国作为合作伙伴国家参与莫斯塔国际贸易博览会的重要性，“这进一步加强了两国关系，特别是在经济领域”。季平大使强调，由于双边免签协议，双边合作在经济和旅游业方面取得了进步，同时也强调了中国对波黑投资的兴趣日益浓厚，尤其是基础设施和能源项目。这次会面也是双方就“波黑和地区以及全球范围内的所有主要政治问题”交换意见的机会，并且季平大使向波斯尼亚副部长提及即将在北京举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。

在与中国的双边关系方面，波黑外交政策没有任何重大变化，正如波黑主流媒体对杜布罗夫尼克峰会以及“一带一路”高峰论坛的报道中，呈现出“中国威胁”和“中国友好”二元观点的摇

摆不定，但能积极地意识到“16 + 1”（17 + 1）合作和“一带一路”倡议的协同作用以及与欧盟的连通战略之间的互补性。

波黑对于加入欧盟非常坚定，但考虑到成功入盟还比较遥远，因此将16 + 1以及“一带一路”倡议视为吸引中国资本并用于基础设施项目的机会，这同时是非常重要的。还有一个事实是，尽管有人担心波黑政府会因超出其预算能力的贷款而陷入债务陷阱，但在波黑其发展的主要项目方面仍遵守欧盟的政治和经济条件性，对于一个规模较小且发展不足的波黑经济而言，是非常具有挑战性的，特别是从长远的角度来看，遵守欧盟条件性的益处是显而易见的。

（作者：Ivica Bakota； 翻译：刘梓绚； 校对：贺之杲； 审核：陈新）