

中东欧国家周报

【阿尔巴尼亚政治周报】

流于表面的选举——6月30日选举及其后果

Marsela Musabelliu
(2019年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【阿尔巴尼亚】流于表面的选举——6月30日选举及其后果

导言

6月30日，阿尔巴尼亚举行了四年一次的地方选举，本次选举将选出该国61个城市的新市长。与其他选举不同，反对派声称此次选举不符合法律，因此拒绝参加。7月1日，统计结果显示社会党（Socialist Party, PS）占了上风，赢得了61个城市中的60个。

根据这次投票，98.4%的阿尔巴尼亚人支持埃迪·拉玛（Edi Rama）和他的政党。但对一些人来说，这不过是一场闹剧，毫无意义；而另一些人认为此次选举与其他任何选举并无不同。

选举之外的影响和后果

选举之前的政治局势相当动荡，令人忧虑。反对派连续抗议，他们离开议会，采取暴力行动造成社会动荡。政府对这些行为态度坚决地进行了严厉谴责。几个月来，埃迪·拉玛一直宣称将举行选举，而他实现了这一目标。此前有很多怀疑论者认为，如果反对派拒绝参加，选举将无法进行，但拉玛证明他们错了。拉玛毫不动摇、态度坚决，并发动所有政府机构为选举服务，最后取得了成功——选举于6月30日如期进行。

选举进行了，阿尔巴尼亚人投票了，但真正的交易是什么？

首先，自 1991 年前政权垮台以来，这是阿尔巴尼亚第一次只有一个政党参加选举（确切地说，还有一些曾持反对意见的候选人，但是反对派并不承认这些人）。

其次，6 月 30 日参加选举人数最少，官方数据称投票率为 21.6%，但反对派称投票率占有选举权人口的 15%—16%。即使真实数据介于两者之间（16-21%），它仍然代表了有史以来阿尔巴尼亚公民最强烈的抵制意愿。值得一提的是，上次选举的全国投票率为 46.8%。

最后，鉴于过去几年来社会党腐败、滥用公共资金、与有组织犯罪保持联系以及执政业绩不佳，阿尔巴尼亚人越来越焦虑，因为他们感到无论是在中央还是在地方层面，权力正日益集中到单一政党和领导人手中。

在阿尔巴尼亚当前的过渡时期内，此次选举结果令人惊讶。经过 29 年的政治多元化，选民再次选择了一党执政。在反对派的抗议活动中，又出现了一个响亮的支持声音，即阿尔巴尼亚总统不仅代表他个人，也代表相关机构，颁布法令推迟选举。这是反对派认为 6 月 30 日的全国选举非法的一个依据。然而，政府无视这一点，目前正在指使议会弹劾总统。

问题不在于选举本身，而在于与选举结果有关的不确定性。选举已经举行，但这个过程将带来什么？就此问题有三种不同的意见：对于社会党及其支持者来说，这些选举代表了阿尔巴尼亚人民对左翼政党和埃迪·拉玛的认可；对于右翼政党及其支持者

而言，他们将继续抗议并公开声明，否认选举过程、事件和结果。最后，大多数人并不特别关心此次选举，或者美其名曰，未“卷入”这次选举；同时他们在任何一方的决策过程中的发言权也更少。对他们来说，自己能发挥的作用很小，因而对未来不抱任何希望，改变只是名义上的罢了。

投票或不投票，这是个问题！

正如莎士比亚所言，这次选举过程存在一个两难境地。

与其他历次选举不同的是，6月30日的选举使所有阿尔巴尼亚人陷入了两难困境：投票还是不投票？这并非因为阿尔巴尼亚人不赞成选举，而是因为在这种特殊情况下，参加投票就意味着公开支持甚至站在社会党以及拉玛站一边。几十年来，作为一个高度政治化的社会，在阿尔巴尼亚有很多“狂热”的政治人士，这一事件反而增强了他们的政治归属感，并因此在目前这样最需要团结的时刻加剧了社会分裂。

阿尔巴尼亚人民，无论是否参与投票，对两个政党（执政党和反对派）来说，再一次仅仅只是数字而已。反对派声称他们的政治基础是那些未投票的人民，根据民主党（Democratic Party, PD）和争取一体化社会运动党（Socialist Movement for Integration, LSI）的说法，将近80%的阿尔巴尼亚人没有参与投票，他们是反对政府的，这意味着社会党（PS）的民众基础薄弱。对于执政党而言，地方选举的投票率通常低于全国选举，因

此这次选举与阿尔巴尼亚多元化时期的其他任何选举并无不同。很明显，双方都在夸张地宣扬自己的优势。首先，众所周知，80%的阿尔巴尼亚人并不支持反对派。事实上，阿尔巴尼亚选民在很多场合都表现出对社会党的支持。例如，社会党在2013年、2015年和2017年赢得了选举——尽管存在一些选举舞弊的质疑，但社会党仍成功地获得了多数选民的支持。

官方统计数据再一次没有任何实际意义。例如，根据内政部（Ministry of Internal Affairs）和公民身份总局（General Directorate of Civil Status）公布的最终选民名单，2019年有353.6015万名阿尔巴尼亚公民有投票权，其中13.2788万名选民首次参加投票，这个数据将移民也计算在内。然而，根据另一个更可靠的政府机构（INSTAT），截至2019年1月，阿尔巴尼亚总人口为286.2427万人，选民人数相比于实际人口超过了共67.3588万名（其中还包括18岁以下没有投票权的公民）。同样，根据INSTAT，大约有70万阿尔巴尼亚人未满18岁，因此实际选民人数接近216.1812万（实际人口减去未成年人口）。如果按这些数据计算，投票率为35%（有投票权的实际人口为216.1812万；6月30日投票人数为77.1863万）。然而，即使在最佳情况下，即使是35%的投票率，对总理和执政党来说也是一个政治缺陷。

国际社会对阿尔巴尼亚地方选举的看法

国际社会对阿尔巴尼亚国内政治发挥着重要影响，要想理解整个选举过程及其结果不能不考虑国际力量。美国以及欧盟的代表不顾复杂的局势和失效的制度，支持拉玛政府想尽一切办法举行选举。国内外势力一致支持政府和选举过程，不利于反对派进一步实现其政治诉求。

从政治角度来看，自 20 世纪 90 年代初以来，美国几乎总是站在执政党一边，虽然支持力度不一，但大方向不变。从抗议活动伊始，美国国务院就明确地表明了其反对态度。副国务卿助理马修·帕尔默（Matthew Palmer）在访问阿尔巴尼亚期间以及之后的许多场合，都曾强烈谴责抗议活动中的所有暴力行为，并指责反对派在亲手断送自己的政治地位。

欧盟对阿尔巴尼亚政府的支持可能是“胡萝卜加大棒”政策的延续。对拉玛及其政府来说，如果把 2019 年 6 月欧盟拒绝开启入盟谈判比作是大棒，那么胡萝卜就是全力支持总理举行地方选举。

无论支持选举的原因是什么，但外国干预的结果似乎是可信的。这些外国势力可能是唯一能够制止该国暴力升级和社会进一步动荡的力量。

结论

拉玛会下台，还是会继续全面掌控政局？直到 2019 年 7 月中旬，未来的不确定性还在增加。拉玛虽然赢了，但是他和他的政党都很清楚，执政并不像赢得这场选举那么简单。

（作者：Marsela Musabelliu；翻译：刘梓绚；校对：贺之杲；审核：刘绯）