

# 中东欧国家周报

## 【斯洛文尼亚社会周报】

2020年斯洛文尼亚社会发展展望

Helena Motoh

(2020年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



# 【斯洛文尼亚】2020 年斯洛文尼亚社会发展展望

## 概要

2020 年将是斯洛文尼亚众多社会发展战略的收官之年，也是一个全新战略时期的开始。斯洛文尼亚政府与民间社会需就气候变化预防措施、空间发展、应对人口老龄化的社会政策和就业不稳定等问题达成共识。

## 环境战略

根据欧洲议会（European Parliament）和欧洲理事会（European Council）2018 年 12 月 11 日颁布的能源联盟和气候行动治理条例（EU 2018/1999），今年年初将通过一份有关环境问题的重要文件。作为 2020—2030 年的战略文件（包括愿景或 2030—2040 年规划），《国家能源和气候综合计划》（Integrated National Energy and Climate Plan）根据能源联盟提出的 5 个方面设定了斯洛文尼亚的目标、政策和措施：温室气体排放和可再生能源、能源效率、能源安全、内部能源市场，以及研究、创新和竞争力。该《计划》到 2030 年的主要目标将是减少 36% 的温室气体排放，能源效率至少提高 35%，可再生能源比例至少达到 27%，3% 的国内生产总值用于能源研究与开发领

域（其中至少 1%由国家出资）。实现这些目标将减少欧盟对化石燃料的依赖，并提供交通、建筑和工业等领域的可持续解决方案。《计划》提出在 2030 年前削减 30%的煤炭使用量，其中包括停止未达到生态标准的硕施坦

（Šoštanj）热电厂第五机组以及全面停止煤炭进口。《计划》还规定在 2027 年前决定克勒施科（Krško）核电站的去留。鉴于对水电站的评估为对环境存在潜在危害，《计划》将不会推动水电站建设，尤其是在萨瓦河（Sava）上建设水电站（已有规划）。《国家能源与气候综合计划》一旦获得通过，将成为斯洛文尼亚环境战略的关键要素之一。此后，还将通过一份覆盖面更广的战略文件——《到 2050 年的长期气候战略》（Long-term Climate Strategy until 2050）。这份文件将使斯洛文尼亚的环境政策与《巴黎协定》（the Paris agreement）的气候目标保持一致，并设定了 2050 年碳中和（温室气体净排放为零）的目标。斯洛文尼亚政府于 2019 年底开展了在线辩论及问卷调查，初步决定了是否采用该战略，并计划于 2020 年开展下一程序。

2020 或 2021 年，斯洛文尼亚空间领域将采用另一项重要战略，即：《斯洛文尼亚空间发展战略》（the Strategy of Spatial development of Slovenia）。战略草案将于 2020 年 1 月至 2020 年 3 月开放以供公众讨论。

战略草案明确了斯洛文尼亚的长期战略目标，以及根据空间规划开展活动的方向。战略的主要目标是平衡经济发展需求和期望，合理而可持续地利用空间、资源与能源。斯洛文尼亚的国家资源和空间极其有限，因而平衡显得尤为关键。战略的其他目标包括获得令人满意的空间凝聚力（spatial cohesion）、提出解决空间发展问题的综合方案，以及实现城乡可持续发展。该战略还考虑了某些特定区域的需求，以平衡公共政策及其空间效应；确保经济、环境和社会战略建立在区域空间发展潜力的基础上，并与之相平衡。除此之外，该战略将努力实现更高效的可持续与创新资源管理模式，逐步将空间管理从规范性模式转变为参与性模式。

### **社会政策：人口老龄化与劳动力不稳定**

在 2020 年必须解决的社会问题中，需要优先处理对斯洛文尼亚整个社会产生诸多影响的两个问题，即：人口老龄化和劳动力不稳定。在人口老龄化问题上，斯洛文尼亚多年来未制定旨在规范长期护理的法律。该法律两次未获通过，并再次成为今年的头等大事。斯洛文尼亚人口正在迅速老龄化，目前 65 岁以上人口占总人口的 19.7%，至 2050 年预计将达到 30%。与此同时，2050 年 80 岁以上人口所占比例也将达到 11.4%，会导致公共和私人长期护理

费用不断增加。到目前为止，斯洛文尼亚还没有规范长期护理的系统法律法规，只有一个由部分相互重叠的法律法规构成的不透明系统。斯洛文尼亚也未对长期护理资金筹措实行系统性监管，仅列出了一份复杂的清单（包括部分长期护理服务的各种福利和津贴）。该法旨在为长期护理提供系统的解决方案，使受惠对象平等充分地享受护理服务。同时，该法旨在确保大部分长期护理服务受公共资助，并平衡机构护理与家庭护理两种选择，使服务对象能够进行对比，从而实现并维护其自主选择权。

今年斯洛文尼亚需要解决的另一个关键问题是工作不稳定群体的地位问题。由于金融危机的冲击，许多公司将服务外包给个体经营者而不是雇用职工，因而致使很多年轻人陷入就业困境。即便这种具有雇佣性质（由一个企业提供稳定的全职工作）的做法是非法的，但这些公司通常不会受到惩罚。这种做法在媒体、创意产业、服务业和旅游业尤为普遍，但是于斯洛文尼亚经济而言，却是一个大问题。另一个情况是，工会影响最小的行业往往是工作不稳定现象最普遍的行业。2019年，斯洛文尼亚劳工部尝试通过全面分析来解决这个问题，并强调说，稳定的经济增长期是解决这种结构性不规则现象的理想时机。2018年，劳工部资助了一个名为“不稳定劳动力的多学科分析”

(Multidisciplinary Analysis of Precarious Labour)

的研究项目，旨在全面了解斯洛文尼亚的劳动力形势。该项目将于 2020 年 3 月结项。与此同时，劳工部成立了一个部际工作小组，负责解决不稳定就业问题。遗憾的是，该小组尚未采取任何实际措施。在联盟协议中，斯洛文尼亚政府承诺禁止公共部门的这种做法，从而为私营部门树立榜样。例如：司法部宣布将取消法官自愿培训制度；教育部长耶尔内·皮卡洛（Jernej Pikalo）承诺将修订所有公共部门的见习和专业考试制度，以杜绝就业歧视。此外，通过“学生工作服务系统”雇用学生从事长期工作的问题也急需解决。这种做法的经济成本很低，且雇主几乎无需对受雇学生履行任何义务。与其他不当就业行为一样，由于检查人员不足、效率低下以及低额罚款等，非法分包和聘用学生工作的现象依然存在。与长期外包给个体承包商而非雇用工人的欺骗性做法类似，聘用学生工作也主要存在于雇佣关系疏于管制且工会影响较小的行业中。

## 结论

在亟待解决的社会问题中，最为紧迫、复杂的是提出针对气候变化、城市化及空间规划、人口老龄化和就业异常的应对策略。2020 年将是解决这些问题的决定性一年。一方面，2020 年将有多项欧盟财政计划到期，多个国家战略计划也将到期；同时，2020 年也是新战略文件和财政计

划的开始。因此，也是重新制定解决这些问题的战略和政策的好时机。另一方面，于1月下旬解散的马里扬·沙雷茨（Marjan Šarec）政府已着手解决其中的一些问题。这意味着，新政府成立后，将继续完成制定这些关键文件和政策的过程，或冒险重新启动该过程。若选择后者，可能会延长政府在某些关键问题上作出决策的时间。

（周报作者：Helena Motoh；译者：何岷松；校对：郎加•泽仁；审核：刘绯）