

中东欧国家周报

【斯洛文尼亚政治周报】

2020年斯洛文尼亚政治发展展望

Helena Motoh

(2020年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【斯洛文尼亚】2020 年斯洛文尼亚政治发展展望

概要

马里安·沙雷茨（Marjan Šarec）总理于 1 月辞职及第 13 届政府倒台后，斯洛文尼亚政治发展面临着一些不确定因素和开放性问题。然而，从多方面看，政府倒台本身就是政治发展的表现，同时也预示了形势发展的走向。

背景：沙雷茨政府执政时期

马里安·沙雷茨作为唯一的第二候选人当选总理，而 2018 年选举的相对赢家、斯洛文尼亚民主党主席亚内兹·扬沙（Janez Janša）首次尝试组建政府。尽管斯洛文尼亚民主党赢得了近四分之一的选票（投票率相对较低，仅略高于 50%），但该党主席未能说服足够多的合作伙伴加入联盟。另一个因素是，几个中间派政党——主要包括斯洛文尼亚养老金领取者党（Slovenian Pensioner' Party）、退休人员民主党（DeSUS）、现代中心党（Modern Centre Party）和马里安·沙雷茨名单党（Marjan Šarec list）——的态度非常明确，即：由于斯洛文尼亚民主党采取的一些极右立场，不会选择加入扬沙政府。于是，名单党获得了第二次机会，以略高于 12 % 的票数位居第二。尽管最初的谈判范围很广，但沙雷茨仍难以找到合作伙伴来确保组

建多数派政府联盟，最终由 5 个政党组成了少数派政府：马里安·沙雷茨的名单党(LMS)、戴扬·日丹(Dejan Židan)的社会民主党(SD)、米罗·采拉尔(Miro Cerar)的现代中心党(SMC)、卡尔·埃里亚韦茨(Karl Erjavec)的斯洛文尼亚退休人员民主党(DeSUS)和阿伦卡·布拉图舍克党(Alenka Bratušek, SAB)。该少数派政府与政府以外的卢卡·梅塞茨(Luka Mesec)的左翼党(Levica)达成了一项工作协议。该少数派政府由从左派至中间派的 5 个政党组成，由于在许多关键问题上存在分歧，它们与议会中的“左翼党”达成共识更加困难。

尽管制定了雄心勃勃的计划，但作为少数派政府，政府联盟因缺少议会共识(parl 难以通过任何实质性的改革方案。然而，政府联盟成功地取得了几项重要成就。首先是与公共部门的工会成功达成协议，这是上届采拉尔政府(Cerar government)未解决的问题(当时的罢工浪潮是导致总理辞职的原因之一)。经过漫长的谈判，少数派政府或是与各工会分别达成协议，或是在协调之下与总工会达成协议。这些协议解决了一些悬而未决的问题或不平衡问题——由过去十年实施的紧缩措施导致。尽管未能实现承诺的卫生系统改革，但政府仍采取了若干措施来改善卫生系统最紧迫的问题。政府与工会达成的协议为取得另一项重要成果做出了贡献，即公共财政的平衡。政府对假期

工资进行了税收优化和减免。根据 2020 年和 2021 年预算，政府将更多资源用于社会转型，并提高最低工资，以改善最低收入人群的生活水平。另一项早已逾期但旨在实现类似目标的措施是重新平衡养老金。

与此同时，政府面临着许多困难。几名部长和一些政府高级官员已辞职，其中许多人是因腐败问题。这件事在联盟内部导致了严重分歧。最后辞职的是国防部长卡尔·埃里亚韦茨（Karl Erjavec）和财政部长安德雷伊·贝尔顿采利（Andrej Bertoncelj）——在总理辞职之前。然而，该政府成功的最大障碍是联盟政党之间的冲突，以及联盟与其在政府之外的合作者（即左翼党）之间的冲突。

潜在的政治发展

截至 1 月底，政治局势仍不明朗。结果存在两种可能性：一种可能是，在沙雷茨总理决定辞职时提前举行议会选举（最有可能）。鉴于采取了一系列改善民众生计的措施，政府获得的支持在整个任期内都是稳定的。即使沙雷茨决定辞职，无论政府联盟当时面临多少困难，对他的政党的支持率仍然很高。估计沙雷茨会借助民众的支持举行新的选举。另一种可能是，议会各政党组建一个可以通过

议会投票的新联盟。在这种情况下，总统博鲁特·帕霍尔（Borut Pahor）必须提出新的总理候选人，而候选人必须通过议会投票并组建政府，而且新部长们也要通过议会程序。新任总理最有可能的候选人是斯洛文尼亚民主党主席亚内兹·扬沙。为组建联盟，他最有可能的谈判对象包括现任联盟的政党。根据目前的预测，谈判对象可能是现代中心党或斯洛维尼亚退休者民主党（DeSUS）。在上次议会选举之后，双方都坚决反对加入以扬沙为首的联盟，而党内关系的变化可能会刺激它们做出新的决定。在2019年9月底的年会上，现代中心党领导层发生变化，由现任经济发展部部长兹德拉夫科·波切瓦尔舍克（Zdravko Počivalšek）取代了该党创始成员米罗·采拉尔（最初的党名是米罗·采拉尔党）。具有旅游业背景的波切瓦尔舍克被视为商界利益的倡导者，而且一般而言他更靠近右翼政党。DeSUS也发生了变化，常任主席卡尔·埃里雅韦茨（Karl Erjavec）在1月的国会上被替换。新主席是现任农业部部长亚历山德拉·皮韦克（Aleksandra Pivec），其政治影响较小。据推测，在她的领导下，该党可能会与扬沙结盟。对此持反对意见的有力论据是，这样做可能会在下届选举中失去选民的支持。除其他因素之外，两党选民基础的形成还取决于他们对斯洛文尼亚民主党极右观点和民族主义观点的反对立场。联盟可能会转而支持中左派

政党。如果扬沙试图组建联盟，目前还不清楚极右翼的斯洛文尼亚国民党的立场，因为该党常任主席兹马科·叶林契奇（Zmago Jelinčič）与亚内兹·扬沙之间的关系不明朗。阿伦卡·布拉图舍克党（Alenka Bratušek party）宣布不会加入可能组建的联盟。在这种情况下，该党和两个左翼政党（社会民主党和左翼党）可能组成以兹马科·叶林契奇为首的反对派。过去，阿伦卡·布拉图舍克党和斯洛文尼亚退休者民主党（DeSUS）存在竞争，现在竞争可能会加剧，尤其是在两者都依赖选民支持的议题上，即：斯洛文尼亚社会养老金领取者的地位和利益。在沙雷茨政府时期，这个话题就已引起了双方的竞争，而政府与反对派可能就此展开更激烈的竞争。

如前所述，各政党内部正在发生一些变化。无论组建政府的情况如何，这些变化都将继续发展。随着现代中心党进一步转向中右派的自由经济政策和 DeSUS 党的去政治化，马里安·沙雷茨党内也在发生变化。据推测，导致总理辞职的主要原因是党内危机。在废除补充健康保险

（supplementary health insurance）提案的资助条款上，财政部长安德雷伊·贝尔顿采利（Andrej Bertonec）及其团队与马里安·沙雷茨党存在分歧。

结语

2020年，斯洛文尼亚政治发展的主要决定因素将是总理马里安·沙雷茨辞职后组建政府努力的结果。如果他继续获得公众的支持，则提前大选可能会给他组建一个更强大联盟的机会。如果发生其他情况，且亚内兹·扬沙能获得第二次机会来组建联盟（无需进行选举），现任政府的许多政策则可能被推翻，并且各政党以及政党内部的政治关系将发生根本性重组。这种变化在中间派政党中最可能出现，也可能意味着其选民基础发生变化，从而导致在2022年大选之前出现非常不同的政治局面。

（作者：Helena Motosh；译者：刘维航；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）