

# 中东欧国家周报

## 【斯洛伐克社会周报】

新冠疫情危机对斯洛伐克社会生活的最大挑战

Kristína Baculáková

(2020年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【斯洛伐克】新冠疫情危机对斯洛伐克社会生活的最大挑战

不幸的是，即使新型冠状病毒疫情爆发已经数月，我们还是不能说已经赢得了抗击疫情的胜利。但是，在斯洛伐克，情况已缓和到政府可以逐步解除防疫措施的程度。解封分阶段进行，加速解封使企业家(至少在一定程度上)能够更快地适应情况并弥补损失的利润。为了尽量减少疫情对人民健康和生命的负面影响，斯洛伐克采取了相当激进的措施，包括关闭学校、餐厅和餐饮服务、禁止文化和体育活动。这些措施不仅严重影响了斯洛伐克的经济，还将对相关行业造成巨大的负面影响。

在春季和夏季，餐厅、咖啡厅和甜品店通常是斯洛伐克人社交生活的中心。但是在疫情期间，它们是首批被关闭的场所。根据斯洛伐克酒店和餐厅协会的数据，行业销售额预计将同比下降 50%以上，收入减少约 560 万欧元，行业内约有 6.8 万名员工面临失业。该协会指出，已采取的措施不包括专门促进餐饮业复苏的措施。目前，斯洛伐克处于解封措施的第一阶段，可以提供包装食品或运送食物。随后，室外露台允许开放。在最后一阶段，餐厅内部才能

开放。但是，餐桌之间的强制间隔和距离要求不允许餐厅满座。

限制举办文化活动的禁令也在逐渐放宽。然而很明显，文化是受疫情影响最严重的部门之一。3月10—27日，“我们支持文化”（We Stand by Culture）倡议开展了一项调查，文化创意产业的269名从业人员和201家企业参与了调查。多达60%的回复来自自由职业者，他们是在创意产业和文化领域工作的最为弱勢的群体。文化政策研究所估计，文化创意行业从业人员的平均损失为2000欧元，企业的平均损失为21000欧元。最受欢迎的危机援助措施是所谓的最低援助，即一次性提供一笔经济补偿。超过50%的受访者支持这种措施，但目前设定的最低国家援助标准并未涵盖所有实体。其他受欢迎的措施包括保证固定收入（尤其是自由职业者和企业的固定收入），以及对特定的固定费用给予一次性经济补偿或授权领取补贴。作为已采取的措施的一部分，政府讨论了96/1991号法案的修正案，其中包括在危机期间的合同保障，尤其是要：

- 保护文化活动组织者免受制裁和罚款；
- 避免退票，例如通过延长门票的有效期限或提供票券；
- 暂停对资金进行2%的扣减，基于自愿进行捐款；

——文化活动可以作为公益广告在电视上宣传。

此外，斯洛伐克投资控股公司还推出了所谓的防疫担保，作为为文化和创意产业准备的一项金融工具，为企业家提供过渡性贷款。

文化机构（如文化馆），仍然是文化领域的一个重大问题，其平均损失高达 27000 欧元。由于文化馆的主要工作是组织活动，但很多活动已被取消，因此没有收入。如果政府不采取针对性支持措施，城镇的文化馆将面临消失的危险。

斯洛伐克体育业也面临同样的命运。我们认为，许多体育俱乐部在疫情过后将不得不关闭，尤其是小型俱乐部。一些俱乐部甚至无法为运动员支付工资。但是，一个乐观的前景是，地方的体育休闲活动能够逐渐恢复，主要是曾经在斯洛伐克非常受欢迎的乡村足球，近年来其参与率一直在下降。体育，作为经济的一个很大的分支，涉及社会和经济的基础。体育行业不仅通过品牌赞助建立巨大的营销市场来赚钱，还通过出售比赛转播权获取收益。由于现在没有大型赛事，自然也就没有收入。在疫情危机之后，体育业可能会经历一次重大的复兴，当然是在重新获得财政支持的情况下。

我们认为，民众参加文化或体育活动的意愿将会增长，这在防疫措施解除期间就有所体现，但参与程度将受到人们经济状况的影响。文化和休闲需求，比如在餐厅里享用柠檬水，是马斯洛需求层次中的顶端。这意味着如果不得不节衣缩食，人们就会减少开支，因而极大地影响这些行业。

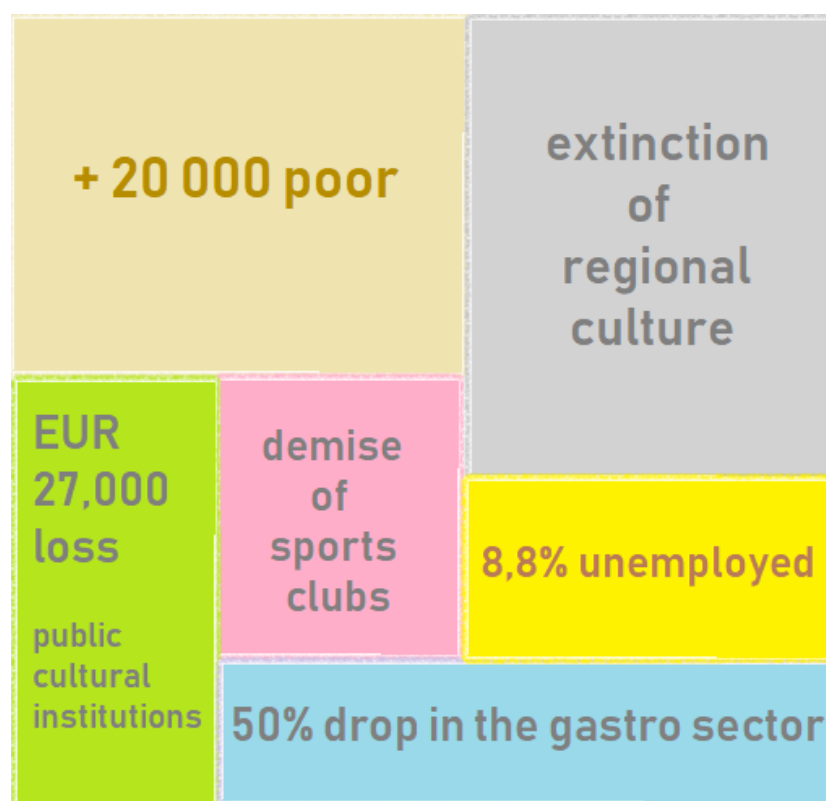
斯洛伐克财政部估计，当前的危机将比 2009 年的危机更严重、更持久。事实证明，当前以利润为导向的经济模式需要在全全球范围内进行改革，以实现可持续、确保社会安全的经济发展。目前的经济形势具有自第二次世界大战以来最高的不确定性。根据斯洛伐克财政部的数据，失业率将攀升至 8.8%，而名义工资增长率将仅为 1.6% 左右，实际工资将没有任何增长。很多人会发现自己处于窘迫的生活状态之中。政府正在努力减轻这些负面的社会影响。在采取隔离措施期间，必须与子女呆在家里的父母可以享受所谓的隔离待遇。即使父母决定在 6 月份学校开学后不让孩子上学，他们也不会失去这笔钱。4 月份，社会保险法修正案通过。该修正案规定，在法律规定的条件下，无需缴纳包括养老金在内的社保费用。这适用于在 4 月份关闭了至少 15 天的企业。

不幸的是，此次危机将会造成负面的社会影响。一些企业已宣布裁员，预计解封后会出现更大规模的裁员潮。销售和生产下降会导致一些业务停止，或者部分供应链断裂。裁员会使贫穷现象更为严重。斯洛伐克贫困人口预计将增加约2万人。这些物质上贫困的人将无法至少每隔一天吃一次肉或鱼，拖欠抵押贷款、贷款、电费或租金，无法负担一年一次的外出度假。与此同时，尽管近年来银行大幅限制与房地产价值挂钩的贷款上限，但贫困者无力偿还抵押贷款最终可能会对银行构成严重威胁。此外，联合国认为，在疫情背景下，最脆弱的群体将会是儿童。儿童并不直接受到疾病的威胁，而是受到危机相关方面的威胁，尤其是社会经济影响和推迟实现可持续发展目标带来的负面影响。例如，近年来贫穷人口减少的积极趋势有可能被逆转，以及由于学校关闭不得不居家的儿童可能面临家庭暴力。

疫情不仅影响人类健康、经济，并最终会影响人们的生活质量。此次危机证明，重新评估社会优先事项，重点打造可持续的经济比以往更加必要。斯洛伐克的测量显示，在经济活动减缓期间，环境污染有所减少，这不失为一个积极方面。人类不能够和不愿意为环境做的事情，最终还是由自然本身完成。此次疫情的代价将是惨痛的，希望我

们能够在许多方面从这场危机中吸取教训。为此，各国政府共同拟订促进经济的长期战略十分重要，因为各国的相互依赖影响着未来发展。所有这一切都将以政府赤字和预算赤字前所未有的增长为代价，这是人们不愿意看到的。然而，即使是极右翼的经济学家现在也认为进行迅速且大规模的国家干预是有必要的。

### 与社会生活相关的最大挑战



资料来源:斯洛伐克共和国文化部、斯洛伐克共和国财政部、斯洛伐克酒店和餐厅协会; 图表由作者自行绘制。

(作者: Kristína Baculáková, 翻译: 张瑞琪, 校对: 陈思杨, 审核: 刘绯)