

中东欧国家周报

【斯洛伐克外交周报】

斯洛伐克新冠肺炎疫情与欧盟

Juraj Ondriaš

(2020年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【斯洛伐克】斯洛伐克新冠肺炎疫情与欧盟

斯洛伐克 4 月份的主要外交议题依然是新型冠状病毒肺炎疫情。外交工作涉及掌握国外疫情情况、撤回海外斯洛伐克公民、获取医疗物资、对外医疗援助，以及在欧盟内部就危机应对进行谈判。虽然斯洛伐克于 3 月 6 日确诊了首例病例，但大多数感染病例出现在 4 月初和 4 月中旬。斯洛伐克的感染病例从 4 月初的 400 例增加到 4 月 30 日的 1403 例。4 月 6 日首次出现 2 例死亡病例，截至 4 月底，死亡 23 人。根据 2 月 29 日的议会选举结果，新政府于 3 月 21 日开始执政。新政府总体上延续了上届政府的疫情防控政策。例如，4 月 8 日，政府延长了与欧盟邻国的边境管制政策，将至少持续到 5 月 7 日。

新政府重新审议了撤回斯洛伐克公民（因旅行限制和封锁而滞留海外）的计划。但从 4 月 2 日起，撤回海外公民的计划被叫停，因为政府担心有人会滥用这一制度，重新出国，然后再次申请返回斯洛伐克。但是，之前已决定的撤回行动仍在进行。截至 4 月 2 日，超过 100 多个国家的 6190 名斯洛伐克人登记，70% 的人身处欧洲国家，其中大约有 3500 名斯洛伐克人已被撤回。到 4 月 20 日撤回人数增

加到 3723 人。但是，如果登记的人数过少，鉴于斯洛伐克航班能力有限，撤回行动就不得被取消。墨西哥就出现了这种情况。出于同样原因，斯洛伐克外交部敦促等待撤回的公民尽可能自行回国，可乘坐免费大巴(由政府提供经费)，也可以自费乘坐飞机。另一方面，斯洛伐克与其他欧盟成员国达成协议，相互帮助撤回本国公民。截至 4 月 20 日，有超过 550 名斯洛伐克公民由其他欧盟国家送回斯洛伐克。然而，斯洛伐克外交部显然未做好在短时间内满足撤回需求的准备。为撤回公民准备的隔离地点不足也是一个问题。这些都是现任和未来政府必须解决的问题，以避免发生危险。

斯洛伐克外交还涉及到欧盟对疫情的应对，例如，欧盟协调和资助撤回公民的工作。此外，欧盟决定，成员国可将此前未使用的欧盟资金(原本是要返还的)用于抗击疫情。斯洛伐克从中获益匪浅。4 月 3 日，在欧盟理事会

(Council of the EU) 举行的一次非正式视频会议后，斯洛伐克又额外得到了 50 亿欧元的援助(用于抗击新冠疫情)。与之前的欧盟基金相比，各国在使用这笔资金方面有更大的自由，前提是有关部门制定资金使用的明确计划。斯洛伐克派外交部国务秘书(即副部长)马丁·克鲁斯

(Martin Klus) 出席了视频会议，因为外交部长伊万·科

尔乔克 (Ivan Korčok) 当时正在两周强制隔离期内。伊万曾担任斯洛伐克驻美国大使，在大选后从美国回到斯洛伐克履职。隔离期间，由马丁·克鲁斯代理外长的专业性事务。副总理兼自由与团结党 (Sloboda a solidarita, 古典自由主义政党) 主席理查德·苏利克 (Richard Sulík) 代理外长的代表性事务。苏利克在大选后提名科尔乔克和克鲁斯担任现在的职务。4月8日，科尔乔克终于开始履职。

除了关注欧盟事务外，斯洛伐克外交也没有忽视与疫情相关地区的事务。也是在4月8日，维谢格拉德集团

(Visegrad) 四国的外长召开了视频会议。会议一致同意设立共同基金 (V4EastSolidarity) 帮助6个欧盟东部伙伴关系国 (亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰) 抗击疫情。这项资金已纳入欧盟委员会提供给该地区国家的援助中。在4月22日召开的另一次欧盟理事会视频会议上，斯洛伐克和其他欧盟成员国对这一额外援助表示了支持。

有关欧盟应对疫情的一个备受争议的话题是，通过发行欧元债券 (common Eurobonds) 来帮助整个欧盟稳定经济。这意味着，经受新冠危机考验较成功的成员国，要为那些存在更大经济问题的成员国提供资金。斯洛伐克一直对欧元债券持怀疑态度，因为与那些支持发行欧元债券的国家

相比，斯洛伐克受到的冲击没有那么严重。现在，斯洛伐克的这一立场更加明确，因为新执政联盟中的自由与团结党强烈反对。自由与团结党以高度强调财政责任而闻名。2012年，作为执政党的自由与团结党不支持政府为深陷债务危机的希腊提供财政援助，最终导致政府垮台。尽管斯洛伐克政府强调，意大利、西班牙和比利时等国家与斯洛伐克一样都是新冠疫情的受害者，理应得到帮助，但许多斯洛伐克人还是对为这些较富裕的欧盟国家提供援助持怀疑态度。反对者的理由是，这些国家受疫情影响严重是由于应对危机迟缓和低效，因此它们应当对自己的处境负主要责任。

然而，斯洛伐克并不否认欧盟内部需要团结，哪怕只是为了证明斯洛伐克是一个有建设性的欧盟成员国。作为受疫情影响最小的欧盟成员国之一，斯洛伐克还提出向受疫情影响更严重的国家提供援助。例如，4月20日，斯洛伐克向意大利提供了30万个口罩和500升浓缩消毒剂，价值31.6万欧元。斯洛伐克还提出愿意派遣医务人员、租借医疗设备或接受意大利患者到斯洛伐克医院治疗。斯洛伐克还向摩尔多瓦的3家医院提供了援助。

4月23日欧盟峰会（EU summit）之后，讨论的焦点从欧洲债券转向斯洛伐克支持的重建基金（reconstruction fund）。在有关该基金应包括贷款（得到欧盟北部富裕成员

国的支持)还是赠款(得到欧盟南部受疫情影响严重的较贫困成员国的支持)的争论中,斯洛伐克倾向于选择贷款形式。原因在于,斯洛伐克一贯强调财政责任,并且在自身应对疫情得力的情况下对该基金需求不大。新任总理伊戈尔·马托维奇(Igor Matovič)称,斯洛伐克将获得欧盟基金两倍的重建基金,但仍然呼吁给予欧盟成员国更大的灵活性,以便应对某些特殊需求。他还呼吁欧盟委员会在采购医疗用品方面发挥更大的作用。

4月下旬,斯洛伐克开始逐步取消旅行限制。值得注意的是,政府取消了一项指令,该指令要求每天跨境到捷克或奥地利工作然后回国的公民需提供自5月1日起30天内的阴性病毒检测结果,以证明自己没有感染病毒。这一指令十分不受欢迎,因为PCR的检测费用很高且出结果时间长。这项规定后放宽到居住在离边境30公里以内的人。然而,在与邻国的合作下,从4月23日开始,斯洛伐克政府要求这些跨境工作者提交一份有3种语言(斯洛伐克语、德语和匈牙利语)的表格,证明他们在国外工作。由于一起斯洛伐克边境警察不允许未成年人越过边境的丑闻,政策改为:陪同跨境工作人员的未成年人无需接受隔离,3岁以下儿童无需提供检测结果。此外,在奥地利、捷克与斯洛伐克直接接壤的地区从事医疗和社会服务工作的斯洛伐克人

无需接受隔离，但是需要出示工作证明和 96 小时内的阴性病毒检测结果。同样的规定也适用于出国参加考试的学生。

这些措施表明，抗击疫情需要区域合作，而不只是采取单方面或欧盟整体的应对措施。这主要是由于中欧国家边界地区的经济往来密切。这意味着，欧盟内部的多边合作将得到加强，但将主要采取政府间合作而非超国家合作的方式。这一点也体现在欧盟成员国不顾申根条约而关闭边境的举措上。但在另一方面，可能会发行的欧洲债券预示着一种更强有力的超国家方式。重建基金也是如此，各成员国将其运作委托给欧盟委员会。对此，致力于成为欧盟核心成员的斯洛伐克将与大多数欧盟国家站在一起。

（作者：Juraj Ondriaš，翻译：张瑞琪，校对：陈思杨，审核：刘绯）