

中东欧国家周报

【塞尔维亚外交周报】

2020年塞尔维亚外交关系回顾

塞尔维亚国际政治经济研究所

(2020年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【塞尔维亚】2020年塞尔维亚外交关系回顾

摘要

在过去的一年，塞尔维亚共和国的外交政策受到了若干全球性挑战和区域事态发展的强烈影响。为了更好地迎接2021年，反思过去发生的事件如何影响到塞尔维亚的国际地位显得尤为重要。

不幸的是，作为新冠病毒大流行在全球范围内造成混乱的一年，2020年将被未来的历史书铭记。国际社会无力共同遏制危机，这表明了全球治理的倡议和能力在一定程度上落后于超全球化的潮流。很明显，从新冠病毒成为全球威胁的那一刻起，每个国家的优势和劣势、卫生保健体系和社会经济体系的应对能力、以及各国的恢复能力都将经受考验。

2020年3月11日，世界卫生组织（The World Health Organization, WHO）宣布，新冠疫情已具有大流行特征。3月20日，塞尔维亚宣布新冠病毒正在境内蔓延。政府采取了一系列措施以防止疾病传播。与许多国家一样，塞尔维亚共和国宣布全境进入紧急状态。原定于4月26日举行的议会选举因此推迟至6月21日。亚历山大·武契奇（Aleksandar Vučić）总统领导的进步党（Progressive

Party) 赢得了议会多数席位。选举前后几日，进行了密集的外交活动，最终以塞尔维亚总统武契奇与俄罗斯总统普京在莫斯科的正式会晤告终。武契奇总统实际上直接从莫斯科出发，前往布鲁塞尔 (Brussels)。在对欧盟总部进行为期一天的正式访问时，武契奇总统会见了欧盟最高级别的官员。

在区域事务方面，2020年初是极具挑战性的，因为黑山表决通过了饱受争议的《宗教自由法》(Law on Religious Freedoms)。该法律中几项针对黑山境内的塞尔维亚族东正教的条款，使得塞尔维亚政府处于两难境地：既要力争向塞尔维亚族东正教提供援助，又要避免插手黑山内部事务。在上述法律通过后的几个月里，塞尔维亚和黑山之间的紧张关系达到了临界水平。黑山境内的塞族人组织了一系列抗议活动，要求废除该法律。黑山前任政府甚至拘捕了塞尔维亚族东正教会的牧师。

2018年11月，普里什蒂纳 (Priština) 当局决定对来自塞尔维亚的商品加征关税。2020年，新政府降低了关税，这使得对话得以继续。正如之前某篇外交简报所说，塞尔维亚政府希望通过该对话达到两个目的：一是更好地保护居住在科索沃地区的塞族人和其他非阿尔巴尼亚族人及其文化遗产，尤其是塞族东正教修道院，二是继续推动漫长

且艰难的入盟进程。解决科索沃争端是塞尔维亚加入欧盟的前提条件。

2020年9月4日，塞尔维亚总统武契奇与科索沃总理阿夫杜拉赫·霍蒂（Avdullah Hoti）在华盛顿分别与美国就“经济正常化”签订了协议。协议内容包括在贝尔格莱德和普里什蒂纳之间建立直接的航空与铁路联系，修建尼什（Niš）-普里什蒂纳段高速公路（“和平高速公路”）和若干其他项目。普里什蒂纳同意暂停申请国际组织的成员国资格，暂停期为1年。与此同时，贝尔格莱德则同意暂停游说其他国家撤回对科索沃单方面宣布独立的承认，也不会正式或非正式地要求任何国家或国际组织拒绝承认科索沃的独立国家身份。

西巴尔干地区对该协议的观点各异。一些评论员认为，“华盛顿协议”将为该地区带来大量美国投资，特别是对塞尔维亚的投资，因为美国国际发展金融公司（the United States International Development Finance Corporation, DFC）将在贝尔格莱德开设办事处。然而，其他评论员将“华盛顿协议”的签署解读为塞尔维亚总统的政治抱负，即打造一个更加独立于俄罗斯的全新外交政策路线。此外，“禁用来自不可靠供应商的5G设备”的承诺可能会对塞尔维亚的利益造成潜在损害，很明显，美国意图通过限制强大的华为公司来减少中国在地区的存在。

评论员们还表示，这只符合美国的利益，更准确地说，是只符合唐纳德·特朗普（Donald Trump）竞选总统的利益。此外，由欧盟促成的贝尔格莱德与普里什蒂纳之间的对话似乎是欧盟稳定该地区的欧洲战略的一部分，成为欧盟成员国的前景已丧失吸引力和可信性。

通过签署“华盛顿协议”，普里什蒂纳当局同意加入“迷你申根”（Mini Schengen）倡议——此前他们还强烈反对这一建议。在任期长达 30 年的米洛·久卡诺维奇

（Milo Đukanović）政权倒台后，一些人预计黑山也将加入“迷你申根”倡议。随着 2020 年底的临近，塞尔维亚的外交活动再次转向区域合作机会。2020 年秋季，塞尔维亚、北马其顿和阿尔巴尼亚签署了谅解合作备忘录

（Memorandum of Understanding and Cooperation），合作抗击新冠疫情。此外，塞尔维亚和阿尔巴尼亚签署了关于公民持身份证件自由流动的国际协定。该协定可以被视为朝着实现这一雄心勃勃、影响深远的政治经济倡议迈出的坚实的第一步。

10 月，欧盟委员会（European Commission）发布了人们期待已久的塞尔维亚入盟年度进展报告。根据欧盟委员会，在整体谈判进程的关键领域中，即法治改革领域和贝尔格莱德与普里什蒂纳的对话领域，取得的成果大多进展有限或是维持在 2019 年的水平。另一方面，报告中提及了

塞尔维亚在经济领域取得的进展。此外，报告还指出，塞尔维亚在新冠病毒危机的背景下加强了与中国的合作，其政治言论表现出“亲中国，疑欧盟”的态度（“疑欧盟”不符合塞尔维亚加入欧盟的愿景）。与前几年不同，塞尔维亚在 2020 年并未获准与欧盟开启任何新谈判篇章。迄今为止，开启了 18 个谈判章节，2 个章节暂时关闭，还有 5 个章节即将开启。

11 月十分重要，因为塞尔维亚企业获得了在世界上最大的单一国家市场中展现其外部经济表现的新机会。12 家从事食品生产与加工的塞尔维亚企业参加了在上海举办的第三届中国国际进口博览会（the Third China International Import EXPO, CIIE）。塞尔维亚总统亚历山大·武契奇受邀在开幕式上致辞，这再次印证了塞尔维亚和中国之间的传统友谊和战略伙伴关系。武契奇总统在发表视频讲话时表示，中国作为世界上表现最好的经济体，以造福世界各国为宗旨，搭建了进博会这一世界顶级的经贸推介平台，塞尔维亚十分荣幸能够连续三年参展。此外，武契奇总统还表示，他很感激中国在 2020 年春季的新冠病毒大流行期间提供的巨大支持，尤其是在 3 月和 4 月，“当没有任何一方向我们提供帮助时，我们的中国朋友就在那里，我们永远不会忘记这一点。”尽管疫情带来了负

面影响，但 2020 年塞尔维亚和中国的贸易额均增长了 30%。

纵观塞尔维亚近期在外交政策方面的发展，尽管塞尔维亚外交政策的重点尚未正式改变，但其所处的全球环境和区域环境均已发生深刻变化。

结语

随着 2020 年底的临近，塞尔维亚的国际前景看起来比几个月前更加光明。尽管 2020 年对于塞尔维亚来说是艰难的一年，因为人们需要抗击新冠病毒爆发所带来的灾难性后果，然而随着几天前接种疫苗的开始，人们可以对 2021 年持谨慎乐观态度。话虽如此，过去在外交关系领域存在的大多数挑战，很可能在未来几年内仍然存在。这些挑战包括：塞尔维亚南部省份（即科索沃）单方面宣布独立，实际上停滞不前的入盟谈判和塞尔维亚加入欧盟的整体不确定性，在承受越来越多的来自既得利益国际参与者的压力的同时保持军事中立，以及国际经济合作多样化，以便在不断变化的地缘经济环境中更好地符合国家利益。

（作者：塞尔维亚国际政治经济研究所-IIPE；翻译：高贺初盈；校对：戚强飞；签发：陈新）