

中东欧国家周报

【塞尔维亚经济周报】

遭受新冠疫情冲击的塞尔维亚 2020 年经济

塞尔维亚国际政治经济研究所

(2020年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【塞尔维亚】遭受新冠疫情冲击的塞尔维亚

2020 年经济

摘要

2020 年在许多方面都变得特别。新冠病毒大流行导致 2020 年所有的宏观经济计划和预测都发生了震荡，这迫使决策者忙于解决暂缓或限制经济活动所造成的有害后果，正常经济流动的无法进行，减少商业活动所导致的大规模裁员，从而引发的贫困危机和许多其他问题。

新冠病毒大流行与政府措施

2020 年第四季度，塞尔维亚的经济增长率为 6.1%，且公共债务占 GDP 的比例已降至 50% 以下，由此我们可以看出，塞尔维亚已为这场危机做好了坚实的储备。塞尔维亚首例新冠病毒病例于 2020 年 3 月 6 日确诊。2020 年 3 月 20 日，塞尔维亚宣布疫情蔓延。许多经济学家表示，新冠病毒大流行正在导致经济衰退，这种衰退是自 20 世纪 30 年代大萧条以来世界从未经历过的，它对全球经济产出的负面影响将比 2008 年全球金融危机更具有破坏性。塞尔维亚经济

尚未达成其 2020 年增长 4% 的目标，与其他国家一样，塞尔维亚正面临着经济衰退。

2020 年 3 月 31 日，塞尔维亚政府提出了价值 52 亿欧元的经济措施方案，以支持塞尔维亚经济并减少疫情造成的负面影响。塞尔维亚政府与经济部门之间良好沟通，以及对该领域变化的监测，使得政府采取的经济措施与克服大流行和紧急措施带来的冲击所需要的实际经济需求协调一致。预想的经济措施包括财政补贴、税收措施、金融支持和直接补贴。该经济措施方案有两组目标：第一组目标包括帮助塞尔维亚经济在紧急状态期间保持流动性，尤其是私营部门，第二组目标包括帮助雇员保住工作和工资。当时人们认为这场危机仅会持续数月，经济将于 2020 年第三季度或第四季度开始自行恢复，这一系列措施便制定于这一时期。这些措施是成功的，它们帮助塞尔维亚经济渡过了疫情所带来的第一波打击，也预防了大规模裁员，但其代价是大量的公共开支。截至 2020 年 7 月底，塞尔维亚的预算赤字约为 27.6 亿欧元，这是疫情期间未经筛选的补贴方案和预算中增值税流入减少的直接后果。

2020 年 6 月 21 日，塞尔维亚举行了议会选举。该选举原定于 2020 年 4 月 26 日举行，由于疫情原因，塞尔维亚进入紧急状态，因此选举被推迟。2020 年还是塞尔维亚的

大选之年，政府为满足选民的要求，采取了一些经济措施，例如向所有成年公民提供 100 欧元的一次性援助。

欧盟委员会、世界银行和国际货币基金组织的预测

欧盟委员会（European Commission, EC）认为，2020 年塞尔维亚经济将有 1.8% 的温和下降，这要归功于塞尔维亚在疫情期间实施最严格的封闭措施的时间较短，以及政府对减轻危机后果的大力支持。塞尔维亚将恢复至疫情发生前的水平，预计 2021 年经济增长率将达到 4.8%，这种增长将基于投资和个人消费。而 2022 年，塞尔维亚的经济增长率将达到 3.8%。

世界银行（World Bank, WB）的分析表明，塞尔维亚政府所采取的支持措施对经济具有积极影响，然而，倘若采取不那么慷慨却更具针对性的一揽子计划，同样也可以产生这样的影响。关键在于，遭受损失最严重的公司将获得更多的援助以减轻大流行所带来的影响，援助方案的财政支出也将有所减少。目前，大流行对贫困的影响已经有所减缓，但国家采取的一揽子经济措施导致 2020 年第二季度的赤字创造了新高，达到了年度 GDP 的 4.8%，而公共债务在 2019 年 12 月至 2020 年 6 月期间增长了 6.1%，达到了 GDP 的 59%。根据世界银行的最新经济报告，在经历了数年

的稳健增长之后，塞尔维亚经济预计在 2020 年陷入衰退，GDP 将下降 3%，然而 2021 年塞尔维亚的 GDP 预计增长 2.9%。

国际货币基金组织（International Monetary Fund, IMF）提高了对塞尔维亚 2020 年 GDP 的预测，从先前预测的下降 2.5%提高至下降 1.5%。国际货币基金组织驻塞尔维亚代表团团长指出，目前通货膨胀率依然较低，预计 2021 年也将保持在可接受的范围内。

经济状况

2019 年的通货膨胀率稳定处于较低水平，这样的状态一直持续到 2020 年 8 月底，在此期间，物价仅上涨了 1.9%。2019 年第纳尔兑欧元的汇率温和走弱，而 2020 年第纳尔则保持了其价值，这主要是由于塞尔维亚国家银行（National Bank of Serbia, NBS）对外汇市场的干预。

在塞尔维亚政府的薪资补贴方案结束之前，大流行对劳动力市场的真正影响尚不得而知。据估计，塞尔维亚的失业率将从 2019 年的 10.9%上升至 13.4%。

疫情带来的第一波冲击发生于大流行爆发后，持续了三个月。在此之后，塞尔维亚的外贸恢复了预期的流量，

并有增长的趋势。紧急状态结束后，塞尔维亚的经济活动逐渐恢复，这反映在进出口的增加上。然而，2020年6月和7月的进出口额仍未恢复至2019年的水平。2020年8月和9月，塞尔维亚经济得到了全面加强，进出口额均高于2019年的同期水平。2020年1月至9月期间，塞尔维亚最大的外贸交易往来是与那些同塞尔维亚签署了自由贸易协定的国家进行的。其中与欧盟成员国进行的外贸交易额占总额的60.9%。排在第二位的是签署了中欧自由贸易区协定（Central European Free Trade Agreement, CEFTA）的国家，借助于绿色走廊的优势，塞尔维亚获得了贸易盈余。我们很难预测未来的贸易趋势，因为这取决于许多影响因素，比如大流行持续的时间和严重程度、全球经济流动、各受损行业的恢复速度、国家干预主义、通货膨胀、失业和其他因素。

同样，遏制危机的措施也对经济活动产生了不良影响。2020年3月至5月期间，由于绿色市场被禁止营业，农业部门受损严重。旅游业是受疫情影响最为严重的行业之一，该行业2020年的预计损失为10亿欧元。塞尔维亚旅游业至少需要2年至4年才能恢复。

塞尔维亚GDP在2020年第一季度实现了5.1%的强劲增长，然而由于在疫情期间采取的措施，GDP在第二季度下降了6.4%。这种下降是由个人消费和投资的大幅减少造成的，

而政府支出的增加和净出口的积极贡献部分抵消了这种下降。短期指标表明，经济活动在夏季有所恢复。积极的是，旅游服务业所遭受的损失相对较小，且良好的农业生产发展有利于限制 2020 年塞尔维亚经济的衰退。

新冠疫情之外的发展

塞尔维亚政府和商界代表参加了 2020 年第 50 届世界经济论坛（the 50th World Economic Forum annual meeting 2020）。塞尔维亚总理与西门子公司副总裁在达沃斯（Davos）讨论了落实追加投资的问题。日本国际协力银行（Japan Bank for International Cooperation）有意在塞尔维亚投资，这将为日本企业提供重要的金融支持和安全保障。迄今为止，日本在塞尔维亚的投资仍然相对较少。

塞尔维亚以 3.87 亿欧元的价格，将其最大的国有银行——商业银行（Komercijalna banka）83.23%的所有权出售给了斯洛文尼亚的新卢布尔雅那银行（Nova Ljubljanska Banka, NLB）。被誉为“塞尔维亚的达沃斯论坛”（Serbian Davos）的科帕奥尼克商业论坛（Kopaonik Business Forum）指出，对外移民问题是塞尔维亚最紧迫的挑战之一，因为许多移民者都是高素质的专业人士，包

括医务工作者、工程师和 IT 专家。根据《2020 全球创新指数》（Global Innovation Index, GII），在全球范围内，塞尔维亚在 131 个国家中排名第 53 位。塞尔维亚技术最先进的领域是生物技术，它在农业中有着广泛的应用。

2020 年 9 月 4 日，塞尔维亚总统签署了“华盛顿协议”，其中经济部分包括连接贝尔格莱德和普里什蒂纳的基础设施项目、对塞尔维亚和阿尔巴尼亚中小型企业的支持、对女性创业的支持和其他各种发展项目。这些项目的资金将由美国国际发展金融公司（the United States International Development Finance Corporation, DFC）提供。

结语

在新冠疫情之前，塞尔维亚经济的积极方面包括稳定的宏观经济指标、良好的财政政策、良好的货币政策（只有强势第纳尔政策存在问题）、税收改革、公共债务的减少、相对稳定的外国直接投资流入、信用等级的提高等。由于宏观经济稳定、增长动力和财政空间、有利的经济结构（在塞尔维亚经济所生产的商品中，相当大一部分是所谓的生活必需品，人们对这些商品的需求并未大幅下降）等提供了坚实的基础，危机并不会造成毁灭性的影响。近

几年，塞尔维亚经济已经转变为一个缓慢增长的经济体，通货膨胀率低，财政状况平衡，公共债务减少，外部失衡降低，劳动力市场复苏，这些均有助于塞尔维亚经济应对当前的挑战，避免对经济造成重大打击。

如果政府没有采取措施，新冠疫情对经济造成的影响将会大得多。疫情过后，塞尔维亚的商业模式可能会发生改变。生产选址将会更加接近发达国家的客户，这意味着塞尔维亚将会因为地理位置的临近而使来自欧盟的企业更感兴趣。此外，塞尔维亚可以成为中国在生产领域进行投资的一个有兴趣的市场，因为它更接近欧盟市场。

据预计，新冠疫情导致的危机将远大于 2008 年全球金融危机造成的危机。对塞尔维亚来说，危机所带来的次生影响依然存在，且将持续较长一段时间。与此同时，最大的问题是，无法恢复正常经营的企业数量还在增加，因此经济的整体稳定变得越来越难以维持。塞尔维亚经济正在进行重组，越来越多的业务和贸易通过互联网进行，商务旅行逐渐减少，新的规范正在建立。

塞尔维亚与欧洲的繁荣水平依然相差甚远，劳动力流失仍是一个重大问题。塞尔维亚的人均 GDP 低于中东欧其他国家。此外，塞尔维亚仍需要国内资本投资和来自技术更先进地区的外国直接投资。不幸的是，由于新冠疫情所

带来的不确定性和即将到来的经济危机，经济改革和其他计划活动受到了质疑。

（作者：塞尔维亚国际政治经济研究所-IIPE）；翻译：高贺初盈；校对：戚强飞；签发：陈新）