

中东欧国家周报

【罗马尼亚政治周报】

罗抗击疫情与准备议会选举

Oana Popovici

(2020年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【罗马尼亚】罗抗击疫情与准备议会选举

时至 2020 年 11 月，距罗马尼亚议会选举还有将近 1 个月的时间，各政党已开始提出其准备在新一届议会任期内重点关注的政策措施。不出所料，政治斗争有所加剧。但与其他欧盟国家一样，由于疫情带来的冲击使罗马尼亚是公共卫生状况持续恶化，政治斗争稍有降温。（本文英文版写于 2020 年 11 月初。——编者注）

罗马尼亚议会由众议院（Chamber of Deputies）和参议院（the Senate）构成。12 月的议会选举将确定 329 名众议员和 136 名参议员。除独立候选人外，名单上还有近 15 个政党和政治联盟。但政党要在议会中获得席位，必须超过某些选举门槛。国家自由党（National Liberal Party, NLP）在 2016 年遭遇惨败，但在社会民主党（Social Democrats）占据议会多数席位 4 年之后，国家自由党希望能够“复仇”。因此，争取选票的角逐异常激烈。

有关新一届议会选举的讨论在新冠肺炎病毒感染人数每天骤增的背景下进行。最近新增病例再破纪录，在 36000 人中，有近 6500 人检测结果为阳性。在 3 月至 5 月采取封闭措施期间，罗马尼亚每天最多有 300 人的检测结果为阳性。然而，为了 12 月份的选举，同时也为了尽可能减少疫

情对经济造成的影响，政府目前不打算采取其他疫情限制措施，而是准备加强有关紧急状态的立法。总理卢多维克·奥尔班（Ludovic Orban）表示，政府的目标是不惜一切代价阻止新冠肺炎病例数量上升，在不影响经济活动的前提下，坚定执行各项决定以应对新冠疫情。总统克劳斯·约翰尼斯（Klaus Iohannis）也指出，罗马尼亚到目前为止疫情管控良好，当前状况并不意味着政府将会实施隔离措施或封锁。目前，罗马尼亚根据每 1000 名居民中的感染人数设定了几个阈值，如果疫情继续恶化（直至超过阈值），将会加强限制措施。

在这一背景下，各政党已开始提出其准备在新一届议会任期内在罗马尼亚推行的措施，其中大多数集中在支持劳动力和经济上，但当前的公共卫生状况似乎给这些政治承诺蒙上了一层阴影。

国家自由党为执行“重建罗马尼亚”（Rebuilding Romania）经济复苏计划制定了一项战略。该党代表称，这是最大的一项针对经济的金融支持计划，其价值到年底将达国内生产总值的 7%，并且是欧盟国家该类计划中可持续性最强的计划之一。该计划中的经济措施目前已全部生效，如：为将近 160 万名技术性失业员工支付费用、灵活安排工作时间、国家为企业提供贷款担保和援助，以及向受疫

情影响的行业提供欧盟营运资金拨款（working capital grants）。

预计在议会选举后，拯救罗马尼亚联盟党（Union Save Romania, USR）将与国家自由党组建执政联盟。拯救罗马尼亚联盟党与自由、联合和团结党（PLUS）合并，这两个小型政党的政治主张相近。USR-PLUS 联盟已携手启动了一项政府计划。该计划基于 40 项承诺，并已拟定具体措施，承诺将发起一场“善治革命”（a revolution of good governance）。他们指出，在旧政党的领导下，罗马尼亚的执政方式变革太慢，希望能够进行彻底变革。其主要提议涉及：完成“罪犯不得担任公职”（no criminals in public office）倡议、取消特殊养老金（对无法取消的征收 90% 的税费）、不对最低工资者征税、引入最低包容性收入（the minimum inclusion income）、根据自愿合并原则减少市长职位、将开采黑海天然气所得资金用于投资,以及建立个人健康保险制度、提供多种保险，使每个罗马尼亚人都能够从中挑选。“罪犯不得担任公职”提议，得到了拯救罗马尼亚联盟党的支持。该提议指出：被确定为故意犯罪的人，不得当选罗马尼亚地方政府官员、众议员或总统，除非此人在某种情况下被改判无罪。拯救罗马尼亚联盟党对这一提议的支持，是导致该党声望降低（尤其是在年轻人中）的一个主要原因。

主要反对党社会民主党的执政计划则建立在支持劳动力的基础上。该计划有六大支柱，包括工作保障、鼓励生育、减少绝对贫困人口等。该党提出，除采取被动措施（如针对技术性失业）外，还需要采取针对劳动力市场的积极措施，包括针对找不到工作或解雇的年轻人以及 55 岁以上群体等。为了减少贫困人口，社会民主党将继续坚定执行促进购买力和工资提升的政策。

政党之间的斗争已经开始，主要是政党互相抨击。社民党指责执政党（国家自由党）准备在选举后提高增值税（value-added tax, VAT）以填补预算漏洞。征收增值税最容易，可以快速实施并立即生效。社民党预计增值税将从当前的 19% 提升到 21-23%，并指出一些重要银行已开始为提升增值税做准备。也有传言称，国家自由党政府与国际货币基金组织（International Monetary Fund, IMF）可能已达成协议，因此社民党要求次年的预算结构保持透明。他们还指出，次年的预算计划至今尚未公布，而一旦公布，该项措施将被公之于众。根据法律，国家预算计划必须在 10 月 15 日之前提交议会辩论和（投票）通过，而国家自由党政府尚未采取任何此类措施。但应当注意的是，这不是特例。以往几乎每年，无论哪个党执政，国家预算和社会保险预算的公布和（投票）通过都不符合法律规定的期限。这些指控是事实，或者不过是选举前的政治游戏？这难以

确定。现任财政部长宣布，2021年预算草案必须由议会选举之后组建的政府提出。

另一个争论是：议会选举何时进行——对选举结果可能会造成影响。政府主张在12月6日举行选举，但由于社民党在宪法法院（Constitutional Court）对该提案提出质疑，最终议会获得了决定选举日期的权力。社民党本打算将选举推迟至2021年3月，希望届时疫情会有所好转。但其他分析人士认为，拖延只能为社民党在选民面前改善自己的形象提供更多时间。然而，社民党错过了推迟选举日期的机会，并迅速恢复了之前的选举战略。该党通过将当前最为重要的一些人物列入候选人名单更新自己的形象，其中包括在抗击疫情过程中最出名的人物——两名医生（已经宣布加入社民党）。

人们对议会选举结果的预测并不一致。一些分析人士认为，国家自由党和拯救罗马尼亚联盟党将赢得这场选举并组建新一届政府；其他人则认为，这场政治斗争将受到一些因素的影响，包括：投票人数（预计少于地方选举）、疫情形势严峻、以及选举当天的天气状况。民调显示，国家自由党获胜概率最大，其次是社民党和拯救罗马尼亚联盟党。一些分析人士认为，由于选举已进入倒计时，社民党的改革只是表面的，成功概率很小。此外，在地方选举之后，国家自由党和拯救罗马尼亚联盟党之间的一些争端，

可能对社民党有利。USR-PLUS 联盟参加议会选举，是希望其成员能在未来的政府中担任总理。根据联盟协议

（Alliance protocol），目前担任欧洲议会（European Parliament）议员的达契安·乔洛什（Dacian Cioloș）是该联盟总理职位的指定人选，这与国家自由党的期望相冲突。

总统克劳斯·约翰尼斯表示，卢多维克·奥尔班仍是他心目中总理职位的首选，两党之间的冲突只是些摩擦，在选举中发生摩擦是正常的。地方选举后，就组建联盟事宜进行磋商时，该国的国家自由党代表和拯救罗马尼亚联盟党代表都存在一些误会。

（作者：Oana Popovici；翻译：喻言；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）