

中东欧国家周报

【罗马尼亚经济周报】

黑海气田开采面临困难

Oana Popovici

(2020年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【罗马尼亚】黑海气田开采面临困难

由于罗马尼亚之前进行了几次草率的立法修正，过去两年里开采黑海天然气的投资大部分被搁置。黑海拥有重要气田，但开采的可能性正在下降，除非采取一些措施。一方面，需要吸引巨额投资，但如果立法不完善就不可能实现。两家获得深水域开采特许权的公司宣布可能退出开采项目。另一方面，在欧盟能源战略中，天然气仅发挥向可再生能源过渡的作用。因此，欧盟正在讨论是否就发展天然气生产能力融资。修订后的《离岸法》（Offshore Law）可能在几个月后生效，但这取决于选举之后产生的新一届议会是否批准。

最近举行的天然气论坛（Natural Gas Forum）使几个月前就已备受瞩目的《离岸法》修正案再次受到关注。罗马尼亚政府代表表示，由于之前的几次立法修正过于草率，用于开采黑海天然气的投资大部分被搁置，但启动开采是一个重要目标。海王星项目（Neptune）黑海深水区的天然气开采启动取决于《离岸法》修正案。该项目旨在勘探黑海深海气田。海王星项目的合作伙伴埃克森美孚公司（Exxon Mobil）和 OMV Petrom 公司（奥地利跨国公司

OMV 的子公司，罗马尼亚最大的石油企业）均认为该法律的规定不可接受，尤其是财政方面的规定。

埃克森美孚去年宣布准备退出罗马尼亚，理由是该法规致使成本上升，而且已经发现远比黑海地区更大、更有价值的气藏（deposits）。OMV Petrom 公司代表则一再指出，如果不对《离岸法》进行修订，海王星项目的深水域天然气开采能否进行将变得不确定。自从去年埃克森美孚公司宣布退出该项目，天然气市场的价格先是下跌，然后又由于暴发新冠疫情而暴跌。罗马尼亚是欧盟第二大天然气生产国，根据欧盟委员会能源总局（European Commission's Directorate-General for Energy）的一份报告，2020 年上半年欧盟天然气产量下降 19%，罗马尼亚的天然气开采量也下降了 10%。埃克森美孚公司宣布出售其股份，而罗马尼亚政府有意通过罗马尼亚国家天然气股份有限公司（Romgaz）购买该股份，因此尚未就投资海王星项目作出最终决定。据估计，海王星项目深海气田的天然气储量为 420 至 840 亿立方米，是罗马尼亚目前年产量的 4 至 8 倍。

黑海气田开采的另一个主要问题来自新的欧盟法规。如果新的天然气项目占用了财政资源，从而阻碍向可再生能源解决方案过渡的话，欧盟将不再为新的天然气项目提供资金。在“绿色协议”（Green Deal）的背景下，罗马尼

亚希望获得欧盟资助，以开启从燃煤发电到燃气发电的过渡。目前，燃煤发电提供的电量占罗马尼亚用电量的 20% 以上。

天然气的二氧化碳排放量目前是煤炭的一半，但其生产过程与甲烷（主要的温室气体之一）泄漏相关。此外，环保主义者认为，新的天然气发电厂可能会运行数十年，从而对实现欧盟 2050 年减少二氧化碳排放量目标造成不利影响。从长远看，向可再生能源过渡所需的财政资源可能会因投资天然气项目受阻，从而导致无法实现欧盟减少环境污染的目标。因此，欧盟成员国决定建议从公平过渡资金（Fair Transition funding）中排除核电和天然气投资项目。另外几个中东欧国家（包括波兰、保加利亚和匈牙利）也要求欧盟委员会不要将天然气项目排除在未来的资助范围之外。目前，欧盟理事会（the Council）和欧洲议会（European Parliament）正在就多年期财政框架（Multiannual Financial Framework）的各种预算工具达成一项协议——将为天然气相关投资的融资提供解决方案。因此专家称，开采黑海天然气的可能性已经大幅降低，亟需为利用可开采资源而努力。

在 10 月的欧洲理事会（European Council）上，罗马尼亚总统约翰尼斯（Iohannis）表示，罗马尼亚可以接受欧盟委员会关于减少温室气体排放的提议，但前提是国家仍有

能力实现该提议中的能源组合。罗马尼亚认为，2030年减少温室气体排放的项目提出了宏伟目标，该国可以有条件地接受这些目标。因此，欧盟目标能否实现将取决于能否建立支持机制，灵活适应成员国需求和具体情况。此外，还应考虑到以前曾在该方向上做出的努力以及成员国之间的差异。

2019年中旬以来，总统约翰尼斯宣布有意修订《离岸法》和《114/2018号政府法令（Government Ordinance 114/2018）》中对黑海气田投资者造成影响的规定。2020年初，《1/2020号政府紧急法令》（Government Emergency Ordinance 1/2020）废除了《114号紧急法令》（Emergency Ordinance 114）中导致投资成本上升的部分规定。但石油公司的代表认为，如果不对《离岸法》进行修订，这些规定是不够的。石油公司仍然重申该法律的一些规定导致了各种问题，例如：开采的气体中至少一半必须在罗马尼亚证券交易所出售；从税收中扣除投资的门槛最高为额外离岸收入（additional offshore income）总税收的30%，因而限制了投资；平均每年雇员人数至少25%必须是罗马尼亚公民和在罗拥有税收居民身份者（fiscal residence in Romania）。现在由于欧盟环境公约有了新的条件框架，他们游说罗马尼亚政府进一步修订立法。

10月初，罗马尼亚经济、能源和营商环境部部长（Minister of Economy, Energy and Business Environment）与黑海地区投资者讨论后，拟定了一项《离岸采油法》（Offshore oil exploitation law）修订草案。该草案将在12月初议会选举前接受公开辩论，但必须由新一届议会在2021年3月初批准。同时，还将启动一项明确的讨论日程，主要目标是：在国家利益（将天然气储备资本化，从而为预算提供资金）与激励投资者的需求之间取得平衡。罗马尼亚经济、能源和营商环境部代表称，政府希望在2025年之前启动海王星项目深海气田开采，但不排除将启动开采作业的时间推迟至2025年。这表明，由于天然气市场正在经历的困难时期可能持续下去，重组特许经营财团困难重重。

尽管黑海气田有巨大的开采潜力，但对开采天然气收取高额费用将导致该天然气在国内市场和欧盟单一能源市场上的竞争力下降。到目前为止，在黑海的投资仅在勘探方面就达约35亿美元。要想开采这些资源，并且每年开采量最高超过100亿立方米，至少需要60—70亿美元的投资，因此应鼓励投资者参与其中。该部代表称，降低税费是吸引此类投资的关键。

另一个问题是：罗马尼亚金融监管局（Financial Supervision Authority）尚未根据当前《离岸法》中的规定批

准罗马尼亚商品交易所（Romanian Commodity Exchange）的天然气市场衍生工具合约（derivative contracts），并成为所有金融交易的合约方（counterparty）。罗马尼亚商品交易所准备同时充当电子交易平台和交易后平台，成为所有已注册金融交易的合约方。罗马尼亚商品交易所的这一要求仍在接受分析。

因此，当前修订立法提案的目的是尽快为投资黑海气田排除一些障碍。新的法律草案旨在为天然气开采投资者建立一个框架，使其业务具有连续性，并扩大其投资对经济的影响。这将使天然气市场快速发展、交易透明化，同时刺激竞争。

（作者：Oana Popovici；翻译：喻言；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）