

中东欧国家周报

【罗马尼亚社会周报】

疫后罗马尼亚社会发展展望

Oana-Cristina Popovici

(2020年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【罗马尼亚】疫后罗马尼亚社会发展展望

尽管新冠肺炎确诊病例数再次增加，各项社会活动已在放宽限制措施的同时逐渐恢复。在医疗体系面临第二波疫情来临的压力时，劳动力市场也面临着诸多变化。今年失业人数将增加，更多企业允许员工居家办公，而农村地区的贫困问题仍然存在。其他受疫情影响严重的领域，例如教育系统，仍需面临很大的不确定性。

6月中旬，罗马尼亚再次将戒备状态延长了30天，但与此同时也放宽了一些防疫措施，其中最重要的是开放购物中心、私立学校、幼儿园和教堂室内仪式等。此外，允许17个欧洲国家的航班出入罗马尼亚，而无需采取随后的隔离措施。但室内餐厅和剧院仍处于关闭状态，因为这些场所的传染风险最高。因此，酒店业和娱乐行业受疫情影响最大。目前，政府无法确定何时能恢复其他被停止的活动。

罗马尼亚人遵守了在紧急状态下保持社交距离的规定。由于很快实施了必要的措施，感染情况得到了控制。然而，在紧急状态结束后仅1个月，新冠病毒感染病例数又开始上升。出现首例确诊病例近4个月以来，罗马尼亚累计有近23000人感染了病毒。目前，有5200名患者仍在与病毒

抗争。病例数明显增加且在全国几乎均匀分布，说明新冠病毒仍在社区传播。对政府来说，这是一个充满不确定性的时期。总理呼吁保持高度警惕并严格遵守防控规定，否则罗马尼亚将面临病例数大幅增加的风险（可能会迫使政府采取新的限制措施）。政府建议继续采取防护措施，包括保持社交距离和佩戴口罩。

负责危机处理的紧急情况部（**Emergency Situation Department**）负责人认为局势仍然很严峻，因为病例数没有持续减少，而且疫情易发地区仍然存在，很可能出现第二波疫情。尚没有足够的信息表明第二波疫情将更弱还是更凶险，但政府已宣布正在为此做准备。医疗设备库存已开始筹备，医疗系统仍受到严格监控。最近，一座由非政府组织为新冠肺炎患者捐赠的模块化医院（**modular hospital**）已完工。该医院价值 200 万欧元，有 38 张病床，能够提供重症监护、治疗传染病患者或烧伤病人（疫情结束之后将在这里接受治疗）。罗马尼亚还在 1 个月前捐款加入了欧洲的新冠疫苗项目。未来医疗系统可能会面临几个变化。罗总理指出，由于很少进行新的投资，医院的基础设施陈旧，这是一个问题。医疗数字化水平非常低，但是这种趋势可以改变。该领域的私人运营商认为，就诊流程数字化（从预约到接收最终医疗报告）不可避免。

年初，人们非常担心劳动力短缺的问题，但许多罗马尼亚人在疫情爆发后便返回了家园。而此时的主要问题在于为失业者提供足够的工作岗位。在回国的罗马尼亚人中有一部分是农业季节工，他们在欧盟允许季节性工人自由流动后就会设法返回工作地点（例如德国的农场）。除这些工人外，约有 100 万人因疫情而失业，包括在 5 月底被暂停和终止雇佣合同的员工。信息技术（IT）和电信等领域受到的影响较小，而销售、生产、物流、旅游和食品行业的员工则面临着失业、技术性失业或减薪。最近的一项研究表明，失业情况最严重的是 45-54 岁的群体，他们来自农村或中等城市，受教育程度低于或只能达到平均水平。人力资源专家称，在经济层面上，今年可能会失去约 50 万个工作岗位，失业率估计约为 8%（目前的官方数据不包括终止雇佣合同和从国外返回的人员）。国际货币基金组织

（International Monetary Fund，IMF）预测 2020 年罗马尼亚的失业率将从 2019 年的 3.9% 激增至 10.1%，然后在 2021 年降至 6%。

人力资源专家预计，下半年就业市场将强劲复苏，就业水平将与去年相似。电子商务和数字产业、零售、自动化、医药和 IT 行业的从业人员将继续拥有最多的就业机会。有新闻、法律、服装和房地产背景的人需要比平常等待更长的时间才能找到新的工作，或者不得不改变职业。雇主

指出，从长远来看，居家办公机制将继续实施，在某些情况下，甚至会取代去办公室工作。80%的受访者认为提供居家办公机会的企业将会增加，而38%的受访者认为，企业对自由职业者或项目专家感兴趣将是劳动力市场的另一个重要变化。

另一项研究指出，三分之一的企业采取了降低工资的措施，但目的是维持工作岗位。大多数企业已承诺会努力保住岗位。经济活动放缓后，企业普遍选择减少那些不会对员工产生影响的支出，例如推迟投资或调整运营成本。如果经济快速复苏，对员工的负面影响将大大减轻。

政府批准了若干刺激劳动力市场复苏的措施。自6月1日，国家将继续资助那些遵守限制措施的企业技术性失业人员。此外，如果企业雇佣50岁以上或16—29岁的人，或雇佣因非自身原因终止与外国人的雇佣关系回国的罗马尼亚人，国家将在1年内承担一半的工资。尽管私营企业欢迎这些措施，但他们认为这还不够，因为有些行业需要更多长期的帮助来复原。此外，私营企业要求制定适合当前情况的劳动法规。

由于各国经济活动减少，近120万罗马尼亚人回国，后果之一是他们无法再寄钱回家。这使农村地区本已长期存在的贫困问题变得更加严重。根据欧盟统计局

(Eurostat) 的最新数据, 2019 年罗马尼亚的全民贫困风险比 2008 年还高。近四分之一的罗马尼亚人 (23.8%) 的可支配收入低于全国中位数 (national median) 的 60%。罗马尼亚人已经意识到他们的生活水平有所下降。信用管理与债务回收公司 Intrum 的调查显示, 近七成 (67%) 的罗马尼亚人认为, 他们的财务状况因为疫情在最近 6 个月中有所下降, 而欧盟国家的平均比例为 48%。在欧盟国家中, 认为自己财务状况变差的人口比例最高的国家是罗马尼亚和希腊。罗马尼亚分析师称, 除了那些明显的原因外, 导致这种情况的可能还有人们对经济的信心下降。

疫情对社会的影响仍然存在许多不确定因素, 恢复经济活动的优先次序仍有待决定。教育也是受到疫情影响的重要部门, 在封闭期间, 教育系统经历了重要转变。目前, 下一学年能否恢复正常教学活动尚不明确。教育部长指出, 学校的基础设施达不到在授课时保持 2 米社交距离的要求。目前, 政府正在考虑新一轮疫情发生的可能性, 并为新学年的开始设想了一种“半在线”教学模式 (“semi-online” mode of teaching)。政府将在参考其他欧洲国家的有效做法和经验后做出决定。

(作者: Oana-Cristina Popovici; 翻译: 刘芷彤; 校对: 郎加泽仁; 审核: 刘绯)