

# 中东欧国家周报

## 【罗马尼亚外交周报】

2020年下半年罗马尼亚外交展望

Oana-Cristina Popovici

(2020年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【罗马尼亚】2020年下半年罗马尼亚外交展望

尽管新冠疫情造成了严重影响，罗马尼亚没有改变2020年下半年的外交政策，其主要方向依然是深化与欧盟和北约的合作，以及加强与美国的战略伙伴关系。从与欧盟多年期财政框架（Multiannual Financial Framework）相关的讨论来看，复苏经济仍然是主要目标之一。另外，罗马尼亚议会即将通过一项新的国防战略，其中提出了战略反思小组（Strategic Reflection Group）的想法。罗马尼亚还参与了一个名为“欧洲团队”（Team Europe）的大型国际援助项目，计划向在抗击疫情中遇到困难的发展中国家或不发达国家提供帮助。

正如2020年初确定的，今年下半年罗马尼亚的外交政策主线不变。罗马尼亚的对外政策有3个主要方面：成为欧盟和北约的积极成员国，以及发展与美国的战略伙伴关系。但是，2020年下半年，罗马尼亚将更加侧重于经济复苏，在与主要外交伙伴的交往中亦是如此。

欧盟多年期财政框架需要各国在7月之前在政治上达成一致意见，并在秋初通过，届时将最终确定每个国家承担的金额。同时，罗马尼亚总统克劳斯·约翰尼斯（Klaus Iohannis）坚持认为，对罗马尼亚的拨款应尽可能符合凝聚

政策和农业政策（cohesion policy and agriculture policy），特别是在当前经济困难的背景下。这些政策是罗马尼亚刺激长期投资所必需的，能够缩小罗马尼亚与其他欧盟成员国之间的发展差距。在最近与欧洲理事会（European Council）主席查尔斯·米歇尔（Charles Michel）进行的讨论中，罗总统支持提高资金转移的灵活性，使资金集中在该国的实际需求上。他强调有必要维持当前 2014—2020 年期共同融资和预融资比率（the co-financing and pre-financing rates），并维持现行的欧洲基金分离机制（disengagement of European funds），即允许将基金使用的期限延长 3 年。约翰尼斯呼吁根据共同农业政策（Common Agricultural Policy）补充对罗马尼亚的农村发展拨款，使罗马尼亚农民与西欧国家农民收到的直接付款数额趋于一致。关于专门针对健康的新计划（EU4 Health），罗总统坚持在合作与包容原则的基础上确保实施框架的地域平衡。

欧盟的经济复苏计划通过两种主要的金融工具提供资金。一个是“下一代计划”（Next Generation Plan）——涵盖后疫情时期的经济复苏计划，另一个是 2021—2027 年多年期财政框架。此外，还有一个用于绿色经济的专项能源转型基金（special energy transition fund）。尽管地理标准仍然普遍适用于一些资金的分配，但总计划并未使用这一标准，其分配取决于各国制定国家复苏计划的能力。欧洲议

会和政府必须针对国民经济长期结构性改革做出决策，使资金分配更加自由。此外，除经济标准外，欧盟委员会的提案还明确提出了遵守法治的要求。政治辩论和国家方案的批准必须在7月底前结束，以便各国议会会有时间批准欧盟理事会和欧洲议会的决定。因此，预计罗马尼亚将在这方面采取措施。

在此期间，为吸引新的投资，罗马尼亚还必须增强与其他国家的合作。例如，维也纳国际经济研究所（**Vienna Institute for Economic Studies**）提出了一项20亿欧元的投资计划，在经济复苏基金（**Economic Recovery Fund**）的支持下，该计划可在未来十年内实施。这些项目将侧重于公共卫生、运输基础设施以及节能减碳。罗马尼亚可能成为这一计划的最大受益者之一，因为它已被研究所列入了主要基础设施项目。主要项目包括修建超高速铁路网、新的高速公路、海港和机场。这些项目可能会制定新的欧洲交通标准。此外，双边合作有望加强。罗马尼亚和保加利亚最近为拟订两国之间新的跨境合作方案进行了讨论。该方案将侧重于边境地区的经济发展，以及中小型企业的发展与援助措施。两个战略项目正在准备之中。其中一项是罗马尼亚—保加利亚多瑙河段新建桥梁和港口设施的可行性研究；另一个项目旨在开发欧洲绿色通道6号路线（**EuroVelo 6**）自行车路线，此项目得到了沿岸市政府的支持。

罗马尼亚还计划接管一个新的北约指挥部（a new NATO command），负责北约部署在黑海地区执行任务的主要部队，以加强与北约的联系。在北约应对第二波疫情的行动计划中，医疗设备的共同库存以及用于购买基本医疗物资的资金将由成员国自愿捐赠，罗马尼亚在此之列。

此外，议会仍在就罗马尼亚的国防战略草案进行辩论，该草案符合罗马尼亚外交和国防政策迄今为止的战略立场。疫情影响了全球行为体之间的权力关系，该战略草案在这一背景下发布，旨在厘清新的国际形势。北约副秘书长米尔恰·杰瓦讷（Mircea Geoana）表示，新冠危机并没有结束，反而加剧了已经存在的安全风险，因此有必要对其进一步监测。该战略强调风险与威胁的综合管理，这意味着各机构需要共同努力、相辅相成。有人提出建立一个战略反思小组，该小组将分析国际环境的变化，类似于在一年内对北约未来几年的战略行动提出建议的北约专家小组。战略反思小组将承担类似的职责，就有关罗马尼亚活动的措施提出建议。

6月，罗马尼亚庆祝与美国建交140周年。两国代表都表示有信心进一步深化和发展战略伙伴关系，并在尽可能广泛的层面上加强合作，包括国防、贸易与投资、能源、网络空间和法治。此次疫情检验了卫生系统的复原力。在疫情期间，罗马尼亚和美国相互扶持并交流经验：两国帮

助处境困难的公民回国，罗马尼亚向美国派遣军事医疗队并在美国的支持下紧急运输大量医疗防护设备。双方希望今后能通过密切的政治对话加强这种支持与合作。罗总统约翰尼斯表示，将坚定地致力于深化与进一步发展罗美战略伙伴关系和跨大西洋伙伴关系。在众多安全挑战的大背景下（今年又增加了新冠危机），当今世界正面临深刻而迅速的变化。因此，战略伙伴关系下的特殊关系被视为两国关系的坚实基础。

此外，罗马尼亚还参与了“欧洲团队”——欧盟在联合国呼吁下发起的最具雄心的国际援助项目之一，旨在为抗击疫情时遇到困难的发展中国家或不发达国家提供帮助。作为“欧洲团队”项目成员，罗马尼亚重新分配了今年由外交部管理的一半以上的人道主义援助项目。项目分配有两个标准：短期内，帮助当前局势下的脆弱国家；中期内，处理疫情在卫生或经济体系已过时的地区造成的后果。根据做出的承诺，罗马尼亚将继续为周边地区提供发展援助，例如西巴尔干地区、东部伙伴关系国家和非洲（特别是撒哈拉以南非洲）。在“欧洲团队”倡议范围内，罗马尼亚资助的优先事项包括：加强卫生系统的制度能力、确保粮食安全、对水资源进行可持续管理、打击有关疫情的虚假新闻。另一个援助途径是教育，与2019—2020学年相比，

罗马尼亚向非洲国家的年轻人提供的奖学金名额翻了一番。

（作者：Oana-Cristina Popovici；翻译：刘芷彤；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）