

# 中东欧国家周报

## 【罗马尼亚经济周报】

### 新冠病毒危机对罗经济活动的影响

Oana Popovici

(2020年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



# 【罗马尼亚】新冠病毒危机对罗经济活动的影响

## 概要

罗马尼亚 3 月的经济活动总量下降 30%，出口量减少 22%，进口量减少超过 25%，经济活动的情况由此可见。经济信心指数在 3 月份下降到了 2012 年 7 月以来的最低水平。由于具有不确定因素，对国内生产总值的估值有很大差异，从世界银行预估的上升 0.3%，到罗马尼亚商业银行（BCR）估计的下降 4.7% 不等。一揽子经济援助（package of economic aid）增至占国内生产总值的 2%，但是私营部门认为援助不足。预算赤字急剧上升造成的压力限制了采取财政政策的空间。

## 宏观经济状况

由于具有很大的不确定性，对今年国内生产总值增长值的估计差异极大。世界银行对罗马尼亚今年经济增长的估值进行了重大修订，从 3 个月前的 3.8% 调至 0.3%，但预计 2021 年将回升至 4.4%。据预测，新型冠状病毒

（COVID-19）疫情将至少在上半年对全球经济产生巨大消极影响，2020 年存在很大的经济衰退风险，并且正在上升。国家机构对经济衰退的预测更为悲观。财政委员会（Fiscal

Council) 主席称, 罗马尼亚经济无法避免衰退, 但不会崩溃, 因为基本公共基础设施建设项目未终止、一些企业仍在持续运行, 农业生产也在继续。荷兰国际银行 (ING Bank) 代表根据 3 月中旬的估算, 也指出罗马尼亚经济将陷入衰退, 国内生产总值将下降 0.9%。然而, 罗马尼亚最大的银行之一 (罗马尼亚商业银行, BCR) 的经济学家估计: 受疫情影响, 经济将下降 4.7% (此前其预测为经济将增长 1.8%); 第二季度国内生产总值将下降 15.2%; 由于经济活动将逐步恢复, 第三季度国内生产总值将快速回升至增长 12.8%; 2021 年, 国内生产总值增长将达到 3.9%。由于一些企业无法承受冲击, 而另一些企业需要一定时间才能恢复最大产能和恢复招聘, 完全复产可能需要几个季度的时间。失业率至年底将达到 11%, 增长接近 3 倍, 而 2019 年罗马尼亚是欧盟失业率最低的国家之一。

官方数据释放了经济活动放缓的信号。根据国家统计局进行的一项调查, 以罗马尼亚企业营业额衡量, 经济活动总量在 3 月或将下降 30%, 而在 4 月可能进一步下降 40%。国家统计局另一项类似的临时性调查显示, 3 月出口商品减少了约 22%, 主要是由于: 生产力下降 (16.6%), 运输问题 (22.4%), 临时出口禁令 (16.5%), 进口原材料短缺 (14.1%) 以及合同取消 (9.1%)。进口商品则减少得更多, 超过了 25%, 原因同样在于: 生产能力下降

(20.8%)，运输问题(29%)，临时进口禁令(20.4%)以及合同取消(8.4%)。这个形势可能导致对外贸易逆差减少。2019年，罗马尼亚对外贸易逆差占国内生产总值的7.8%，

罗马尼亚面临预算赤字的高风险。2019年以来，预算赤字已超过占国内生产总值3%的上限。财政部警告，2020年预算赤字或将超过国内生产总值的5%，而罗马尼亚特许金融分析师协会(CFA Romania Association)专家的预测值更高达占国内生产总值的6.5%。罗马尼亚商业银行代表估计，预算赤字将飙升至占国内生产总值的7.8%。根据世界银行最近发布的一份报告，罗马尼亚今年的预算赤字将上升至占国内生产总值的约5.5%（此前预测为3.6%）。赤字增加将导致公共债务激增。到2022年底，公共债务将从2018年占国内生产总值的36.3%增至41%。尽管如此，罗马尼亚仍将是欧盟内公共债务最低的国家。事实上，总统约翰尼斯(Iohannis)已提醒人们注意，在对今年的预算计划进行修订后，公共债务可能会出现大幅增长。

由于2019年底的资金分配所基于的条件（例如国内生产总值增长4.1%，预算赤字占国内生产总值的3.6%）在当前已无法实现，政府正在全面修订预算。同时，在新冠危机后，政府推迟了几项税款的征收，因而减少了国家收

入。而公共卫生部门又需要更多资金用于社会援助、支付技术性失业（technical unemployment）及其他失业赔偿金。

据罗马尼亚特许金融分析师协会的预测，经济信心指数在3月份将下降至2012年7月以来的最低水平。信心指数基于两方面：其一是当前状况（现实经济），其二是对于未来的期望。同上个月相比，二者均大幅下降。此外，多数受访者（48%）预计，到今年第四季度，人们将会强烈地感受到新冠疫情带来的经济影响。

## 政府一揽子经济支持计划

政府采取了一系列措施向受到疫情影响的民众提供经济援助，其中多数措施与其他国家类似，例如：

- 为最高可达100亿罗马尼亚列伊（RON）的贷款提供担保，为遇到财务困难的企业提供营运资金、投资贷款、以及金融服务的利息补贴。
- 延期银行贷款还款，允许将分期付款的缴纳期延至12月31日，以帮助遭受疫情冲击的个人和企业。迄今为止，已有超过150,000人申请该项援助。
- 加快增值税退税。
- 暂停税收控制。
- 延长居民支付地方税的缴纳期限。

- 允许部分小企业推迟支付水电费和租金。

国际货币基金组织（IMF）估计，应对措施需要的资金（包括税收和预算支出在内）上升至占国内生产总值的约2%，其中包括：卫生系统的额外支出，学校停课期间支付给留在家中的家长的部分工资，以及落实商业领域支持措施的费用（包括支付给被解聘人员的部分工资）。

此外，罗马尼亚国家银行（National Bank of Romania, NBR）迅速采取了一揽子特殊措施，例如：

- 将货币政策利率从2.5%下调至2%。
- 将存款利率维持在1.5%（避免银行系统存款服务收入降低）。
- 将与贷款服务相关的利率从3.5%下调至2.5%。
- 通过回购交易（repo transactions）（政府证券的一种回购协议）为信贷机构提供流动性，以确保货币市场和金融市场平稳运行。
- 在二级市场上以本国货币购买政府证券，以增强银行系统的结构流动性（structural liquidity）。

罗马尼亚国家银行下调利率的可能性受到庞大预算赤字以及活期账户（双赤字）的制约，意味着更高的溢价风

险。专家称，如果罗马尼亚国家银行大幅度下调利率，货币汇率或将急剧下降。

然而，有意见称这些措施还不够有效，或者说与其他国家实施的一揽子刺激措施相比，这些措施规模过小。罗马尼亚实施的一揽子经济刺激措施与土耳其、突尼斯、多哥、埃及、格鲁吉亚和爱尔兰的措施相当，占国内生产总值的 2%；波兰占国内生产总值的 6%、捷克共和国占 18%、德国占 28%。与这些国家相比，罗马尼亚采取的措施确实力度不够。

私营部门要求采取干预措施以恢复其产值占国内生产总值的 15%（约 300 亿欧元）。此举将降低经济衰退的风险（或缩短衰退期），并于年底恢复良好状况，从而增强国际竞争力。

此外，私营部门要求国家机构调整政策，因为它对预算支出施加了相当大的压力。在商业领域，已针对技术性失业、收入下降、雇佣合同中止等问题采取了一些措施，在未来几周，还可能会向公共部门雇员推出类似措施。罗马尼亚在 2008—2009 年金融危机期间曾采取严厉的紧缩措施，例如公共部门收入削减了 25%。罗马尼亚总理认为，措施应集中于维持人民的购买力水平以稳定消费，并为某些地区提供财政支持，从而协助经济引擎重启。紧缩措施

并不是上一场危机的最佳解决方案，因为该措施延迟了经济复苏。

在罗马尼亚的德国企业也认为这些措施力度不够，因而要求实行更便捷、灵活的工作时间表，以及加快增值税退款速度、降低工资税和引入奖励制以便促进按时纳税。

然而，经济分析师指出，罗马尼亚没有财政空间，因而政府无法在大范围内实施一揽子财政刺激措施，例如减税或增加开支。在最近 3 年实施扩张主义政策后，罗马尼亚的预算赤字非常高。从这个角度来看，与其他欧盟国家相比，罗马尼亚并没有为面对危机做好准备。

（作者：Oana Popovici；翻译：喻言；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）