

中东欧国家周报

【罗马尼亚社会周报】

罗马尼亚 2020 年社会展望

Oana Popovici

(2020 年 1 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【罗马尼亚】罗马尼亚 2020 年社会展望

根据预测，未来一段时期的就业情况有改善的趋势，将使劳动力市场压力减弱。然而，劳动力短缺是 2020 年最大的挑战，而目前的公共养老金体系正面临压力。由于移民和人口老龄化，劳动力市场的问题日益严重。预计今年计划的养老金增长将给国家预算带来沉重负担。在司法领域，为废除去年引起欧洲机构关注的司法犯罪调查科

（Section for the Investigation of Crimes in Justice, SICJ）采取了若干步骤。

对劳动力市场的预测显示，今年和今后几年的劳动力市场将出现积极变化，尽管可能不会加薪。预计雇员人数将增加 1.9%，失业率将在年底降至 3%，因此政府预计劳动力市场的压力将减弱。预计 2021 年至 2023 年，通过增加 31.8 万名雇员，就业状况将得到改善，劳动生产率有望提高，失业率将继续下降并在 2023 年底降至 2.6%。

罗马尼亚今年将面临两大问题。劳动力短缺是 2020 年最大的挑战，而计划在今年增加的养老金将给接下来一段时期的国家预算带来负担。

人力资源专家认为，2020 年的情况将与 2019 年非常相似。在一项旨在明确罗马尼亚经济状况的调查中，超过 60%的

企业表示，劳动力问题将是今年商业环境面临的主要挑战。2019年，罗马尼亚的劳工危机加剧，引进外国劳工甚至无法补偿所需的10%。2020年，许多企业的发展计划由于人员短缺而处于停滞状态。据专家称，许多中小企业由于人手不足而缩减业务规模，甚至关门歇业。

专家们认为，今年一些领域的劳动力缺口将保持不变，如汽车工业和银行业。另一些领域对劳动力的需求将增加，如信息技术与通信领域（IT&C）、外包服务、技术领域和需要使用外语的行业等。由于移民政策尚未与劳动力市场的需求紧密联系在一起，一些行业严重缺少员工。一年前，罗马尼亚的人员短缺程度排名世界第三。81%的罗马尼亚企业表示在吸引员工方面存在很大困难。

除了高移民率外，罗马尼亚的问题与欧洲其他国家没有什么不同，即：低出生率和不适当的人口结构。

根据经济合作与发展组织（Organization for Economic Cooperation and Development）的数据，罗马尼亚侨民是世界第五大侨民社群，有340多万罗马尼亚人在国外工作。专家认为，由于15—64岁的人口占出国人口的绝大多数，对潜在GDP有贡献的人口只占注册公民的56%。与其他欧洲国家相比，居住在罗马尼亚可替代留在国外的国内劳动

力的外国人比例仍然很低。在这种情况下，预计到 2021 年劳动力因素对潜在 GDP 增长的贡献率接近于零。

此外，2019 年是罗马尼亚在过去 53 年出生婴儿数量最少的一年，仅有 178130 个婴儿出生，比 2018 年减少 12040 个，不足 1970 年至 1989 年间每年出生婴儿数量（平均 360000 个）的一半。导致这种变化最重要的原因之一也是（向外）移民人口增加。官方数据显示，移民人数在过去 5 年中不断增长，并在 2019 年创下 2010 年以来的最高纪录。此外，人口老龄化现象加剧，65 岁及以上人口比 0—14 岁的年轻人口多出 47.1 万人。

解决这些问题的办法之一就是增加入境移民人口。罗马尼亚可以通过从国外吸引劳动力和有资格的人来弥补人口外迁造成的空缺。据一家招聘机构称，政府已批准招收 3 万名工人，但实际需要大约 5 万人。2019 年，餐馆、酒店和建筑企业都招收了来自越南、斯里兰卡和尼泊尔的工人。今年，重点将放在工业上。那些没有资金实现自动化的工厂或重复性工种都需要劳动力。

根据罗马尼亚经济状况的晴雨表，投资者还强烈要求降低工资税。然而，由于国家预算的限制，没有迹象表明可能实施这种措施。此外，还需为罗马尼亚青年人归国制订措施。

基于代际团结原则（the principle of solidarity between generations）建立的公共养老金制度——劳动者按月缴纳社会缴款（social contributions），国家通过再分配机制支付失业人员的养老金——不久将达到极限。这种制度要求在职员工多于退休人员。罗马尼亚有 520 万退休人员，在职员工为 560 万人（公务员、公共安全和国防系统职员除外）。问题是，由于人口负增长、人口外移（emigration）以及大量人员达到退休年龄，在职员工日益减少。

在这种情况下，政府拟将私人养老金的强制性缴款由社会保险缴款的 3.75% 增加至 6%。财政部长宣布，这项改革将于 2021 年实行。私人养老金在过去 9 年中收效最佳，因此是个有利时机。2019 年，7 只强制性私人养老基金实现了 11.8% 的平均回报率。

鉴于将进行两轮选举，养老金问题在今年极不受欢迎。很有可能需要采取一系列令人不愉快的措施来维持养老金制度，欧洲其他国家已宣布采取这些措施：增加税收、提高退休年龄和冻结养老金。

今年的养老金改革还将对预算产生很大影响。尽管金融分析师、罗马尼亚国家银行（National Bank of Romania）和其他国际金融机构多次提出警告，但根据 2019 年 6 月议会通过的《养老金法》的规定，养老金将在 2020 年大幅增

加。新政府决定不推迟这项法律的施行，并确定将在几个领域实行减少预算支出的措施。随着该法在 9 月生效，尽管预计 2020 年影响将减弱，但从 2021 年开始，负面影响将更严重。国际货币基金组织（International Monetary Fund, IMF）估计赤字将达到 GDP 的 5% 或 6%，融资将极为困难，可能对经济造成严重冲击。

2019 年司法领域的变化虽然对社会造成了巨大影响，但预计 2020 年在法治或反腐败斗争方面不会出现类似的紧张局势。

2019 年 12 月底，政府通过了由司法部提交的关于废除司法犯罪调查科（SICJ）议题的备忘录。司法犯罪调查科曾引起反腐败国家集团（The Group of States against Corruption, GRECO）和威尼斯委员会（Venice Commission）等欧洲机构的关注，且在合作与核查机制

（Mechanism for Cooperation and Verification）的报告中受到严厉批评。在其上一次报告中，反腐败国家集团注意到，罗马尼亚没有执行其有关放弃设立新的司法犯罪调查科的建议。威尼斯委员会认为，罗马尼亚应重新考虑设立一个独立的检察官办公室，负责调查法官和检察官的犯罪行为，该办公室应聘用专门的检察官并采用有效的程序保障措施。基于这些建议，考虑到监管司法犯罪调查科运作和结构的法律规定，以及该科的具体工作方式，司法部长提出了两

个解决办法：废除司法犯罪调查科，或彻底反思其功能和结构。

根据司法部的建议，法官和检察官均决定废除司法犯罪调查科。在一项调查中，在 1934 名答复的检察官中，85.5%的检察官选择废除有关设立司法犯罪调查科的规定，要求将其终止，只有 7%的检察官赞成维持有关设立该科的法律规定。法院方面，在 209 名提交答复的法官中，超过 72%的法官选择废除有关设立该科的法律规定，要求将其终止。政府通过了司法部提交的废除该科议题的备忘录，并将起草一项法律草案交予议会辩论。

（作者：Oana Popovici；翻译：刘芷彤；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）