

中东欧国家周报

【波兰政治周报】

2020年波兰国内政治回顾

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2020年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【波兰】2020年波兰国内政治回顾

2020年是波兰政治动荡不安的时期，新冠疫情的流行无疑是雪上加霜。原定于5月举行的总统选举被推迟到6月和7月，而在新冠疫情流行期间进行的选举体现出了总统候选人之间意识形态上的差别。然而，安杰伊·杜达（Andrzej Duda）的连任并未平息政治风波，下半年波兰国内充满了政治危机。

过去的一年里，国内政治从一开始就十分火热。当时，波兰正在迎来总统大选，一场艰难的政治运动，以及执政党与反对派之间的冲突即将出现。根据众议院议长伊丽莎白·维泰克（Elżbieta Witek）在2020年2月波兰疫情爆发前做出的决定，总统选举定于5月10日举行，第二轮可能于5月24日举行。然而，考虑到疫情的情况（3月4日在波兰发现了第一例新冠病毒感染病例，此后不久波兰宣布新冠疫情开始在全国蔓延）。自3月底以来，是否推迟投票以及推迟到何时成了讨论的焦点。不同的选举方式也被考虑过：在预定日期举行传统形式的选举，邮寄选举或将选举推迟到明年。

与人们对因新冠疫情而延迟选举的逻辑和猜想相反，执政的法律与公正党（Prawo i Sprawiedliwość, PiS）希

望在原定的5月安排总统选举。但是，由于无法以传统形式安排投票站，或许将以邮寄方式进行投票。国有资产部长雅采克·萨辛（Jacek Sasin）负责此事。但是，考虑到选举准备工作引起的所有有争议的问题（将所有符合条件的公民住址发送给邮局的合法性；选举的费用；邮递员运送选票的感染风险；以及政府联盟的党派在此问题上的争执），在计划邮寄投票日的前两天，国家选举委员会于5月8日决定，将不举行邮寄选举。这一决定使波兰众议院可以选择新的投票日期。最终，议长维泰克宣布，2020年总统选举将于6月28日举行，第二轮可能会在14天后举行。法律与公正党成员强调，根据宪法，6月28日是举行选举的最后日期。法律与公正党的联盟伙伴雅罗斯瓦夫·戈文（Jarosław Gowin）的协议党（Agreement）认为，若在此日期后进行选举，那么宪法的相关内容就需要修改了。

总统候选人名单因选举的推迟而改变了。安杰伊·杜达的主要对手公民联盟党派（Civic Coalition）代表玛乌戈热塔·基达瓦-布翁斯卡（Małgorzata Kidawa-Błońska）退出了竞选。她的竞选之位由华沙市长拉法尔·恰斯科夫斯基（Rafał Trzaskowski）接替。两个男人之间的决斗（杜达和特扎斯科夫斯基）开始了，他们主导了整场竞选活动。两位政客都拒绝参加总统辩论活动，而这种活动在某种程

度上体现出近年来波兰的分裂。最终，安杰伊·杜达胜出。他在第二轮投票中获得 51.03% 的选票（投票率为 68%）。

杜达并不是完胜拉法尔。在第一轮竞选中，他比拉法尔拥有超过 13% 的选票，两周后，他的选票却只超过拉法尔不足 3%。同时，寻求连任的杜达几乎拥有无限的资源——占议会多数的支持者，有利于他的政府和公共媒体、行政管理以及国库公司（State Treasury companies）的支持。然而，他只险胜了准备竞选不到两个月的对手，并且他的对手并不像他拥有那么多的资源。尽管右翼政客们为杜达总统的胜出欢呼，但可以预见的是，执政阵营将很快出现政治危机。确实，杜达的成功对右翼联盟（United Right）来说具有巨大的政治和心理价值，但 7 月 12 日之后，为杜达（Duda）连任而战的政客们露出了他们的真面目。

杜达总统在竞选期间强调，在他的第二个任期将保证在政府、议会和他本人之间协调管理国家。尽管如此，他的胜选迎来了波兰局势的两极分化，和进一步恶化。

他的选举成就和随后的政治方针清楚地表明了目前国内政策的状况：即使波兰实行半总统制，但实际上具有议会制特点。自 2015 年以来，主要执政党法律与公正党领导

人雅罗斯瓦夫·卡钦斯基（Jarosław Kaczyński）一直主导着波兰政坛。在波兰体制中，总统扮演着象征性的角色，是执政党派的盟友。同时，在最近5年中，自安杰伊·杜达的第一个任期开始几个月后，法律与公正党赢得了议会选举。总统，政府和宪法法庭三权分立，但他们同时也受到他们的政治支持者卡钦斯基的影响。因此，在实际的体制中，杜达和政治化程度很高的宪法法庭都不再是限制执行权力的“安全阀”，而是执政党派根据他们自己的需要来管理国家的工具。

杜达的胜选是意义非凡的，因为杜达2020年的胜选结束了近两年在波兰的“马拉松长跑”式选举（从地方政府到欧洲议会再到波兰议会和总统选举）。因此在未来的几年里，主要以法律与公正党组成的政府和杜达总统应该稳定政局。但是他们可能被所谓的“鹰派”控制，“鹰派”们将在未来几年内耍些政治手段并建立自己的政治资本。如果没有任何限制执政阵营的举措，既不能通过选举的办法，也不能通过总统和宪法法庭，那么右翼争取权力的斗争将席卷重来。毕竟，卡钦斯基如今已经71岁了，他的离开是不可避免的。

如今“鹰派”的做法首次体现在现任司法部长兹比格涅夫·焦布洛（Zbigniew Ziobro），这在8月到9月之间导致了严重的政府危机。其官方原因是右翼联盟的某

些成员不同意新的《动物保护法》（“Animal Protection Act”）的规定，该规定旨在：禁止养殖以牟取毛皮为利益的动物，禁止将动物用于娱乐和表演，以及在农业和农村发展部建立动物理事会。尽管这是法律与公正党尤其是其领导人卡钦斯基的主要法案之一，但此法案受到了焦布洛所在的团结波兰党（Solidarity Poland）的强烈抵制而迫使法律与公正党对其作出修改。与此同时，对于新法案的不满最终导致了9月底重大的政府改组和部委缩减——从20个缩减为14个。法律与公正党的联盟伙伴即雅罗斯瓦夫·戈文所在的协议党和兹比格涅夫·焦布洛所在的团结波兰党分别只获得一个部长席位（分别为：发展、劳动与技术部和司法部）。

仅仅几周后，焦布洛还是继续争夺右翼联盟的领导之位。由于欧盟提出将预算与法治挂钩才能得到欧盟拨款，因此焦布洛要求总理莫拉维茨基（焦布洛的主要政治对手）给2021年至2027年的欧盟预算法案投否决票。而在2020年12月10日举行的欧洲理事会峰会上通过的此预算法案，再次挫败了焦布洛部长的野心。

政府的改组带来了稳定，然而这样的稳定只持续了很短的时间。焦布洛部长一直在寻找机会提升自己的地位，而与此同时，社会形势却越来越糟糕。这与宪法法院于10月22日作出的裁决有关。该裁决指出，即使胎儿具有重大

的不可治愈的疾病，堕胎也不符合宪法规定。这项裁决发布之后，成千上万的人走上街头，抗议对人权的限制，以及迫使妇女及其病重的孩子承受非人的痛苦。总的来说，他们还想反对由法律与公正党及其领导人卡钦斯基主导的国内政治局势。但是，大规模的群众抗议活动受到警察们越来越残酷的镇压。官方的说法是因为新冠疫情的流行和禁止集会。但是显而易见的是，政府正在使用武力强迫公民服从。而对使用武力镇压公民此事负责的正是法律与公正党领导人卡钦斯基。

因此，卡钦斯基遇到了棘手的事——他必须在巩固自己政党权力的同时解决冲突并安抚“鹰派”。在这种情况下，杜达总统应该成为一个能安抚民心 and 稳定整个社会的“安全阀”。但事实证明，尽管赢得了连任，这位政治家还是无法实现“政治主权”，仍然需要依靠卡钦斯基。如果此局势在 2021 年能够逆转的话，那么一切将变得十分有意思。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：何诗婷；校对：戚强飞；签发：陈新）