

中东欧国家周报

【波兰经济周报】

2020年新冠疫情对波兰经济的影响

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2020年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【波兰】2020 年新冠疫情对波兰经济的影响

摘要

2020 年，新冠肺炎疫情对波兰经济造成巨大影响。疫情同时影响了雇主和员工，没有一个行业能独善其身。为支持经济发展，波兰政府自春天起就在筹备下一步计划。在疫情期间，经济究竟遭受了怎样的重创？政府又是如何帮助各行各业的？

当前经济危机的独特性在于，是非经济因素引发了经济活动的急剧放缓，并迅速影响了世界上几乎所有国家，包括波兰，而此前 30 年里波兰的经济发展相对比较好，近年来也很繁荣。当前的问题并非源于经济体制本身的缺陷，而是三个方面因素共同形成的：首先，健康问题迫使政府严格限制人员活动；其次，经济需求和供给两方面都遭受冲击；最后，人们普遍期望国家能积极参与，帮助所有被疫情影响的行业。

实际上，自 2020 年 3 月中旬波兰爆发新冠疫情以来，不论是经济领域，还是效率低下又薪酬微薄的医疗体系都明显受到严重影响。应该指出，目前仍难以预测疫情对经济的最终影响，但是疫情已经明显给波兰人的企业留下了持久伤痕。

疫情期间的经济氛围

瑞典财务公司 Intrum 提供的最新数据显示，波兰是在这场危机中受影响最大的三个欧洲国家之一（另外两个是希腊和罗马尼亚）。62%的波兰消费者承认近来自身财务状况有所恶化。在抚养孩子方面，认为情况有所恶化的人更多（69%）。只有 16%的受访者认为该问题将在未来得到改善。

企业家们也对经济形势持有不乐观的态度。70%的人承认现在收入减少了，对他们的生意有直接影响。近 50%的人表示波兰已经面临经济衰退，或者经济即将崩溃。可以猜想到，疫情持续的时间越长，就会有越多的公司相信经济将会衰退，而目前有 48%的波兰商人表示，危机对公司运作产生了负面影响。

疫情自然也影响了失业人口规模——2020 年 5 月至 10 月期间，失业人数有所增加，并维持在 6.1%的水平（去年同期为 5.1%），即波兰目前的失业人口达 100 多万。但是上述数据只说明了“登记失业”人口，即已在波兰劳动局登记为失业的人。与此同时，未找工作且长期不从事经济活动者并不被定义为失业人口，而是“非经济活动人口”。计算失业率时，这些人不被考虑在内。但这个群体的人数

要多得多——波兰目前有超过 370 万“非经济活动人口”。波兰中央统计局（Central Statistical Office）的数据显示，受疫情影响而未找工作者达 24 万 7 千人，其中三分之二居住在城市。

理论上讲，中央统计局的数据表明，波兰的就业率在欧盟成员国中高居第二。然而，在当前危机下，劳动力市场正面临着许多困难并变得难以预测：新形势下人们找不到工作，许多企业几乎无法生存。波兰企业在 2020 年面临的重大问题包括：维持资金流动性、重建商品和服务的消费需求以确保稳定的现金流，以及按时收到货款。51%的企业表示，在新冠疫情期间，逾期付款威胁到企业生存。此外，企业家们表示，疫情降低了消费者的购买力。但是波兰消费者有意帮助本国企业——多达 68% 的波兰人宣称自己购买本地商品而不是选择国际品牌。

受冲击最为严重的行业

2020 年 3 月中旬以来定期实施的限制措施不给任何行业开绿灯。然而到目前为止，酒店、餐饮和娱乐业受到的打击最为严重，因为在限制措施下这些行业的确难以运行。波兰海边的暑假较长（从 5 月到 9 月），山区的冬天也从 11 月持续到 3 月，这意味着几乎长达一整年（2020-2021）

的经济萧条，而且这种不景气还将延续。2020 年底，酒店经营者表示，确实已没有财力维持酒店和宾馆运营，包括无法支付税款和发放员工工资。被禁止营业数月的电影院和剧院也不例外。

因此在其后几个月里，赛事、集会、健身、餐饮和酒店等行业由于几乎无法运行，便派出代表向政府请愿，呼吁为各行业紧急制定全面的解决方案，其中包括取消税收，向受影响行业提供额外津贴和补偿。企业家们解释称，自己正“处于生存的边缘”，而且“各行业的近 300 万员工已群情激愤”。针对各行业提出的要求，政府的回应正是日后所谓的“反危机之盾计划”（Anti-crisis shields）。

“反危机之盾计划”

波兰政府从疫情伊始就制定了计划来应对新冠疫情对经济的影响，并意识到各行业迟早都会以某种方式受到财务限制的冲击。因此，2020 年全年政府采取了各种措施维持企业活力和促进就业。

最初几周内，政府推出了“反危机之盾计划 1.0 版”（4 月 1 日），公司营业额下降的企业家可以申请就业保护金。该计划为雇主提供综合解决方案，其中包括：

- 灵活就业；
- 停工或工作时间减少后，工资受到影响的员工可获得补贴；
- 为员工工资、从事公益活动的非政府组织员工和其他实体的员工共同筹资；
- 2020年3月至5月，员工人数不超过9人的私营企业免缴国家保险费；
- 面向小型企业的贷款（达5000兹罗提；1135欧元）。

“反危机之盾计划1.0版”还向员工提供帮助：

- 面向个体经营者和受雇于民事合同者的停滞补贴；
- 额外的关怀补贴；
- 面向被迫隔离者的疾病补贴。

4月17日起，“反危机之盾计划2.0版”将受众扩大到新创企业（2020年2月1日至4月1日期间注册成立）。方案包括个体经营者免缴社会保险费，并扩大范围，员工人数9-49人的企业也免缴社会保险费。

5月15日通过的“反危机之盾计划3.0版”，不仅完善了以上措施，还指示对特定行业（文化产业和木材加工业）提供援助，并推行若干行政便利措施（如电子通讯等）。

6月24日发布的“反危机之盾计划4.0版”规定，通过发放银行贷款利率补贴，帮助受疫情影响的企业家维持资金流动性。“反危机之盾计划4.0版”还规定，欧盟、欧洲经济区（EEA）以外的实体，或者非经合组织国家（non-OECD country）的实体在收购波兰公司或者收购其大量股票、股份（波兰公司20%的股票或利润份额）前，需要获得波兰竞争和消费者保护局（Office of Competition and Consumer Protection）的同意。

“反危机之盾计划5.0版”于10月15日起生效，作为专门的“产业护盾”，5.0版拨款支持旅游业和文化产业（即免缴2020年7月至9月的社会保险费，发放停滞补贴与额外停滞补贴）。

最新的“反危机之盾计划6.0版”于12月14日生效，也适用于个别行业，尤其是在第二波疫情中受冲击最严重的行业。6.0版扩大了计划涵盖范围，保障对象扩大到餐饮业、运输业、机械租赁、旅行社、组织艺术项目及部分娱乐活动的企业（体育中心）。

现有的各项“反危机之盾计划”意在为波兰经济提供支持，总成本约为3000亿兹罗提（680亿欧元），到年底前已经发放了一半以上。

结语

总之，2020 年的波兰经济（和世界经济）形势非常困难。预测数据显示，波兰的国内生产总值将缩水 4.3%，失业率将上升到 7.5%，通货膨胀率将居高不下，保持在 3.8%。民众的消费习惯也在发生变化：受疫情影响，87%的消费者在网上购物（与 2019 年相比增长了 11%），这点将成为长期的经济要素。

但就目前而言，尽管许多行业和企业已举步维艰，形势仍不算灾难性的。毕竟有连续出台的反危机之盾计划为波兰企业家提供支持，尽管这种援助原本应该更加长久、规模应该更大，最重要的是具有放眼未来的战略考量。官僚体制、缺乏连贯性的政策和“反危机之盾计划”的执行情况都有很大的改进余地。抗疫斗争还在持续，疫情的经济影响也将延伸到 2021 年。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：冯硕；校对：戚强飞；签发：陈新）