

# 中东欧国家周报

## 【波兰社会周报】

波选举新的公民权利代言人

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2020年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【波兰】波选举新的公民权利代言人

2020年9月9日，波兰公民权利代言人（Ombudsman）亚当·博德纳（Adam Bodnar）教授的任期结束。然而，博德纳为波兰公民近5年来提供的服务并未止步于此——将继续履行职责，直至选举出继任者。8月以来，波兰国内就新公民权利代言人的人选展开了持久的讨论，至今仍没有结果。在波兰社会制度和政治体制中，公民权利代言人的职责是什么？谁能成为新的公民权利代言人？

### 公民权利代言人的职责

根据《波兰共和国宪法》和1987年7月15日颁布的《公民权利代言人法案》，波兰设立公民权利代言人一职。法律明文规定，公民权利代言人应当是波兰公民、具有丰富的法律知识和工作经验，并因为道德品质和社会敏感度而具有高度权威。该人选不得参加任何政党、工会或者从事与职务尊严不符的公共活动。公民权利代言人是众议院（Sejm）议长或35名众议员提议，经参议院（Senate）批准后由众议院任命的。

从法律角度来看，新公民权利代言人的选举程序要求波兰众议院先通过一项相关决议，然后由众议院议长将该决议提交参议院议长。参议院应在1个月内通过是否批准

该人选出任公民权利代言人的决议。如果参议院在期限内未能通过决议，应视为批准；如果参议院不批准，众议院应任命他人出任公民权利代言人。

公民权利代言人的任期通常为 5 年，但在特殊情况下，可于任期届满前辞职或被解职。同一人任期不得超过两届，但是按照惯例，公民权利代言人在上一届任期结束后就不会再被提名。公民权利代言人将履行职责直至其继任者就职。公民权利代言人的辅助机构是拥有 300 多名职员 of 公民权利代言人公署，在个别地区还设有代理人负责协助工作。

公民权利代言人在副手和公民权利代言人公署的协助下，维护《波兰共和国宪法》和其他法案规定的人权、公民权和自由。公民权利代言人如果有团体、组织或机构，本应尊重和落实人权、公民权和自由，却主观故意或者不作为导致违反法律、社会共存原则和社会公正的，有权对其进行限制并采取适当措施。《波兰共和国宪法》保障每一位公民都有权向公民权利代言人请求帮助，以保护自身自由或权利不被行政当局侵犯。根据 1987 年颁布的法案，公民权利代言人可出于自身意愿或在受下列人员请求时行动：公民或组织、地方政府机构、儿童监察专员或中小型企业发言人。

## 选举还是留任？

波兰首位公民权利代言人是艾娃·温托夫斯卡（Ewa Łętowska）教授，于1987年11月当选。有关该职位的设立背景，她这样写道：“公民权利代言人设立之初就是一个装饰，被当成一件摆设，而不是一个重要的政府职位。”但是由于民主改革，很快公民权利代言人就开始发挥重要作用。多年之后，温托夫斯卡自己承认，担任公民权利代言人时期对她最重要的是：“需要从人权和自由角度审视法规，进行法律思考”。后继的公民权利代言人为：塔泰乌什·叶林斯基（Tadeusz Zieliński）教授（1992—1996年）、亚当·叶林斯基（Adam Zieliński）教授（1996—2000年）、安杰伊·佐罗（Andrzej Zoll）教授（2000—2006年）、亚努什·科哈诺夫斯基（Janusz Kochanowski）博士（2006—2010年）、伊兰娜·丽波维奇（Irena Lipowicz）教授（2010—2015年）以及亚当·博德纳教授（2015年至今）。博德纳的任期已于9月9日结束，因此有必要选出其继任者。

实际上，提交新公民权利代言人候选人名单的截止日期是2020年8月10日。然而，名单上只有祖赞娜·鲁金斯卡·布卢什奇（Zuzanna Rudzińska-Bluszcz）一位候选人，当时她的支持者包括亚当·博德纳（在博德纳任期内，布卢什奇担任其副手多年）和近340个大大小小的波

兰非政府组织。但是，截至日期虽已过去几周，议会显然仍无意处理选举事宜——未将新公民权利代言人的议题纳入10月前的日程。显而易见，亚当·博德纳的任期将延长，唯一的问题是延长至何时？

2015年秋季，在公民纲领党（Civic Platform）和波兰人民党（Polish People's Party）联合执政的最后几周，博德纳当选为公民权利代言人。在任期内，他自始至终强调自己是首位由非政府组织（NGOs）提议的代言人。事实上，他确实是首位服务公民而非政治的代言人。在任期内，他利用现有手段维护法治并保护受歧视的少数群体，如妇女、儿童、性少数群体（LGBT）、残疾人等受到当局歧视的人。因而，在法律与公正党（Prawo i Sprawiedliwość, PiS）及其盟友执政期间，对博德纳都持反对态度。鉴于以上原因，难以想象博德纳的亲密伙伴鲁金斯卡·布卢什奇能当选为下一任公民权利代言人。目前右翼执政联盟——法律与公正党、团结波兰党（Solidarity Poland）和协议党（Agreement）——通过议会中的党派主席和党派发言人多次声明，鲁金斯卡·布卢什奇“并不代表政府的政治路线”，因此不可能获得候选资格。

在其后几周发生了以下事件。9月中旬，参议院司法和人权委员会（Justice and Human Rights Committee）听取了这位唯一候选人的发言并进行了数小时的讨论。最终

由于右翼政党不支持，委员会否决了由祖赞娜·鲁金斯卡·布卢什奇出任公民权利代言人的提议，但没有提出拒绝她参选的实质性理由。

尽管如此，鲁金斯卡·布卢什奇目前已得到 700 个社会组织的支持，决心再次尝试争取该职位。

但在反对党民主左翼联盟（Left and the Civic Coalition）的要求下，众议院需再次对她的候选资格表决。10 月 22 日，众议院又在未经讨论的情况下否决了她的候选资格。执政党和右翼执政联盟的议员都投了反对票。尽管她是该职位唯一的候选人（在右翼执政联盟中甚至没有党派推出自己的候选人），又得到了非政府组织中和民众的广泛支持（截至投票当日，得到超过 1100 个各类非政府组织的支持），却连发言的资格都没有。显然，法律与公正党及其盟友无论如何都不会同意她参选。换句话说，尽管亚当·博德纳饱受批评，他们宁愿让他留任，也不会选择一位不代表“本党派路线”的新候选人。

在此情况下有两种解决办法：要么政府和反对党相互妥协，在候选人问题上达成一致；要么法律与公正党修改《公民权利代言人法案》，删除有关公民权利代言人继续就职直至选出继任者的条款，并增加“临时”公民权利代言人一职。“临时”公民权利代言人的任职时长可以不限。

但是这样做就会违宪，因为宪法只将权力赋予合法选举出的代言人。

出于种种原因，当前的形势扑朔迷离。首先，公民权利代言人在波兰政治体制和社会制度中的职能定位已经确定，其优势不容置疑。因此，关注公民权益并反复强调“法律”和“公正”的政党似乎应该对代言人选举尤为关注。其次，令人惊讶的是，法律与公正党及其盟友明明知道博德纳的任期何时结束，几个月来却不推出自己的候选人。众议院未收到其他候选人的提议，是否意味着该党不信任任何一位政客？再次，该职位的确被政治化了。公民权利代言人应该代表公民，而不是某个特定政党的利益。然而，波兰目前的政府对此却持不同看法。

这种谋求政党利益而漠视公民的行为可能会惨淡收场。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：冯硕；校对：陈思杨；审核：刘绯）