

中东欧国家周报

【波兰社会周报】

波疫情下的失业救济金和团结补助金

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2020年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【波兰】波疫情下的失业救济金和团结补助金

为应对新冠疫情引发的经济危机，波兰于2020年6月1日通过了一项新法规，旨在为近几个月来失去工作者提供补助金。2020年3月15日后因疫情而失业或劳动合同到期者可领取所谓的团结补助金（solidarity allowance）。自6月22日起，团结补助金的金额为1400兹罗提，最长期限为3个月。政府希望该临时补助至少能弥补雇员的部分收入损失，并在一定程度上推动经济发展。此后，又推出了1200兹罗提的失业救济金，自9月起开始生效。然而，批评人士认为这不过是为赢得大选而采取的措施，社会政策不会因此发生太大变化。

新补助金的受益者

团结补助金是继“危机之盾”计划（为救助受疫情严重影响的企业推出的政府援助项目）推出的另一项措施，旨在帮助因疫情而失去工作和收入者。补助金于2020年6月、7月和8月发放，最早在提交申请的当月就可获得。自2020年6月22日，申请人可向社会保险局（Social Insurance Institution）提出申请。

申请经济援助者必须满足的条件包括：在2020年全职工作至少60天，并于2020年3月15日之后被解雇。团结

补助金将发放给失业者以及在提交申请前已在就业办公室登记者。另一方面，在领取团结补助金的3个月期间，领取者不能同时从就业办公室获得失业救济金或奖学金，也无权领取其他社会或医疗保险金——由社会保险局或农业社会保障基金会（Agricultural Social Insurance Fund）发放。团结补助金的金额为每月1400兹罗提（320欧元），将免税发放。申请团结补助金的截止日期是2020年8月31日。申请通过后，补助金将由负责实施该制度的社会保险局在7天内发放。

这笔补助金将发放给波兰公民、有居留权的其他欧盟国家公民、欧洲自由贸易联盟（European Free Trade Association）成员国公民或瑞士公民，以及其他在波兰合法居住和工作的外国人。

2020年7月初，波兰社会保险局局长格尔特鲁达·乌希钦斯卡（Gertruda Uścińska）公布了划拨给团结补助金的具体数额——目前为止总计高达9240万兹罗提。这意味着有6.6万份申请得到了受理。然而，这不过是为未来几周社会保险局将迎来的申请潮开了个头。就受理申请的速度，乌希钦斯卡局长表示：“团结补助金正在迅速发放。我们努力践行的口号是‘今天申请，明天发放’。正因如此，87%的申请在数日之内就得到了受理。”

团结补助金是总统竞选的一部分

有关疫情的事件以及持续数月的总统竞选都使得政治家更加关注社会问题，特别是失业群体的问题。早在 2020 年 5 月，争取连任的总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）就宣布上调失业救济金，并为波兰境内因疫情失业者发放团结补助金。与安杰伊·杜达有相同政治选择的马泰乌什·莫拉维茨基（Mateusz Morawiecki）总理也希望实行这些变革，同意总统主张，即：上调失业救济金和增加团结补助金。

目前的失业救济金极其微薄。根据雇员任职年限和领取救济金的不同时限，失业救济金分别为（工作年限少于 5 年的员工）541 兹罗提，（工作年限超过 20 年的员工）1033 兹罗提（分别为 124 欧元和 237 欧元）。然而，失业救济金金额没有达到欧盟国家的平均水平（即最低工资的一半，2020 年波兰的最低工资为 2600 兹罗提），甚至达不到最低生活保障标准（2019 年第四季度波兰的最低生活保障标准为 1217 兹罗提）。如今失业救济金将上调至 1200 兹罗提（适用于工作年限至少为 5 年者）。根据总统的计划，失业者还将获得上述团结补助金，其收入将增加到 2600 兹罗提，正好是最低工资的数额。

波兰工会协议联合会 (National Agreement of Trade Unions) 副主席皮奥特·奥斯特劳夫斯基 (Piotr Ostrowski) 表示，这是个不错的想法：“起初这个提议似乎很有吸引力。一方面，它将上调极其微薄的失业救济金；另一方面，它还能新冠疫情期间的失业者提供补助。个体经营者在所谓的停摆期 (parking period) 内可申请 2080 兹罗提的援助。与个体经营者相比，合同制雇员的 2600 兹罗提补助已经是一个很好的解决方式。”

然而，针对失业者的援助计划受到了专家们的批评。他们一直认为，如果这些人得到总计 2600 兹罗提的补助，再加上例如“家庭 500 +”计划为每名儿童发放的家庭补助，他们将得到的经济援助金额会高于最低工资，因而可能使人们不愿工作，人为地导致失业率上升。莫拉维茨基总理在为这项计划辩护时指出，补助金只发放 3 个月用以“帮助那些处境艰难的人”，同时也能“使他们尽快重返劳动力市场”。

团结补助金的利弊

目前，专家们的担忧只是停留在理论层面。团结补助金不会与失业救济金一起发放，前者的期限仅为 3 个月（2020 年 6 月、7 月和 8 月），而后者从 9 月起才开始上

调。事实上，失业救济金会上调至 1200 兹罗提（仅适用于失业的前 90 天），但其后将减少至 924.30 兹罗提。

这项于 2020 年 6 月出台的法律还就其他相关补助做出了规定。团结补助金将连同家庭补助、抚养费一同列入家庭收入，因而可能导致部分受益于这些补助的家庭无法继续享受以上权利。家庭补助虽然很少，但是有许多额外补助予以补充（护理、特殊护理和一次性分娩补助）。然而，领取团结补助金将难以再获得家庭补助。《家庭补助法案》明确规定，每月人均收入不得超过 674 兹罗提。团结补助金虽然能给这些家庭带来一次性收入，但是从长远来看造成的是损失，最终得到的钱增加不多。

尤为重要的是，6 月份出台的方案忽略了个体经营者的社会补助。部分失业者或找不到工作的人无法从“危机之盾”计划或新补助金中获益。因此，政府会向个体经营者发放（350—418 兹罗提）定期补助以及酌情发放特别用途补助。这种援助显然太少，完全达不到最低生活保障标准。

结语

多年来，波兰对失业者的社会保障和援助制度一直未进行彻底改革，因而应首先调整目前极低的补助金额。而

新法规的实施（发放为期 3 个月的团结补助金并从 2020 年 9 月起上调失业救济金）是在朝着正确的方向前进。

然而，这些措施应进一步完善。目前，对失业者的援助仅限于全职工作者或签署了民法合同的雇员。而超过 130 万人的个体经营者只能依靠少量的经济援助，因为团结补助金和“危机之盾”计划都无法满足他们的需要。尽管如此，上述措施将有助于经济在危机过后重回正轨，并给予家庭一些经济保障。效果或许不大，但是有保证。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：冯硕；校对：陈思杨；审核：刘绯）