

中东欧国家周报

【波兰社会周报】

新冠疫情的社会影响

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2020年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【波兰】新冠疫情的社会影响

近几个月，对波兰经济计划、政治计划和未来的预测都发生了彻底的变化。同时，新型冠状病毒疫情也改变了社会关系以及社会必须面对的问题。在社会方面，未来几个月内如何面对尽快减少失业和收入不平等将是一项特殊的挑战。但同样需要关注的是女性巨大的工作负担，她们在隔离期间不得不同时从事职业工作和照顾家庭。

疫情导致的失业是真相还是谎言？

与失业的斗争似乎是最重大的挑战。波兰劳动和社会政策部（Ministry of Labour and Social Policy）提供的数据显示，2020年4月登记失业人数为96.6万人（5.8%），5月的失业人数略超过100万人（6%）——根据就业办公室（Employment Offices）提供的信息。从近年来中央统计局（Central Statistical Office）公布的数据看，失业率的增长幅度其实很小。那么，新冠疫情对波兰劳动力市场没有影响吗？

不完全是这样。就业办公室的数据并不是衡量失业人数的唯一依据。事实上，它只是一个显示登记失业人数的

简单数据。然而，失业率并不像人们有时误认为的那样显示出失业人数占总人口的比例。失业率是指积极寻找工作的失业人员在在职人群中所占的百分比。那些既不工作也不找工作的人被称为“无职业活动者”（professionally inactive）。对波兰民众自 2019 年第四季度以来的经济活动展开最新且全面的调查后发现，“无职业活动者”的人数超过 1300 万（其中包括 750 万退休人员、500 万处于工作年龄的无职业活动者）。

“诊断+”（Diagnosis Plus）报告提供了对近几个月失业情况更详细的分析。这份报告由 4 个研究中心和经济智库（GRAPE, CASE, IBS, CenEA）撰写。“诊断+”研究是依据国际劳工组织（International Labour Organization）的指导方针进行的。分析显示，2020 年 4 月的失业率几乎是疫情前的 2 倍多，这意味着波兰的失业率要高于就业办公室的统计。这项研究显示，已经有 66 万人因为疫情而失业，其中 34 万人正在找工作，并准备好立刻开始新的工作。然而，目前还有 32 万人没有找工作，只有大约 12 万人在就业办公室登记失业。其他人不登记的原因有：1、通知期限（notice periods）仍未结束；2、担心在疫情期间前往就业办公室登记会影响自身健康；3、希望在限制解除后，雇主会提议让其回到原来的岗位。

社会不平等加剧

与此同时，失业人数增加对许多家庭在未来几个月的经济状况将产生直接影响。目前，多达 33% 的受访者表示疫情(解雇、裁员、工作时长缩短)导致自己的收入减少。但必须承认的是，还有 13% 的受访者表示疫情开始后自己的收入有所增加。这表明疫情对收入不平等产生了影响，自波兰开始抗击新冠疫情以来，收入不平等一直在加剧。

雷沙德·沙芬伯格 (Ryszard Szarfenberg) 教授就此问题指出：“波兰人明显正在变穷，有些人受影响程度小，有些人受影响程度大，但是三分之一的人口已经对此有所感触。在不久的将来，这一比例有可能发生变化。”他还表示，政府应该不惜一切代价阻止这种情况进一步恶化，不仅应该通过牺牲工资来维持就业，还应该将贫困救助金补充进“危机之盾”计划 (anti-crisis shield)。“危机之盾”计划是政府对企业家的一个援助项目，共有 4 个版本且都有父母补助和家庭补贴的相关规定，但是这还不够。

沙芬伯格教授认为有必要实行以下原则：失业救济金的数额至少为以前的 50%，且不能低于最低工资的 50%。目前的最低工资是 2600 兹罗提 (586 欧元)，因此该数额的一半是 1300 兹罗提 (293 欧元)。对失业人员的定期救济

金必须在完全平等的基础上发放，符合社会认可的最低标准——目前仅有 701 兹罗提 (157 欧元)。

为了消除新冠疫情导致的社会不平等，波兰政府应紧急实施相关改革，并为失业人员增加为期 3 个月的危机救济金。因此根据今年将实施的反贫困计划，政府应在货币领域和针对失业人员的援助系统实施更深入的改革。

妇女状况恶化

上述问题于妇女而言更为重要。波兰妇女奋战在抗击新冠疫情的第一线 (作为护士、实验室工作人员、老人和儿童的看护人员) ，并在家庭中辛勤劳动，但是同时更容易失业，也日益成为家庭暴力的受害者。做了母亲的雇员在工作中无法享受优惠税率，且职业地位可能会在数年内遭到削弱。

欧洲改善生活和工作条件基金会 (Eurofound) 的最新报告显示，由于多方面原因，波兰政府为抗击新冠疫情实施的限制措施对妇女的影响最大。除了失业等直接影响之外，还有许多不易察觉的因素都可能对妇女在劳动力市场的地位产生长期的不利影响。最明显的经济后果之一是妇女失业率上升。欧盟统计局 (Eurostat) 的数据显示，疫情对波兰妇女造成的影响更大。妇女更加频繁地从事需要

(如今不受欢迎的)面对面接触顾客的工作(如医生、教师、护士、理发师和美容师等),同时较少在被认为对国家运转至关重要并由男性主导的行业(交通运输行业、保安行业、农业和建筑业等)工作。

在疫情期间,“隐形家务”(invisible homework)的负担更为沉重。虽然有关责任分工(包括照顾孩子)的分歧在欧洲逐渐趋于稳定,但是妇女总是承受更沉重的负担。这种情况在波兰非常明显,经济合作与发展组织

(OECD)的数据显示,男性将34%的时间用于家庭中的无偿工作,女性付出的时间则高达59%。然而,多达77%的波兰人认为,女性最重要的职责是照顾家庭和孩子。在危机期间,这种陈旧思想对于妇女在劳动力市场上的地位影响重大,其明显的后果是:女性退出职场后难以重返劳动力市场,面临薪酬降低的风险,职业生涯中断,最终在未来以一小笔养老金度日。

近几个月推行的远程办公也不是一个完美的解决办法。工作、家务和照顾儿童的重重负担叠加,对妇女的健康状况(包括心理健康)产生影响。与疫情有关的孤独、不安和紧张情绪往往会转变成家庭暴力。波兰妇女权利中心基金会(The Women's Rights Center Foundation)最近在给总理的一封信中写道,不论疫情之前家庭中是否存在暴力问题,妇女受到的侵害程度都在加剧。“给儿童以力量

基金会”（Giving Children Strength Foundation）也对儿童状况恶化发出了警告。2020年2—4月，报告的家暴案例和必要干预数量翻了一番，为11年来的最高水平。离婚调解申请数量也在迅速增加（波兰法律规定这是终止婚姻的第一步），与前几个月相比增加了1倍多。

另外，尽管在疫情影响下男女经济状况都出现了恶化，但单身母亲（32%）比单身父亲（29%）更频繁地表示，她们难以维持收支平衡。妇女不太可能拥有能给自己带来经济安全感的存款。

结语

受到疫情影响，波兰经济已经出现了多项变化。理论上，波兰已经抗议成功，且“危机之盾”计划和波兰人的企业家精神也正在取得成效，但是危机造成的巨大社会影响不会随着禁令彻底解除而结束。大批民众失业，从事季节性工作的未登记失业人员数量就必然增加。波兰政府没有认识到这可能导致系统性贫困加剧，而是寄希望于用额外的补贴解决问题，如向每个孩子发放500兹罗提或者为每位养老金领取者发放第十三笔养老金。同时，疫情加剧了收入不平等，并使妇女更加难以在职场上活跃、情绪问

题（家庭暴力）更加严重。尽管不算普遍，但是这些重要问题却是波兰政府在未来几个月不得不面对的。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：冯硕；校对：陈思杨；审核：刘绯）