

# 中东欧国家周报

## 【波兰经济周报】

2020年波兰经济前景：最低工资标准上调及其对经济的影响

Joanna Ciesielska-Klikowska  
(2020年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【波兰】2020年波兰经济前景：最低工资标准上调及其对经济的影响

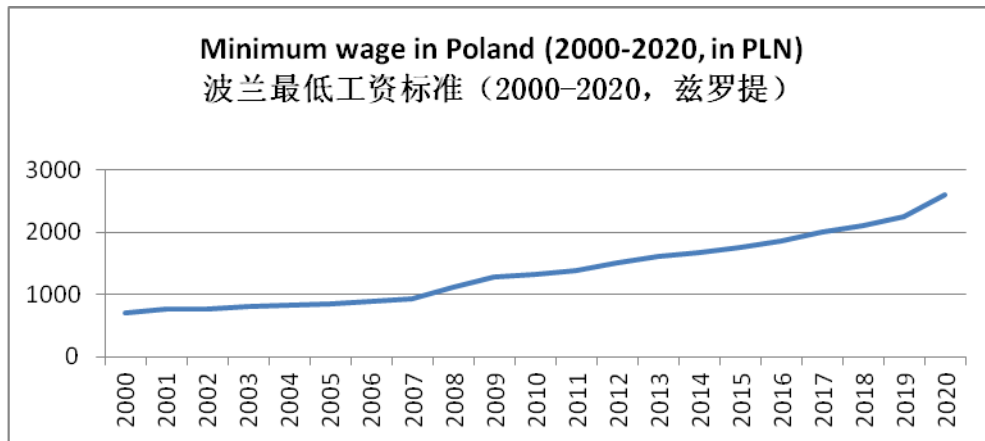
对于波兰劳动法而言，过去的2019年是突破性的一年。2020年将有重要的调整变化，部分调整已于今年年初生效，而其中最重要的是与雇员收入相关的内容——最低工资标准和最低时薪都发生了变化。这是一场能给雇员带来更多收入的变革，但也提高了劳动成本。劳动成本提高一定会导致服务与商品价格提高以及更高的通货膨胀。

### 最低工资标准上调

根据波兰法律，最低工资标准是指法律规定的有偿就业的最低货币薪酬标准水平。自2017年以来，政府也为根据委托合同（mandate contract）从事工作和提供劳动服务者设立了最低时薪（之前没有）。

根据2002年10月10日关于最低劳动工资的法案（Act of October 10<sup>th</sup>, 2002 on the minimum wage for work），最低工资标准每年确立一次。最低工资金额应由总理在波兰共和国的官方报刊《波兰箴言报》（Monitor Polski）上以公告的形式发布，或者作为内阁会议的一项

决定刊载在《法律日报》（Journal of Laws）上。法案规定必须在每年 9 月 15 日公布该金额。



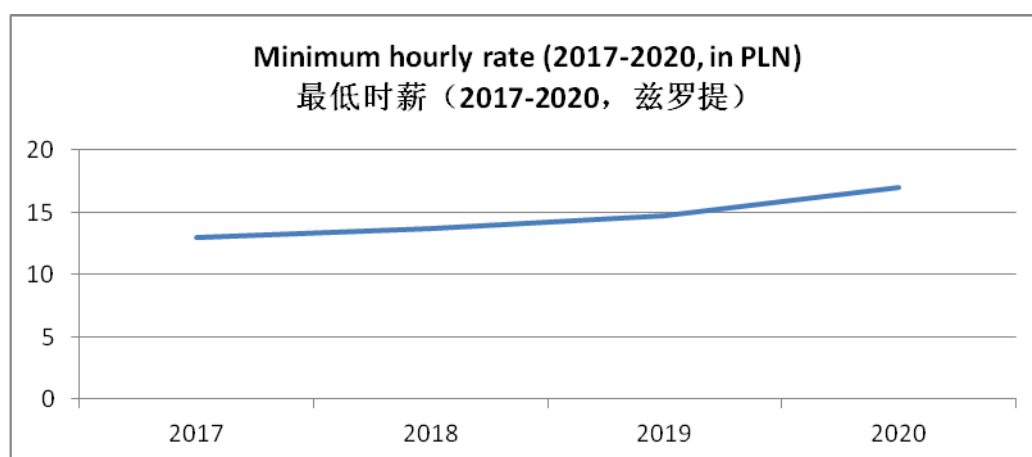
数据来源：作者依据波兰中央统计局（Central Statistical Office）数据整理。

近年来，最低工资标准逐年上调。与 2002 年的平均工资相比，2019 年已大幅提升：2002 年为 2210 兹罗提（520 欧元），2019 年为 5085 兹罗提（1200 欧元）。

然而在 2019 年秋季，波兰内阁会议通过了一项关于 2020 年最低工资标准的规定，确认了最低工资将上调至 2600 兹罗提（612 欧元）这一令人惊喜的数字，而最低时薪将为 17 兹罗提（4 欧元）。

早在 2019 年春季，当时的家庭、劳动和社会政策部长伊丽莎白·拉法尔斯卡（Elżbieta Rafalska）承诺，政府有意在 2020 年 1 月 1 日将最低工资上调 200 兹罗提，即从 2250 兹罗提到 2450 兹罗提（税前）。同时，根据委托合同

从事工作者的最低时薪也会由 14.70 兹罗提上调至 16 兹罗提（税前）。另一方面，2019 年 9 月召开的政府会议也做出了一项令人意想不到的决定，即：最低工资不是上调 200 兹罗提，而是会上调 350 兹罗提，调整到税前 2600 兹罗提（税后 1878 兹罗提，442 欧元）；最低时薪也不是上调至 16 兹罗提，而是税前 17 兹罗提（税后 11 兹罗提，2.5 欧元）。相较于前些年，这意味着一种高速增长——2017 年实行最低时薪标准后，时薪显著上调（见下图表）。



数据来源：作者依据波兰中央统计局（Central Statistical Office）数据整理。

最低时薪适用于根据委托合同从事工作或提供劳动服务的人（参与经济活动，但不雇佣其他劳动力或承包者）。而对根据民法合同从事工作者而言，何时（即是否在周末）工作并不重要——2020 年的时薪为 17 兹罗提（税前）。因

此，时薪增长对以自由职业者身份工作而非全职者（比如艺术家）而言，是一种认可。

## 实习津贴的变革

关于最低工资标准上调，另一项涉及所谓实习津贴的变化也至关重要。根据波兰法规，全职雇员的报酬不得低于最低工资标准。最低工资及其相关问题可参照上文提到的 2002 年 10 月 10 日法案。根据该法案第 6 条第 4 款，雇员的报酬和其他因雇佣关系而产生的福利（以波兰中央统计局规定的就业统计数据 and 报酬的法则分类）被认定为个人工资，计算在其报酬内。简单来说：核准报酬是否低于最低工资标准，不仅要基本工资计算在内，奖金和各类津贴（比如在有害环境下工作、履行管理职能等）也要计算在内。

波兰法律就个人工资组成部分中不纳入最低工资的类别做出了规定，即包括：加班费、夜班工资补贴、遣散费（退休时支付或伤残抚恤金）、长期贡献奖（工作满 20 年开始，此后每 5 年奖励一次）。

扣除这些工资组成部分后，雇员的最低工资标准直至 2019 年末都是 2250 兹罗提（530 欧元）。毫无疑问，这对

收入在最低工资标准线徘徊的雇员而言是好消息，因为一些津贴（如夜班费）不会影响他们的基本工资金额。2020年以来，为奖励对雇主忠诚和有更长工作经历的雇员而设立的“实习津贴”，也将纳入上述列表。这意味着那些收入低于2600兹罗提（612欧元），但有更多工作经验者的收入会增加（因为这一额外收入不被纳入最低工资，而是列入其他项目）。因此，这些雇员将切实感受到工资逐年上涨。

值得注意的是，特定职业群体——主要是财政预算单位的雇员（职业军人、政府雇员、法官、中小幼及大学教师）依法享有实习津贴。此外，财政预算领域外的雇员也能得到实习津贴——个体雇主自行决定雇员的工资类别及其组成。所以雇主也经常以此来奖励为自己工作多年的雇员。

## 对经济的影响

尽管看似积极，这些变化却能对市场造成负面影响。12个月内最低工资标准大幅上调可能于雇员的前途不利，还可能给波兰经济造成致命影响。出于种种原因，企业家对最低工资上调深感忧虑。他们主要担心丧失资金流动性，因为对雇主来说，当最低工资标准为2600兹时，每位雇员

的总成本将升至 3132 兹罗提（737 欧元），雇员也会减少。一项由波兰历史最悠久、规模最大的雇主组织——波兰私人雇主联盟（Employers of Poland）——的调查显示，82%的企业家认为，工资标准上调会对企业 2020 年的发展前景造成负面影响。

根据该组织估算，在全国 1640 万雇员中，14%的人拿着最低工资。最低工资标准上调，意味着雇主们需要总共获得将近 20 亿兹（4.705 亿欧元）的额外收入。除了给社会保障金和劳动基金（Labour Fund）缴纳更高的缴款、负责员工持股计划（Employee Capital Plans）相关事宜外，这可能意味着大部分企业，尤其是规模较小企业将会破产。其余企业则冒着丧失资金流动性的危险，并可能需要以集体裁员来维持活力。

正如波兰私人雇主联盟首席经济学家兰歇克·尤赫涅维奇（Leszek Juchniewicz）强调的：“强劲增长的最低工资标准以增加成本的方式对企业家构成了威胁。政府于 2019 年做出的最低工资标准上调 15.5% 的决定对雇主造成了影响。他们除需缴纳更高金额的社会保障金和劳动基金（Labour Fund）外，还要承担有关员工持股计划（Employee Capital Plans）的责任。”他们将不得不多

挣钱来支付最低工资，支付更高的税收、更多的费用，还要增加股份到员工持股计划中去。

经济学家还指出，没有一个重要的经济类别可以不受其他指标的影响而独立发展。同时，与波兰最低工资标准上调有关的是，波兰政府规定最低工资增长率为 15.5%。然而，目前波兰经济增长预期会下降 3.7 个百分点，劳动生产率预期维持在 4% 左右，而预算管理体制内的工资增长率应该会提高 6.1%。这意味着最低工资标准与经济现实不相符，因此有可能致使其他指标出现变化。如尤赫涅维奇强调的：“与全体公民相关的还有其他指标，比如通货膨胀。这种互相影响很容易理解：雇主必须为最低工资标准上调而赚钱，但在经济放缓的情况下，他将无法卖出更多商品或服务，只能上调其价格，而这意味着更高的通货膨胀。”

## 结论

总而言之，应该说接下来的一年将出现利好的变化，尤其是从挣着最低工资的雇员角度来说。政府提高最低工资的决定确实能让穷人的钱包鼓起来。不过，2020 年 1 月 1 日起生效的最低工资标准仅仅是深入改革的第一步，在接下来的 5 年里，最低工资将增长 77%。执政的法律与公正党



(Law and Justice party) 主席雅罗斯瓦夫·卡钦斯基 (Jarosław Kaczyński) 宣布，2021 年最低工资标准将增至税前 3000 兹罗提 (706 欧元)，2023 年将为 4000 兹罗提 (941 欧元)。

理论上，这对雇员而言将是一场巨大的变化。但对于企业家来说，则是很糟糕的情况——如今，他们担心的是从何处得到钱来支付如此高昂的最低工资。而对于构成波兰经济运转轴心的中小企业来说尤为如此。

中小企业在波兰各行业的经济增长和革新中起着关键作用。因此它们的可持续发展对国家经济来说举足轻重。中小企业家为市场创造了最多的就业岗位 (目前雇佣了大约总受雇人数的 70%，且总产值约占波兰 GDP 的 67%)，展现出了独创力和投入精神，而这些往往是促进高新科技发展的因素。最后，这些企业还对全球市场的发展做出了贡献。

中小企业极易受经济和政治环境的负面影响，只有极少数能在市场存活超过 5 年。因而，需要各方共同讨论造成雇主负担增加的原因，而波兰政府在此问题上对劳资双方都表示支持。

(作者: Joanna Ciesielska-Klikowska; 翻译: 冯硕; 校对: 陈思杨; 审核: 刘绯)