

中东欧国家周报

【阿尔巴尼亚政治周报】

阿尔巴尼亚 2019 年政治前景：考验阿尔巴尼亚政治
的一年

Marsela Musabelliu
(2019 年 1 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【阿尔巴尼亚】阿尔巴尼亚 2019 年政治前景：考验阿尔巴尼亚政治的一年

2019 年，阿尔巴尼亚政治局势将比较紧张，计划于 2019 年 6 月 30 日举行的地方选举将决定并影响整个政治局势。各党派已开始全面开始准备工作，激进的选民想与游说团体一起，准备通过支持现有的或新的候选人，在全国 61 个城市开启选举。

拉马政府的变动

2018 年 12 月 28 日，总理埃迪·拉马（Edi Rama）解雇了其政府中 14 名部长中的 7 名部长，并且代替职位的新部长们社会知名度相对较低。社会党（The Socialist Party）的内阁经历了由拉马亲自指挥和实施的大刀阔斧的改革。强硬的领导风格再次证明了阿尔巴尼亚政治中的权力集中的特点。被解雇的部长分别负责金融、运输和基础设施、教育、文化、外交、农业和企业家/业务发展。拉马坚持认为，不是因为先前改革失败，而是采取新的政治措施以防止进程停滞不前。然而，公众和媒体提出了不同的观点，被解职的部长要么被指控腐败，要么没有执行改革措施；此外，一些新提名部长的政治简历也并不光彩。

新政府会影响 2019 年的可持续发展吗？

对社会经济政策的普遍不满是去年的一大特征，这导致了大规模的民众抗议活动。政府结构的关键性调整对抗议活动的进行并不会产生决定性作用，同样关键国家部委管理层的变更也不会立即改变社会对执政的社会党的看法和态度。大家普遍认为这种对部长的大幅解雇行为只是为了在即将举行的选举中积累同情/投票的手段。

在 2019 年，社会党比以往任何时候都需要大多数阿尔巴尼亚人的投票和认可，因为大规模的不信任和忽略，尤其是来自他们自己的支持者，可能会影响到社会党在该国主要城市的选举结果。

政府的成功取决于人民的生活水平，这一点可以从阿尔巴尼亚家庭的经济状况判断出来，他们投票支持的政府显然未能达到承诺最终结束过渡期的预期。

由于总理已经制定了议程，新部长们将无法在他们将主持的内阁中实施明显的改革。

地方选举

2019 年将以社会党 (PS)，民主党 (PD) 和争取一体化社会运动党 (LSI) 的政治斗争为标志，试图占领该国的主要城市，这些城市人口密度大、公共资金充足：地拉那 (Tirana) (75.7361 万)，都拉斯 (Dures) (29.9989 万)，爱尔巴桑 (Elbasan) (20.5892 万)，斯库台 (Shkoder) (20.0889 万)，费尔 (Fier) (19.6324 万)，发罗拉 (Vlora) (19.4147 万) 和科尔察 (Korca) (12.9065 万)。

如上面数据所示，超过一半的阿尔巴尼亚人口居住在这 7 个城市中，并且正是在这些地方，权力斗争更加激烈。控制这些城市的政治力量通常也会影响大选，所以不确定性很高。

在之前的选举中，社会党 (与争取一体化社会运动党联盟) 在 61 个城市中的 45 个城市赢得了选举；然而，在 2019 年，情况发生了翻天覆地的变化。因为这一次，争取一体化社会运动党不再是左翼联盟，争取一体化社会运动党加入右翼民主党的可能性非常高。

在过去的选举中，社会党和争取一体化社会运动党赢得的地方左派管理层一直是鲁莽的。除了备受好评的城市复兴计划

“Rilindja Urbane”（其核心是城市中心的重建/现代化），过去几年并没有发现实质性的改善。一个运作良好的地方政府将满足土地开发、公共交通、基础设施、废物管理、下水道和排水等需求；中央广场的现代化对公民来说并不是最主要的，特别是存在更迫切和必要的需求的情况下。

政治庇护主义——候选人以及其可信度

阿尔巴尼亚政治研究所（Albanian Institute of Political Studies, ISP）最近的一份报告预测下一次选举，一些有名的市长将不能连任，他们名声不好并且涉嫌腐败，当然那些很久没有上过媒体或当地社区头条新闻的人也不能在选举中获胜——此次选举中这些城市的主要政党内部将有激烈政治斗争。

由于已实施的政治制度、行使职能的能力以及国家政府的庇护性质，事实上一些重要城市的市长在政党、决策、公众、媒体、利益集团等问题上占主导地位，有时比部级官员更有影响力。

社会主义者和民主党内部的主要政治派别为培育未来的市长，特别是上述 7 个城市的市长提供了机会。

显然有两种可能的结果：

情况一：社会党赢得多数选票

最有可能的结果是社会党赢得选举。也许这一次社会党并不会和前几次选举一样突出，因为 45 个城市再次站在左翼这边似乎是不可能的。目前的社会动乱不仅旨在推翻中央政府，而且还有地方政府。这种不满情绪可能在反对社会党问题上得到集中体现，从而导致一些城市失去控制。

另一种关乎结果的逻辑是社会党将“因祸得福”。反对党并没有提供更好的平台或者更有远见的候选人。最后，阿尔巴尼亚选民大部分是左倾的，这几乎从 1991 年后的每次自由选举中都

能看出来。社会党在选举过程中更加积极，而且如果右翼获胜了，社会上又会有不同的声音、发生暴力事件或者明显的选票滥用现象。

情况二：民主党（PD）联合争取一体化社会运动党（LSI）赢得多数选票

在民主党赢得选举的情况下，虽然这可能性不大，政府的情况将会急剧恶化。如果反对党抢占了阿尔巴尼亚经济支柱的城市（地拉那、都拉斯、爱尔巴桑、斯库台、费尔、发罗拉等），他们的地位和政治资本将得到巩固提升并准备在 2021 年上台。

就地拉那而言，民主党赢的可能性很低。社会党的后起之秀艾里昂·维里阿伊（Erjon Veliaj）正在竞选担任首都市长连任，分析认为他将会再次当选。

然而，在其他重要的领域再次投左翼政党的可能性并不确定。如果在都拉斯和爱尔巴桑有投票转向，这只因该候选人在这些城市的政治和个人形象。

2019 年的埃迪·拉马

阿尔巴尼亚的政治命运与总理埃迪·拉马密切相关，2019 年对于这位另类的领导人来说并不明朗。他古怪的态度一直是他在国际舞台上“迷人的魅力”，并在很长一段时间内引起了人们的同情，但这种完美的宣传在国内已不再适用。

据国际报道，他的政府和官僚机构在巴尔干地区的腐败程度比较高。由于国内外的一些不满，新民族意识的觉醒和反对所有政客的阵线的成立，这些因素导致了学生抗议活动的爆发，这从核心意义上打破了该政治局面。他们的抗议活动并非仅仅针对拉马或他的政府，他们憎恶的是整个政治阶层（包括左翼和右翼），这对所有政治家构成一种新的、不断上升的挑战。

拉马将不得不谨慎处理这种情况，并且他有可能为了平息可能的（更广泛的）抗议浪潮而满足抗议者的要求。

在司法改革和审查程序的框架内，埃迪·拉马最不可避免的挑战是特别检察机关（the Special Prosecution Office, SPAK），预计将于2月份开始运作。国家调查局（the National Bureau of Investigation），特别检察院（Special Prosecution Office）和特别法庭（Special Courts）将于春季成立。

这些机构是由美国和布鲁塞尔设计的，目的是调查并接管自1991年以来针对阿尔巴尼亚统治者的任何刑事指控。美国和德国的一支团队将被调到调查局，任期为两年。

首批调查将于2019年9月开始，针对已申报和隐藏的资产，将实行逮捕、扣押和没收等手段。

拉马的另一个挑战将是社会党内部的斗争。他以强硬的方式领导着自己的政党；然而，社会党中的派别和利益集团也在发展，如果他们中的任何一个变得足够有影响力，他们将立即行动起来，威胁或迫使领导者下台。

最终评估

由于即将举行的选举的重要性，2019年将关乎政治的方方面面。结果对于政治影响以及下次选举的资本积累都非常重要。地方政府被用作企业和企业家的讨价还价的手段。对于政治家和企业家（潜在寡头）而言，这种根深蒂固的交换文化已经取得了成功。

这将是拉马下台的一年吗？很可能不是！这并不是因为他功绩卓越，而是因为民主党和争取一体化社会运动党上台对阿尔巴尼亚更致命。与地方选举一样，拉马将保住他的职位，因为阿尔巴尼亚政治没有更好的选择。

（作者：Marsela Musabelliu；翻译：刘梓绚；校对：贺之杲；审核：陈新）